



編者按：

大公網「中國省級政經生態週報」近期推出《省長這一年之2014上半年報告》，梳理省府如何全面推行深化改革戰略、順應簡政放權大勢、實現經濟轉型換擋等話題，記錄中國深化改革頂層設計的省級路徑。

特刊內容既有張慶偉、謝伏瞻、努爾·白克力、李強四位省府首長的執政軌跡，同時又配有解讀上半年政經主軸的特稿。此外，分別由大公網、安邦諮詢和智谷趨勢提供的三份報告：《政治報告》、《簡政放權半年報告》和《區域一體化報告》等綜合性、指標性產品，以大數據的工具、專業學術的手法，提供一份觀察2014上半年中國省級政經生態的全景報告。大公報今摘要刊出，更多報告內容，請登陸大公網（www.takungpao.com）。

「中國省級政經生態週報」是大公網推出的一份聚焦省級政治、經濟脈動的研究型、智庫類報告，「解讀政治行為背後的經濟效應、探究經濟行為背後的政治訴求」，每周二於大公網刊出。完整報告請登陸大公網（http://news.takungpao.com/special/zhengjingzhoubao/）。

深改元年 新常态經濟與新權威政治

大公網特約評論員、大公報副主筆 馬浩亮

在十八屆三中全會之後，2014年中國正式邁入全面深化改革的第一個完整年份。在增長速度換擋期、結構調整陣痛期、前期刺激政策消化期「三期」疊加的經濟形勢下，習近平作出了「適應新常态」的重要戰略判斷，這將對宏調取捨、結構升級、企業轉型以及各省的區域性經濟發展方針，產生決定性的、方向性的重大影響。而在政治領域，隨着周永康、徐才厚等大老虎的落馬入籠，中央八項規定、整頓四風的深入實施，以及一系列重要崗位人事布局，逐漸形成政治上的「新權威主義」。

習近平經濟哲學的「世界觀」

從5月到7月，習近平兩度強調，適應新常态，共同推動經濟持續健康發展。中國經濟正從高速增长期向中高速平穩增長期過渡，經濟增速的適度放緩和合理波動，被決策層接納。政府的更多注意力將放在體制改革與結構調整方面，而不再動輒下猛藥來維持高增長。速度的回落是「新常态」最直觀的表達，經濟增速從多年來的10%左右下降為7%至8%。

在地方層面，湖南、山西、遼寧、貴州、海南



▲隨着反腐深入，政治上的「新權威主義」逐漸形成 網絡圖片

等省召開會議，從表態到措施加以貫徹落實，令「新常态」成為全黨全國範圍的共識。

與新常态相適應，各地對「指揮棒」即政績考核方式進行調整。在習李屢次強調不簡單以GDP論英雄的背景，目前已有福建、山西、寧夏、河北、浙江、陝西等多個省份對市、縣考核進行了調整。如福建省近期取消了對34個縣的GDP考核。

新權威主義2.0時代

今年是改革開放總設計師鄧小平誕辰110周年，一系列紀念活動正緊鑼密鼓地展開，8月下旬中央還將召開隆重的紀念會。

按照有關政治學者的劃分，鄧小平可算是「新權威主義1.0時代」，而習近平則是「新權威主義2.0時代」。

這種權威的形成，首先來自於其在整頓吏治方面雷厲風行的鐵腕政策。周永康、徐才厚兩大老虎的入籠、落馬，將十八大以來的反腐風暴推向了高潮，也樹立起公眾對反腐的空前信心。而從出中央八項規定，到以反對四風為核心的新整風運動，作風建設效果同樣明顯。

中共十八大以來，習近平多次宣示：「我們正在進行具有許多新的歷史特點的偉大鬥爭。」適應新的歷史特點、新要求、新挑戰，中國逐漸形成的新常态經濟與新權威政治相結合的路徑，正在深刻影響省級政經新生態的形成。



馬浩亮



▲天津濱海高新區是京津冀高新技術的橋頭堡

網絡圖片

報告

區域一體化：突破行政壁壘與產業斷層

大公網特約評論員、安邦諮詢工資制合夥人 唐黎明

在新一屆政府執政一年多以來，在國內至少形成了六大區域發展戰略，構成了較完整的戰略新版圖。其中，由習近平總書記在公開場合提出的有「絲綢之路經濟帶」、「21世紀海上絲綢之路」、「京津冀協同發展戰略」；而李克強總理負責重點闡釋的是「長江流域經濟帶」、「東北—蒙東地區」以及「北部灣經濟區」。

