

習近平提禮法合治德主刑輔



▲中共中央政治局13日就中國歷史上的國家治理進行第十八次集體學習

【大公報訊】據新華社十三日報道：中共中央政治局十三日下午進行第十八次集體學習，題目是中國歷史上的國家治理。中共中央總書記習近平在主持學習時提到禮法合治、德主刑輔、治國先治吏等中國古代治國理政的成功經驗，指出要治理好今天的中國，需要對中國古代治國理政的探索和智慧進行積極總結。

習近平強調，中華民族創造了獨樹一幟的燦爛文化，積累了豐富的治國理政經驗，其中既包括昇平之世社會發展進步的成功經驗，也有衰亂之世社會動盪的深刻教訓。中國古代主張民惟邦本、政得其民，禮法合治、德主刑輔，為政之要莫先於得人、治國先治吏，為政以德、正己修身，居安思危、改

易更化，等等，這些都能給人們以重要啓示。治理國家和社會，今天遇到的很多事情都可以在歷史上找到影子，歷史上發生過的很多事情也都可以作為今天的鏡鑒。中國的今天，是從中國的昨天和前天發展而來的。要治理好今天的中國，需要對中國歷史和傳統文化有深入了解，也需要對中國古代治國理政的探索和智慧進行積極總結。

習近平指出，要重視中華傳統文化研究，繼承和發揚中華優秀傳統文化。實現中華民族偉大復興的中國夢，必須要有中國精神，而中國精神必須在堅持社會主義核心價值體系的前提下，積極深入中華民族歷久彌新的精神世界，把長期以來我們民族形成的積極向上向善的思想文化充分繼承和弘揚起來

使之為培育和踐行社會主義核心價值觀服務，為建設社會主義先進文化服務，為黨和國家事業發展服務。

習近平強調，一個國家的治理體系和治理能力是與這個國家的歷史傳承和文化傳統密切相關的。解決中國的問題只能在中國大地上探尋適合自己的道路和辦法。我們開闢了中國特色社會主義道路不是偶然的，是中國歷史傳承和文化傳統決定的。我們推進國家治理體系和治理能力現代化，要從中國的現實條件出發來創造性前進。

當天為中共中央政治局成員上課的是中國社會科學院歷史研究所卜憲群研究員，他就古代治國理政進行講解，並談了意見和建議。

推行以法治腐 重視吏治清明

習近平繪法治路線圖



本月20日至23日，十八屆四中全會將在北京召開，並首次將「依法治國」確定為會議主題。外界普遍認為，以此為契機，中國新一輪司法改革亦將拉開大幕。而自2012年底當選中共中央總書記後，習近平就多次對法治問題進行論述。反腐、吏治與改革成為與習近平法治思想關聯度最高的熱詞。近日，北京數位長期關注法治問題的學者均對大公報表示，透過習近平的系列論述，一幅方向準確、風格漸進的法治中國路線圖已日漸清晰。

【大公報記者張寶峰北京十三日電】

從2012年11月的十八屆一中全會，到今年6月中共中央政治局第十六次集體學習，習近平共十餘次對法治問題予以論述。大公報經梳理發現，其中過半提及反腐，而「把權力關進制度的籠子裡」、「任何人都沒有法律之外的絕對權力」等有力表述亦已廣為人知。

高頻反腐釋法治化信號

北京理工大學司法研究所主任徐昕告訴大公報，高頻地強調反腐是法治化的強烈信號。此外，結合中紀委去年底關於「官員職務犯罪將由檢察院直接辦理刑責追究問題」的表態，可以看出，中央的反腐工作本身亦開始邁入法治化的軌道。

以習近平為核心的新一屆領導人履新後，迅速掀起一股反腐風暴。薄熙來、徐才厚、周永康等「大老虎」先後落馬，貪腐級別之高、貪腐程度之重超乎想像。而在「打虎行動」開始前，習近平就曾明確表態，「黨紀國法面前沒有例外，不管涉及到誰，都要一查到底，決不姑息」。同時習近平還強調，「加強反腐敗國家立法」、「任何公民、社會組織和國家機關都要以憲法和法律為行為準則」。

國家行政學院法學教研部副主任楊小軍對大公報說，新領導集體對腐敗查處的查、該判的判，以法治腐，以明法治。同時，習近平的表態還強調強化法律權威，以令更多的人不能貪腐，這既是治腐的根本之策，也準確說明了法治與反腐的深層次關聯。

厲行吏治 執法者先守法

在習近平關於法治的系列表述中，「吏治」是他格外看重的另一個關鍵詞。「各級黨組織和黨員領導幹部要帶頭厲行法治」、「各級領導幹部要帶頭依法辦事，牢固確立法律紅線不能觸碰、法律底線不能逾越的觀念。」從黨員幹部到全體幹部，這些執法者能否做到「遵法守法」已成為國家領導人的重大關切。

「吏治，從來都是政治的一個縮影。」楊小軍說，因為國家的大政方針都需要公務員尤其是領導去推行落實，如果吏治腐敗，那麼再好的經也會被這些「和尚」念歪。如今中國的法律體系已經形成，今後很長一段時間的任務就是法律實施的問題，習近平對吏治的強調和關切正體現了其對這一問題的準確認識。

