

年底四中全會將專研法治問題 孟建柱：審判權依法獨立行使

在8日舉行的第三次全國人民法庭工作會議開幕會上，中共中央政治局委員、中央政法委書記孟建柱表示，各級黨委政法委要支持人民法庭依法獨立公正行使審判權，落實向基層一線傾斜政策。同時，各級人民法院要堅決查處違法違紀和腐敗問題。此外，會議還透露，在今年底即將召開的四中全會上，中央將首次專題討論依法治國問題。

【大公報記者張寶峰山東七月八日電】

在中國的四級法院系統中，基層法院有3000餘個，其所屬的人民法庭更達1萬餘之多，二者總量是另三級法院總數的30多倍。因為需要受理大量的日常案件，並體現着司法改革的落實效果，基層法院及其派出法庭一直被稱為「基層中的基層、改革中的關鍵」。

1949年後，中國先後於1998年和2005年召開了兩次全國人民法庭工作會議。去年底召開的中共十八大將司法改革確定為全面深化改革的重點之一。在此背景下，全國人民法庭工作會議在九年後再度召開。

司法改革提至改革日程前列

孟建柱在開幕會上表示，「黨中央高度重視法治建設，在今年底即將召開的四中全會上，中央將專題討論依法治國問題，而這在黨的歷史上尚屬首次。」由此可見，被認為因進入深水區而難於推進的司法改革已被提至改革日程前列，中央高層將着手破解更大的難題。

孟建柱還說，要在人民法庭首先探索實行主審法官辦案責任制，加強審判活動監督管理，深化司法公開，提升司法公信力。要積極探索新形勢下司法為民的有效形式，巡迴審理、就地辦案，方便當事人訴訟，讓人民群眾打明白、方便、有尊嚴的官司。

審理薄案樹立司法公開標杆

九年後再次召開的這次法院系統大會，不僅在時間上選擇引人關注，其開會地點——山東濟南也頗值玩味。2013年8月，震驚中外的薄熙來案正是在濟南中院開庭審理，並在山東高院落錘定案。

深化司法改革的一項重要內容就是完善司法公開。孟建柱在開幕會上表示，「山東法院對薄熙來案的審理為司法公正樹立了一個重要的標杆。」其實早在薄案開審前，外界對庭審一直存有諸多猜測，然而山東法院採取的微博直播等做法，完全粉碎了這些無端的揣測。

除了司法公開，如何對待司法人才也是社會普遍關注的改革領域。對此，孟建柱表示，今後應提高法官待遇。此外，法官需要具備法律專業知識、邏輯思維能力等方面深厚的底蘊，才能正確判斷案件，因此對於那些優秀的法官，應考慮延遲其退休年齡。

孟建柱還要求，各級黨委政法委要支持人民法庭依法獨立公正行使審判權，落實向基層一線傾斜政策。各級人民法院要進一步改進司法作風，加強紀律作風建設，堅決查處違法違紀和腐敗問題，堅決糾正損害群眾利益、損害司法形象的不正之風。

2.3萬基層法官壓力大待遇低

【大公報記者張寶峰山東七月八日電】在第三次全國人民法庭工作會議期間，最高人民法院民一庭庭長張勇健介紹說，目前中國基層法官共有2.3萬名，就是這支不足全國法官總人數1/10的隊伍，審案數量卻接近全國總量的1/4。雖然勞苦功高，但壓力大、待遇低、環境苦等現實，卻讓基層法官的「職業生態」頗為艱難。

在中國，法院系統分為四級：最高法院、32個省高級法院、400餘個中級法院、3000餘個基層法院。而隸屬於基層法院的派出法庭共有約10100個。

據最高法院的統計，2006年-2013年間，全國法院審理案件總數超過8120萬件，其中由基層法院審理的比例佔到23.76%。張勇健表示，中國基層法院可謂「壓力巨大」。

在中國，公務員系統因為社會地位高、退休待遇由國家財政保障，而一直被稱為「鐵飯碗」甚至「金飯碗」。其中執掌社會公平正義的公檢法系統更普遍被人高看一眼。然而，中國基層法院「職業生態」的艱難卻不為人知。

