

第七屆兩岸四地煙害防制交流研討會 二百位參會者交流控煙經驗

由香港吸煙與健康委員會主辦的「第七屆兩岸四地煙害防制交流研討會」，於日前假香港會議展覽中心舉行。本屆研討會以「實踐MPOWER履行《煙草控制框架公約》」為主題，二百位來自內地、香港、台灣及澳門等地區的控煙工作者聚首一堂，透過參與多場四地及國際控煙專家專題演講、各自發表地區的學術報告，以及參觀香港首間成人無煙懲教所，相互交流控煙工作的經驗及成果，進一步促進各地控煙工作的成效。

「兩岸四地煙害防制交流研討會」自2007年開始，由四地的控煙機構包括香港吸煙與健康委員會、中國控制吸煙協會、台灣財團法人董氏基金會及澳門控煙聯盟定期輪流舉行，推動兩岸四地在控煙工作和公共衛生領域的合作。本屆研討會開幕禮的主禮嘉賓包括香港食物及衛生局局長高永文醫生、澳門衛生局局長李展潤醫生、香港食物及衛生局副局長陳肇始教授、香港衛生署署長陳漢儀醫生、香港吸煙與健康委員會主席劉文文、中國控制吸煙協會會長黃潔夫醫生、澳門控煙聯盟召集人鄭成業醫生及台灣財團法人董氏基金會執行長姚思遠教授。一眾嘉賓共同承諾實踐「第七屆兩岸四地煙害防制交流研討會」的控煙宣言，包括全面履行世衛《煙草控制框架公約》及落實執行MPOWER政策；制定更完善的無煙法例，減少煙草使用和接觸二手煙的風險，以及保障公眾衛生，創造有利的無煙及戒煙環境。

另一方面，大會於開幕禮上頒發「華人煙害防制貢獻獎」予致力推動控煙政策、宣傳工作或學術研究的傑出人士。來自四地的五位得主為：周一嶽醫生（香港）、單國俊先生（內地）、支修益醫生（內地）、吳憲林醫師（台灣）及陳彥鳴先生（澳門）。另外，今年主辦機構特別頒發「控煙傑出貢獻獎」，目的是表揚對兩岸四地控煙以致全球作出重大貢獻及成就卓越的人士，今屆獲獎者為麥龍詩迪教授（Prof Judith Mackay）。



大會頒發「華人煙害防制貢獻獎」予致力對兩岸四地控煙工作作出重大貢獻的傑出人士

研討會探討未來策略及發展

一連兩日的研討會內容豐富，包括由香港食物及衛生局副局長陳肇始教授、香港衛生署署長陳漢儀醫生、美國艾默里大學及南非開普敦大學教授羅夏麗博士（Dr Hana Ross）、澳洲維多利亞省癌症協會高級研究員Sarah Durkin博士及香港大學公共衛生學院社會醫學講座教授暨羅旭蘇基金教授（公共衛生學）林大慶教授等作專題演講，從不同層面分析控煙工作的現況及趨勢，共同探討未來的策略及發展。

此外，為紀念公共衛生、傳染病及醫療行政專家、前香港吸煙與健康委員會主席李紹鴻教授對兩岸四地控煙工作的貢獻，大會今年特設李紹鴻教授紀念講座以表敬忱，並由現任香港吸煙與健康委員會主席劉文文發表「實踐MPOWER：香港的現況與挑戰」專題演講。

安排參觀首個「無煙懲教所」實例

為加深大家對本地控煙工作的了解及加強兩岸四地的工作交流，大會更安排與會嘉賓到全港首個無煙懲教所——東頭懲教所作實例考證參觀。一眾來賓在參觀院所環境及聽畢懲教署人員對當局控煙工作發展部署及實效介紹後，紛紛表示讚賞與認同。

有關「第七屆兩岸四地煙害防制交流研討會」詳情，歡迎瀏覽www.cscct.hk網頁。



嘉賓參觀全港首間成人無煙懲教所



來自兩岸四地的主禮嘉賓共同承諾實踐「第七屆兩岸四地煙害防制交流研討會」的控煙宣言

「無煙懲教所」助在囚人士重建健康人生

為積極配合政府的控煙政策，懲教署於2010年起成立「懲教設施控煙措施督導委員會」推行及監察控煙措施，通過教育講座及個別輔導，向在囚人士推廣無煙文化，提高在囚人士對吸煙害處的認識。而赤柱東頭懲教所更於2012年起試行全面禁煙，並於2013年1月1日正式成為本港首個只收納自願不吸煙的成年男性在囚人士無煙監獄。署方承諾將繼續積極推動無煙政策，努力讓在囚人士戒除煙癮，重建健康人生，同時將無煙信息向職員廣泛宣揚。