徐昕也認為，要求黨員和幹部帶頭守法，在憲法和法律框架內行動確實是法治的一個關鍵點。為此，國家可以進一步設計官員財產公開等具體制度，以加強和落實對領導幹部的法律約束。

公平正義 嚴扼司法腐敗

在各類吏治腐敗中，習近平尤為強調的就是司法腐敗。在2013年初的全國政法工作電視電話會議上，習近平即表示，「堅決反對司法腐敗」、「努力讓人民群眾在每一個司法案件中都能感受到公平正義」。一年後，習近平在中央政法工作會議上再度強調，「不能以權壓法、徇私枉法」。

楊小軍指出，習近平多次強調「要讓人民群眾感受到司法的公平正義」，這意味著，今後司法體制改革以及司法工作的推進，都將圍繞這個中心來進行。



▲2012年底當選中共中央總書記以來，習近平多次對法治問題進行論述

資料圖片

- 要堅持「老虎」、「蒼蠅」一起打，既堅決查處領導幹部違紀違法案件，又切實解決發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題。
- 要加強對權力運行的制約和監督，把權力關進制度的籠子裡，任何人都沒有法律之外的絕對權力。
- 凡屬重大改革都要於法有據。整個改革過程中，都要高度重視運用法治思維和法治方式。

——習近平

法治改革成政改最佳切入點

【大公報記者張寶峰北京十三日電】本月下旬即將召開的十八屆四中全會首次將「依法治國」作為會議主題，外界普遍給予很高期待，認為其不僅會對周永康案等大案做出進一步「結論」，更將推動中國新一輪司法改革的啓幕。

對於這個「首次」，國家行政學院法學教研部副主任楊小軍向大公報做出了詳細的解讀，「把依法治國作為四中全會的主題，既是建黨歷史上的第一次，也是建國歷史上的第一次，還是改革開放現代化建設歷史上的第一次。僅就中央全會的主題來講，這次對法治的重視程度絕對是前所未有的。」

北京理工大學司法研究所主任徐昕也認為，

法治改革最容易達成共識，是最能避免動盪的政改切入點。

今年6月，在中央深改小組第三次會議上，習近平指出，「完善司法人員分類管理、完善司法責任制、健全司法人員職業保障、推動省以下地方法院檢察院人財物統一管理」。1個月後，最高人民法院發布了「四五改革綱要」，其中有關於司法去地方化和去行政化的諸多改革舉措亦與習近平上述思想相印合。

「司法改革的核心就是提升司法獨立性，從習近平關於法治的系列論述中，我們已經可以看到一幅方向正確、風格漸進的改革路線圖。」徐昕表示。

先立後破 法治權威優於改革

【大公報記者張寶峰北京十三日電】自履新後，以習近平為核心的新一屆領導集體迅速拉開了中國全面深化改革的大幕，此舉亦成為全世界對中國最大的關注點。然而如果系統梳理習近平關於改革的論述卻會發現，在反覆提及「改革」的同時，習近平都會重點提到「法治」，尤其是明確提出「凡屬重大改革都要於法有據」的觀點。對此，北京法學專家對大公報分析說，習近平

上述表述說明，今後法治的權威將高於改革，以往那種「沒有違法就沒有改革」的認識誤區將被打破。

2012年底，習近平首次以中共中央總書記的身份公開論述了改革與法治的關係，「各級領導幹部要提高運用法治思維和法治方式深化改革的能力」。今年2月，在中央深改小組第二次會議上，習近平進一步明確提出，「凡屬重大改革都要於法有據，確保在法治軌道上推進改革」。

北京理工大學司法研究所主任徐昕分析說，時至今日，任何實質性的改革都很難脫離政治體制改革單獨推進。而在這當中，法治改革尤當先行。

徐昕說，法治改革成本最低風險最小。法治體系若能有效運行，憲政框架便基本具備，從而為急劇變動的社會提供一種緩衝和機制，成為保障和推動民主及其他政治體制改革的社會穩定器。

國家行政學院法學教研部副主任楊小軍認為，今後法治權威將被置於改革之上，改革將以「先立後破」的方式推進。以往那種「改革就是要突破現有法律」、「沒有違法就沒有改革」的認識誤區將被破除。



▲以習近平為核心的新一屆領導人履新後，迅速掀起一股反腐風暴

網絡圖片



省委五人小組強化反腐

馬浩亮

隨著鐵腕反腐的逐步深入，按照中央的部署要求，一個執掌廉政反腐、幹部監督的新組織機制，目前已經在全國絕大多數省份建立起來，那就是「省委五人小組」。未來這一組織將實現對全國所有省份以及市縣的全覆蓋，以層層傳導反腐壓力。

中紀委網站10月9日報道，在每巡視之後，江西省委五人小組必須專題聽取各個巡視組的巡視匯報。像江西一樣，全國已經有20多個省份建立了五人小組機制。其成員是在幹部監管方面負有最主要的五位省領導，包括省委書記、省長、省委專職副書記、紀委書記、組織部長等，五人全部是省委常委。五人小組除了指導巡視工作之外，在涉及幹部任免及幹部處理等事項也將先期醞釀，再提交省委常委會集體研究。