習近平提出的三大戰略具有明顯的政治主導特徵。李克強在中央經濟工作會議上重點闡釋的三大戰略，則關注經濟與社會層面，注重在經濟增長、就業保障上發揮重要作用。

在筆者看來，區域一體化大致可以分為三個階段，最初級的就是基礎設施一體化；第二個階段是產業一體化；第三個階段是公共服務一體化。

目前而言，京津冀還處於基礎設施一體化的階段。然而，要實現三大要素的一體化，需跨越兩大障礙：一是地方行政壁壘，二是產業斷層。

京津冀三地的交通條件有了很大的改善，在產業一體化方面卻舉步維艱，今年的重頭戲就是把京津兩地的產業、人口和城市功能向河北等地疏解。實際上就是以行政之力，去疏解高度市場化的人口和產業，難度可想而知。

與長三角相比，京津冀三地協作的難度很大。長三角雖然地跨江浙滬，但區域協作多由市場推動，很大程度上立足於產業鏈條的前後向聯繫，所有參與主體都認同上海市的龍頭地位，自覺地錯位發展，更容易構建產業一體化的格局。

京津冀地區涉及的主體地位、層級更加複雜，其中首都北京地位尤其特殊，使區域間的協調難度增大。以北京與天津為例，兩者之間既缺少民間經濟互補的動力，又缺少官方協商機制，也曾出現過互爭北方經濟中心的事件，競爭多而協調少。某種程度而言，京津冀的關係，不是三方平起平坐的關係，而是涵蓋了中央部委、北京市、天津市與河北省四方參與的關係。沒有中央的參與和溝通，三地很難溝通協作，遊戲失去了主角，結果就難以預料。但是，如果事事都需經中央政府協調才可合作，必然降低效率，失去發展的先機。

要避免同質競爭，就需要錯位發展。長江經濟帶橫跨東中西部，三個地區的經濟發展階段有較大的差異，能在長江黃金帶上基本形成一個資源帶、一個旅遊帶和一個能源產業帶，具有梯度開發錯位發展的基礎條件。因此，各地在產業選擇上，尤其要避免重複建設，實現重構化發展、錯位發展、錯位競爭，才能產生總體的經濟效應。



新疆維吾爾自治區黨委副書記、自治區主席 努爾·白克力

2014年行進至此，努爾·白克力的治疆經歷一半是火焰一半是海水，經濟治理上風生水起，社會層面暴恐不絕。

絲綢之路經濟帶開啓了「西進戰略」的「國家戰役」，經濟新常态緩解了新疆生態脆弱的癥疾，19個援疆省市提供了不竭的後發動力。但好時代並未讓疆人治疆順風順水，頻繁的暴恐讓擁有維吾爾族身份的努爾·白克力屢屢神色凝重。

疆局

習近平自十八大之後就逐漸對治疆模式進行調整，最明顯的當屬在今年5月底召開的第二次中央新



▲治安穩定是新疆城市建設的重要基石 網絡圖片

好時代裡遇上大挑戰

大公網評論員 馬俊茂

疆工作座談會，在是次會議上，治疆總目標被定為「社會穩定和長治久安」，而2010年召開的第一次會議上被定為「跨越式發展和長治久安」。字面變化的背後是頂層設計的調整，由唯GDP為首是瞻到社會的結構性穩定轉變。

四月底，習近平直奔南疆喀什，這種深入暴恐一線的舉動也為治疆總目標的調整進行了背書，某種意義上，這種轉變也是被現實所倒逼。

經局

在剛剛過去的六月，經國務院批准，新疆設立了由伊犁哈薩克自治州管轄的霍爾果斯市。而在更早前，霍爾果斯特殊經濟開發區獲權掛牌，與喀什經濟特區南北呼應，構成了帶動新疆經濟快速發展的一體兩翼。

上半年，新疆GDP以10%增速位列第六，遠高於全國平均水平7.4%。但新疆的GDP構成一直是努爾·白克力所憂心的，他曾在接受央視採訪時坦言，新疆成也石油，敗也石油。新疆經濟一直依賴石油