東頭懲教所在囚人士戒煙經驗分享

阿強（化名）
年齡 / 煙齡：51歲 / 30年
吸煙習慣成因：朋輩影響
戒煙經驗：先後於結婚時、女兒出生及個人於四年前患上糖尿病時嘗試戒煙，但三次都因受工作環境、朋輩影響及自身決心不足而失敗告吹。進入東頭懲教所後，在懲教人員鼓勵、家人支持及在院所內無煙環境和氣氛的配合下，再次立定戒煙的決心，至今已成功於九個月內完全不吸煙。
戒煙心得：「無煙環境對成功戒煙的確很重要。我吸煙幾十年已成生活習慣，很難說戒就戒，看見朋友食心癮就起，近年健康狀況出現問題，醫生更轉介我參與戒煙計劃、講座及接受護士評估等等，都不成功，但在東頭懲教所的無煙環境下完全杜絕了想吸煙的念頭，因為想食也不能食，自然就不會去想，我已經很久沒有想過「食煙」這回事了！而且戒煙後身體狀況和精神明顯大大改善，連睡眠質量也提升了，同時也讓家人深感欣慰！」



於「無煙懲教所」重建健康人生的阿強（化名、右）和家輝（化名）分享經驗

家輝（化名）
年齡 / 煙齡：36歲 / 14年
吸煙習慣成因：朋輩影響
戒煙經驗：曾先後因妻子懷孕及咳嗽數月持續不止而嘗試戒煙，但同樣因決心不足而繼續吸煙。進入東頭懲教所後，在懲教人員勸導下決心戒煙，至今已停止吸煙四個月。
戒煙心得：「起初家人得知我成功戒煙的消息都十分驚訝，我以前戒煙只是得個『講』字，最多只是戒買不戒食。在院所的無煙環境下，沒有誘惑就自然打消了食煙的念頭，因此我覺得環境幫助真的很重要，再加上導師的勸導及支持令我成功戒煙。以前我連跑幾步去追巴士都無力氣，戒煙之後精神明顯好轉，加上休息時做帶氧運動，身體較以前健康。戒煙後更可將剩餘的錢買糖給8歲的兒子，家人都覺得開心。」

要聞 | 責任編輯：潘旭
美術編輯：李錦霞

提前三年兌現總理承諾

國務院年內再放權200項

作為全面深化改革的重要一環，簡政放權堪稱新一屆政府開門的第一件大事。在國務院新聞辦10日舉行的發布會上，國務院審改辦發言人李章澤介紹說，一年來國務院已分7批取消下放632項行政審批事項，今年將力爭實現再取消和下放200項以上行政審批事項的目標。在回答大公報提問時，李章澤表示，對放權後的監管問題目前還處在摸索階段，下一步國務院將採取措施確保每次放權，都有配套的監管，避免發生「一放了之」的現象。

【大公報記者張寶峰、實習記者張帥北京十日電】

今年初國務院總理李克強就提出，要繼續把簡政放權作為「當頭炮」，作為國務院新年伊始的第一件事。而早在本屆政府成立之時，李克強就許下「承諾」：本屆政府下決心削減1/3以上的行政審批事項。按照當時1700餘項的審批事項總數，李克強的目標是「砍掉」567項。

簡政放權釋放市場活力

李章澤介紹說，「一年多來，國務院先後分7批取消和下放了632項行政審批等事項」，換言之，國務院已提前3年超額完成李克強曾許下的承諾。李章澤透露，目前確定國務院各部門仍在實施的行政審批事項為1235項。

國家行政學院經濟學教研部主任張占斌對大公報說，新政府簡政放權力度之所以如此之大，就因為它

可以帶動其他改革。此外，當前中國行政體制和政府職能尚不完全適應市場經濟需要，而簡政放權正是校正政府與市場關係、釋放市場活力的重要途徑。

北京大學政治學系主任燕繼榮也告訴大公報，簡政放權在諸項改革中具有前提性和基礎性，此外現代化國家治理體系建設也要求政府能夠擺正自身與市場的關係，實行簡政放權。

放與管配套確保落實

此前有輿論指，一些行政審批權下放或取消後，相對應的監管配套措施卻並未到位，導致「一放了之、一放就亂」。對此，李章澤對大公報說，對於「放」和「管」的配套銜接，目前尚處於摸索階段。