十八大以來，在從嚴治黨方面，除了重拳打虎之外，各項規章制度也更加完善明晰。十八屆三中全會明確提出，落實黨風廉政建設責任制，黨委負主體責任，紀委負監督責任。中紀委書記王岐山明確提出了重大腐敗案件「一案雙查」機制。既要追究當事人的責任，也要倒查追究有關領導責任和紀委的監督責任，追究他們的失職、失察、不作為、作為不夠的責任。

在山西腐敗窩案批發之後，原省委書記、紀委書記、組織部長都已經被調離。原省委書記袁純清在離任時明確表示，對山西黨風廉政建設和反腐鬥爭發生的嚴重問題，「作為省委書記負有領導責任」。

在一省之內，省委書記作為「班長」是反腐廉政的第一責任人，負有最主要的主體責任；省長作為省政府首長，對於行政機關廉政建設同樣負有主體責任；省委專職副書記協助省委書記管理黨建工作，扮演重要角色；紀委書記和組織部長更是有直接的監管責任。由他們組成的「五人小組」，將集中精幹力量，形成拳頭，加強從嚴治黨。

以往，各省也普遍設立有巡視工作領導小組、反腐敗協調小組，但都是由紀委書記、組織部長負責，而由省委書記、省長參與領銜的五人小組，無疑將大大提升在決策、協調、指導、督辦等方面的權威性。隨着十八屆四中全會之後依法治國、依法反腐的推進，五人小組未來將繼續面臨重任。

同時，伴隨各省紀檢、組織高官交流任職的推行，五人小組的組成人員中外調官員居多。以山西為例，省委書記王儒林、副書記樓陽生、紀委書記黃曉薇、組織部長盛茂林都是今年剛剛履新。他們沒有地方利益網、關係網、人情網的羈絆束縛，能夠更好地開展工作，重鑄地方良性政治生態。

反腐制度創新

省委五人小組	
組成	省委書記、省長、省委專職副書記、紀委書記、組織部長
職能	省委書記是反腐廉政第一責任人，負有最主要的主體責任；省長對於行政機關廉政建設負有主體責任；省委專職副書記協助省委書記管理黨建工作；紀委書記和組織部長負有直接監管責任。
特點	1.除指導巡視工作之外，在涉及幹部任免及幹部處理等事項也將先期醞釀，再提交省委常委會集體研究。 2.在「一案雙查」機制下，重大腐敗案件要倒查追究有關領導責任和紀委的監督責任，明確了五人小組的責任。 3.各省紀檢、組織高官交流任職推行，五人小組的組成人員中外調官員居多，沒有地方關係網、人情網的束縛。

要訊

日媒：中日首腦APEC難會談

11月在北京舉行的APEC峰會召開在即，有日本外交人士稱，中方已經提出首腦會談的前提條件。但看不出日方真誠回應中方要求的可能。日本共同社12日援引熟悉兩國關係人士的話說，中國領導人近日明確了中方同意日首腦會談的協議方案。該方案涵蓋中方的全部主張，核心內容為：互相承認釣魚島存在主權爭議；安倍明確承諾不參拜靖國神社。日本自民黨副總裁高村正彥12日在NHK電視節目中稱，「一方提出條件，另一方要接受，這樣的會談不可能實現」。日本時事通訊社評論說，高村的發言是反對中國將安倍不參拜靖國神社作為條件。（環球時報）

桂政協原副主席獲刑15年

記者13日從吉林省延邊朝鮮族自治州中級人民法院獲悉，該院當日對廣西壯族自治區政協原副主席李達球受賄案作出一審宣判，以受賄罪判處李達球有期徒刑15年，剝奪政治權利4年，並沒收個人財產人民幣200萬元。李達球於2008年1月至2009年11月擔任廣西壯族自治區政協副主席、黨組成員；2009年11月起任廣西壯族自治區政協副主席、黨組成員，自治區總工會主席。一審法院認為，被告人李達球身為國家工作人員，利用職務上的便利，為他人謀取利益，直接或通過其親屬非法收受他人財物折合人民幣共計1095.0732萬元，檢方指控的受賄罪成立。（中新社）

中央設專組助海外追逃追贓

中央紀委副書記、監察部部長黃樹賢10日首次以「中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室負責人」的身份亮相並接受媒體採訪。據悉，國際追逃追贓工作辦公室成員由中央紀委、最高法、最高檢、外交部、公安部、國家安全部、司法部、中國人民銀行等八單位負責人士組成，各單位按照中央反腐敗協調小組的統一部署和職責分工開展工作。黃樹賢介紹，中央反腐敗協調小組負責統籌協調國際追逃追贓，具體工作包括「統一研究反腐敗追逃追贓政策和工作計劃」、「綜合分析外逃案件信息，組織開展重點個案追逃追贓」、「推動建立追逃追贓國際合作網絡」等等。（北京青年報）