張勇健說，各地基層法院的硬件建設水平參差巨大，尤其一些鄉村法庭、邊遠地區法庭的硬件設備更有待完善。此外，很多基層法院還面臨「招人容易留人難」的局面，人才匱乏成了掣肘法院發展的另一因素。

「基層法院工作量十分巨大，而且直面最基層的公眾，有個別當事人纏訪纏訟，甚至威脅到了基層法官的人身安全。」張勇健說，所有這些都是最高法院、高級法院和中級法院不會遇到的情形。



▲中央政法委書記孟建柱8日強調，要以深化司法體制改革為契機，不斷加強和改進人民法庭工作

中新社

近年中國司法改革動向

- 二〇一三年八月：山東法院審理薄熙來案，全程微博直播，樹立中國司法公開歷史上的的一座里程碑
- 二〇一三年十一月：中共十八屆三中全會決定詳細談及司法改革
- 二〇一三年十一月：中國正式廢止勞教制度，諸多因勞教制度而生的冤假錯案從此不再發生
- 二〇一三年十二月：最高檢發布《2014-2018年基層人民檢察院建設規劃》，提出健全主動公開和依申請公開制度
- 二〇一四年六月：中央全面深化改革領導小組第三次會議確定，上海、廣東、吉林、湖北、海南、青海6省市先行試點，為全面推進司法改革積累經驗
- 二〇一四年六月：全國人大常委會授權最高法院、最高檢在部分地區開展刑事案件速裁程序試點。這是司法上的重要突破，解決後續司法改革的合法性問題。

周強：嚴辦人情案金錢案

【大公報記者張寶峰山東七月八日電】在第三次全國人民法庭工作會議開幕會上，最高人民法院院長、中國首席大法官周強表示，3年內中國所有省區市的法院都將實現裁判文書網上公開，今後最高法院還將逐步推動審判流程的全公開。周強強調，對於那些人情案、金錢案、關係案現象，以及個別法院的衙門作風，將要嚴肅查處和整飭。

整治「六難三案」

近年來，中國的司法公開進程取得了顯著成績，全國多個省份已實現司法裁判文書網上公開，促進了司法公信力的確立。去年8月山東法院在審理薄熙來案時採用微博直播方式，贏得了社會一致讚譽。



▲最高人民法院院長周強稱，要嚴肅查處和整飭人情案、金錢案、關係案現象

中新社

周強表示，今後法院系統將充分利用微博微信等新媒體，不斷拓展司法公開的廣度和深度。周強說，最高法院已向全國法院下達「死命令」——3年內必須全部實現裁判文書網上公開。

周強還表示，法院要正確處理司法公開與保密工作的關係，準確界定審判秘密範圍，既要防止以保守審判秘密為由將應當公開的信息不公開，也要防止司法公開過程中洩露審判秘密。

在歷史上，民衆對衙門一直有「門難進、臉難看、事難辦」的印象。如今，個別法院工作人員的衙門作風又給公眾增加了三條印象——「立案難、審理難、執行難」。加之一些被曝光的人情案、關係案、金錢案現象，所有這些共同成為中國司法肌體上的惡疾。

周強坦言，當前人民法庭工作確實存在一些問題。有的法官紀律鬆弛，作風不正，忙於各種應酬，工作責任心不強，辦案質量不高；有的囿於人情世故，不敢堅持原則，有的甚至貪贓枉法；有的接受當事人請客送禮、吃拿卡要；有的存在特權思想，對基層群眾冷硬橫推；工作方法簡單粗暴。

對於這些問題，周強說，今後將以剛性的制度規定和嚴格的制度執行，確保改進司法作風規範化、常態化、長效化。要以整治「六難三案」為重點，採取項目化推進方法，建立整治工作督導機制，加大督查通報力度，着力推動解決問題。

周強還透露，今後「基層選遞」和「社會公選」將成為選聘法官的主要方向，法院將不再直接面向大學生招聘法官。在「基層選遞」時，具有法院任職經歷的幹部將被優先考慮，而法律學者、律師等都將成為「社會公選」的對象。

最高法將完善司法打擊暴恐

【大公報訊】新華社濟南七月八日消息：全國高級法院院長座談會8日在濟南召開。最高法院將加強對暴力恐怖犯罪活動的專題調研，進一步完善相關司法政策，不斷增強審判指導的針對性、有效性，依法打擊暴力恐怖犯罪。