化工和能源產業，但努爾·白克力趕上了「新常态」，這為其調整產業結構帶來了時間機遇。

絲路建設、蘭新高鐵、亞歐博覽會的聚熱以及特區和口岸經濟的發展，給了新疆經濟和努爾·白克力更多騰挪的空間。未來，配合頂層設計的本地特色經濟將是努爾·白克力的着力所在。

恐局

歷來都有「治疆難」的說法，這種悲情的局面便是屢打不絕的暴恐案一手造成的。這對努爾·白克力而言，可能更意味深長，作為土生土長的本地官員，身體中還流着維吾爾族的血液，這會令他多少有些尷尬。

然而，正義不分族群，每次暴恐案發生後，素有「儒將」之稱的努爾·白克力也會展現出鐵腕的一面，第一時間發聲嚴厲譴責暴恐分子，親赴一線為警察提振士氣。揭蓋子、端窩子、挖根子、除惡務盡、斬草除根、天羅地網，這些都是努爾·白克力文章中的關鍵詞。



▲反恐特警在新疆街頭巡邏 網絡圖片

報告

省級政府頻提「簡政放權」

大公網特約合作機構「智谷趨勢」研究員 元滄恭、鍾毅森、高凱西

「簡政放權」是新一屆政府使用最多的一個政策概念。截至今年年中，國務院取消和下放行政審批事項已468項，達到本屆政府任務目標值的四分之三。國務院的指向，也成為地方改革的重點。

從統計看，今年上半年，全國31個省、市、自治區政府首長至少125次談論「簡政放權」有關的話題。這一數字明顯高於去年同期的90次和去年下半年的78次。

橫向比較，2014年上半年，有8個省的行政首長提及「簡政放權」的次數超過5次，分別是陸昊、楊雄、洛桑江村、陳武、努爾·白克力、劉慧、駱惠寧和朱小丹。黑龍江省省長陸昊是2014年上半年提及「簡政放權」最多的地方政府首長，提及相關話題的次數多達8次。上海、廣東兩個發達省份的負責人，提及「簡政放權」相關話題的含金量更高。值得注意的是，前述八個省的負責人中，有5位都有經濟專業背景。

分析經濟總量最大的十省份中，有8省省長今年上半年提及「簡政放權」的次數比去年下半年多，

其中有5個省創下最高值，而廣東提及次數最多，這也表明廣東在新一輪改革中的緊迫感。

2013年上半年，全國省級政府共計取消、下放或簡化的審批項目總計285項，2013年下半年飆升至2804項，2014年上半年回落至1261項。數量的減少，並非意味着簡政放權推動力度的減弱。根據對「簡政放權」相關文件的結構分析，2014年上半年出台的文件類型和2013年已有明顯的不同，改革重點已經從削減「行政審批」的「量」，轉向推動政府轉型的「質」。進入2014年，各地出台的「簡政放權」文件，在類別上有了很大變化，涉及到取消、下放和調整行政審批的大幅減少，工商登記、投資核准的數量增加明顯。

也有部分省份出台的文件數量比去年下半年有所減少，其中北京、天津、山東等發達省份，屬於在「簡政放權」改革中步子邁得相對比較快的，所以去年下半年出台文件相對較多，今年出現了減少。而中西部省份在推進「簡政放權」過程中，相對於東部發達地區有梯次推進的特點，有相對滯後的

效應，因此去年出的文件較少，今年上半年步伐加快。就出台文件的類型來看，內陸省份和經濟欠發達地區出台的文件主要集中在取消、下放審批權限方面。而沿海發達地區則不再單單聚焦於減少審批，而是突出對整個市場管理體系的整體調整。



▲簡政放權是今年政府工作的重要內容 網絡圖片

京津冀三地對比

(安邦城市戰略組整理)

類別	北京	天津	河北
人口(萬)	2069	1413	7287
面積(平方公里)	16410	11946	188800
人口密度(每平方公里)	1261	1183	386
2013年GDP(億元)	19501	14370	28301
人均GDP(元)	94253	101699	38835
三產比例(百分比)	1:22:77	1:51:48	12:52:36