李章澤表示，國務院對取消下放的每一個項目都要同步研究、同步提出加強事中事後監管的措施，並

同步落實。

此外，對每一項事中事後監管措施，都要在實施運行中及時跟蹤了解、檢查落實，以確保每一項取消下放的審批行政審批能夠落到實處。

此前，國稅總局取消了一項「創業投資企業享受企業投資所得稅優惠核准」，隨後即要求制定《企業所得稅優惠政策備案管理辦法》，公布所有所得稅優惠目錄清單、享受資格條件等，即為放權與監管有效銜接的典型案列。

廿餘項放權因監管不明擱置

「目前有20多項經過多方認證和部門溝通、專家評審認為應該取消的行政審批項目，但因下一步事中事後監管措施不明確、操作性不強，為了慎重起見，暫時沒有取消下放。」李章澤向大公報透露，只有待相關部門拿出有針對性、可行性的監管措施以後，才會將這些事項提交國務院常務會議審議。

談及下一步工作，李章澤表示，國務院審改辦將努力完成今年再取消和下放200項以上行政審批事項的目標，全面清理前置審批和非行政許可審批事項，繼續取消不合理的資質資格許可事項和評比達標表彰項目，再次修訂政府核准的投資項目目錄，深入推進工商登記制度改革。



△7月4日，李克強在株洲市質監局聽取簡政放權改革情況和建議

近年簡政放權大事記

- 發改委**
 - 取消和下放投資審批、生產經營許可和資質資格認定共計44項審批事項
 - 取消一批不合法不合理的行政事業收費和政府基金項目
- 財政部**
 - 公開審批事項權力清單，公布監督電話
 - 整合規範專項轉移支付，取消不合理收費和基金
- 工商總局**
 - 清理非行政許可審批，清理工商登記前置審批
 - 「先證後照」改為「先照後證」，註冊資本實繳登記改為認繳登記
 - 放寬註冊資本登記條件
 - 將企業年檢制度改為年度報告公示制
- 人社部**
 - 針對「考試太多、證書太亂」，對職業資格清理規範
 - 一律取消無法律法規依據的准入類職業資格

放權「含金量」越來越高

【大公報記者張寶峰北京十日電】針對有輿論指政府已經下放和取消的行政審批事項「含金量」不高、社會關注度偏低的問題，國務院審改辦發言人李章澤10日回應說，去年來，國家幾批審改的含金量已逐步提高，且一批高過一批。接下來審改辦還將對700項高含金量的審批事項進行重點攻關，力爭使放權的「含金量」更加提高。

其實，行政審批事項的「含金量」是有具體標準的。今年3月，中國機構編制網向社會

公示了總共1235項審批事項。自去年開始，審改辦通過梳理，將其中涉及投資、創業、就業、創新等700餘件事項確定為「高含金量」事項。

國家行政學院經濟學教研部主任張占斌給大公報作了一個比喻，「過去十多年，政府已經下放了2000多項審批事項，今天的放權就是在這樣的背景下進行的，這就好像跳高一樣，在達到一定的高度後，哪怕再增加一厘米也是非常困難的。」

下步應做好審批事項承接

【大公報實習記者張帥北京十日電】北京大學政治學系主任燕繼榮10日對大公報表示，一年多的行政審批制度改革，有效地起到了為市場鬆綁的作用，激發了社會投資和創業熱情，促進了就業崗位持續增加，接下來要進一步做好審批事項的落實和承接，使其成為匯聚改革能量的一個有效渠道。

在燕繼榮看來，行政審批制度改革是國家治理現代化的重要方面，它要求政府向市場放權、向社會放權、向地方放權，因此簡政放權能夠帶動其他方面的改革，被視作深化改革的當頭炮。

國家行政學院經濟學教研部主任張占斌認為，簡政放權有助於政府探索怎樣在深化改革中發揮政府的作用，釋放市場的潛力，加快轉變政府職能，擺正政府和市場的關係。同時，深化簡政放權和當下經濟發展的情況息息相關，有益於在從以前的高速增長向現在的中高速增長的過渡中消除偽增長。



▲李章澤表示，通過簡政放權，放開市場「看不見的手」，用好政府「看得見的手」

中新社