會議要求，準確把握寬嚴相濟刑事政策，依法嚴厲打擊顛覆國家政權犯罪和間諜犯罪，堅決維護國家政治安全；積極參與和依法推進基層社會治理，深化網格化服務管理，及時妥善化解社會矛盾，為人民群眾安居樂業營造良好法治環境。

會議指出，中央已經明確了司法體制改革的時間表和路線圖，各級人民法院要按照黨中央統一部署，扎實有序落實各項改革任務。要堅持頂層設計與實踐探索相結合，突出具有結構支撐作用的重大改革，優先推進基礎性改革，攻關破解改革難題；要進一步深化司法公開，以「中國審判流程信息公開網」為核心，將與法院審判執行工作有關的公共信息向社會公眾公開。

會議強調，要加快推進人民法庭信息化建設，在全國法院形成信息化建設合力；要依託信息化加強審判管理，大力推廣網上辦公辦案，探索推行扁平化管理模式，實現法院工作與信息化建設深度融合。

海南副省長譚力涉違法被查



【大公報訊】據中新社報道，中共中央紀委監察部網站8日消息稱，海南省委常委、副省長譚力（見圖）涉嫌嚴重違紀違法，目前正在接受組織調查。

據官方簡歷，譚力，男，1955年10月生，重慶市人，大學學歷，1972年2月参加工作，1987年6月加入中國共產黨。

從簡歷來看，譚力長期在四川任職，曾先後擔任四川省郫縣縣委書記、成都市市長助理、成都市委宣傳部部長、廣安市委書記、綿陽市委書記等職務，2009年初調任海南省任職，擔任河南省省委常委、宣傳部部長、副省長等職。

按照官方公布的分工，譚力在海南省政府負責省政府常務工作，綜合協調宏觀經濟、重點項目、招商引資、開發區規劃與建設、能源等方面工作；協助省長分管省財政廳、省監察廳、省審計廳工作；分管省發展改革委、省交通運輸廳、國際旅遊島先行試驗區管委會等工作；聯繫海口海關、省國稅局等在瓊分支機構工作。

譚力2008年任四川省綿陽市委書記時，曾因在「5·12」汶川地震期間被拍到面帶笑容的照片，被網友戲稱為「譚笑笑」。

巡視組：河南官商勾結嚴重

【大公報訊】中央紀委監察部網站7日通報中央巡視組在河南發現的問題，其中，土地及工程招投標腐敗嚴重。中央第八巡視組已於6日向河南省反饋巡視情況，要求河南省深化徵地拆遷、水利交通、司法行政、選人用人等領域體制機制改革，加強對「一把手」的監督管理。

據中新社報道，中央第八巡視組組長歐陽淞在反饋中指出，河南存在的不容忽視的問題主要是一些領導幹部官商勾結，權錢交易，插手土地轉讓、工程招投標等收受賄賂問題比較嚴重；有的官員生活腐化，為特定關係人謀取不正當利益；傳統節日收送紅包禮金的情況依然存在；組織人事、法院系統等領域腐敗案件增多。

歐陽淞提到，在執行中央八項規定精神方面，享樂主義風氣仍然存在，會風文風轉變不到位，官僚主義現象時有發生。在幹部選拔任用方面，買官賣官問題突出，跑官要官、拉票賄選問題一度也比較嚴重；幹部帶病提拔問題時有發生。

歐陽淞還提到，民衆反映了一些由徵地拆遷、非法集資等問題引發的利益訴求等方面的問題。同時，巡視組還收到反映一些領導幹部的問題線索，已按規定轉中央紀委、中央組織部有關部門處理。

中央巡視組是今年3月28日至5月27日在河南巡視的。河南省委書記郭庚茂在反饋會上表態，要對巡視組反饋的問題「逐條逐項對照檢查，深刻反思、找準癥結」。

中央巡視組在河南巡視的兩月間，已有多名廳官「落馬」。其中不乏地方及行業「一把手」，駐馬店市委書記劉國慶、河南省住建廳廳長劉洪濟等均因涉嫌嚴重違紀違法被調查。

中俄開發黑瞎子島達共識



▲圖為中俄黑瞎子島新勘界樁揭幕儀式之地，成為遊客留影最愛

中新社

【大公報訊】環球網七月八日消息：據俄新網報道，俄羅斯哈巴羅夫斯克邊疆區第一副總理布魯斯尼金表示，該邊疆區同黑龍江省就今年秋季前確定發展黑瞎子島（俄文稱「大烏蘇里島」）的構想達成共識。

根據兩國政府間協議，2008年起俄羅斯哈巴羅夫斯克附近黑瞎子島嶼的部分移交中國，預計將在黑瞎子島嶼建立旅遊區。據報道，其中，俄羅斯部分的島嶼計劃建立賽馬場和馬術公園，同時，俄羅斯部分的島嶼內也坐落着村落、邊防哨所和農業企業。目前為確保中俄雙方的全年暢通已在黑瞎子島上搭建了橋樑。

布魯斯尼金在記者會上表示，「一個半月內我們應確定建立邊境口岸的立場：坐落位置、建設條件和檢查站在島上動作的原則，再有兩個月將就開發島嶼構想的立場達成共識」。他指出，共同開發島嶼的問題是在主題為「新機遇、新平台」的俄中博覽會框架下進行討論的，博覽會6月30日至7月4日在哈爾濱舉行。

哈羅夫斯克邊疆區行政長官什波爾特在同黑龍江省省長王憲魁會晤時均表示，支持有關共同建設哈巴羅夫斯克附近島嶼的防護堤壩的建議。

蘭州軍區將領調整 苗華任政委

【大公報訊】近日，2014年夏季高級將領調整和軍銜晉升拉開帷幕。三位長期從事政工的將領履新蘭州軍區：原副政委苗華中將升任蘭州軍區政委，從而成為正大軍區級將領；原政治部主任范長秘中將升任副政委；濟南軍區第54集團軍原政委徐遠林少將升任蘭州軍區政治部主任，從而躋身副大軍區級將領之列。按照《現役軍官法》規定，65歲的蘭州軍區原政委李長才上將到齡卸任。

據財新網報道，蘭州軍區7日舉行晉升將官軍銜儀式。蘭州軍區司令員劉粵軍宣讀了中央軍委習近平主席簽署的晉升命令，政委苗華主持晉銜儀式，副司令員許林平、彭鈞、張建勝，副政委王建民、范長秘，參謀長何清成、政治部主任徐遠林、聯勤部部長沙軍，裝備部部長李建印出席了晉銜儀式。這是官方首次披露苗華、范長秘、徐遠林履新的消息。

新任蘭州軍區政委苗華今年58歲，江蘇如皋人，是第18屆中央紀委委員，畢業於國防科技大學管理工程專業。他14歲時參軍，曾長期在南京軍區第31集團軍從事

政治工作，歷任團政委、師政委、第31集團軍政治部主任、第12集團軍政委等職，2001年7月晉升為少將軍銜。

2010年12月，55歲的苗華由南京軍區交流至蘭州軍區，接替出任蘭州軍區副政委的張國棟中將，升任蘭州軍區政治部主任，從而成為副大軍區級將領。2012年7月，苗華再次接替到齡退役的張國棟中將，出任蘭州軍區副政委並晉升中將軍銜；其政治部主任職務由蘭州軍區第47集團軍政委范長秘接任。

新任蘭州軍區副政委范長秘與苗華同齡，山東樂陵人，17歲入伍，畢業於南京陸軍指揮學院，曾任第47集團軍政治部宣傳處處長、蘭州軍區政治部宣傳部部長、第21集團軍政治部主任、新疆軍區政治部主任、第47集團軍政委，並於2004年7月晉升少將；2012年7月接替苗華升任蘭州軍區政治部主任，從而成為副大軍區級將領；一年後晉升中將，是第18屆中央候補委員。

新任蘭州軍區政治部主任徐遠林是苗華同鄉，今年55歲，長期在濟南軍區服役並任團政委、師政治部主任

；從國防大學畢業後任第26集團軍政治部副主任、第20集團軍政治部主任，2008年7月晉升少將；2010年10月接替升任瀋陽軍區政治部主任的高建國，任第54集團軍政委至今。



▲苗華（左起）、范長秘、徐遠林

資料圖片