

王岐山治國先治黨 治黨必從嚴

十八屆中紀委四次會議25日在京召開。中紀委書記王岐山在會上強調指出，治國必先治黨、治黨務必從嚴。在懲治腐敗的高壓態勢下，仍有一些黨員幹部不收斂不收手，甚至變本加厲。誰在這樣的形勢下還敢我行我素、依然故我，就要為黨改進作風付出代價！全會還選舉公安部副部長劉金國為中紀委副書記。

【大公報記者馬浩亮北京二十五日電】

十八屆中紀委四次會議25日在北京召開，這次出席全會的有中紀委委員123人，中紀委常委會主持。

督查四中全會落實情況

中央政治局常委、中紀委書記王岐山在全會上講話指出，貫徹落實四中全會精神是全黨的重大政治任務。廣大紀檢監察幹部要原原本本學習全會文件，結合自身實際，加強對四中全會精神落實情況的監督檢查，強化監督執紀問責，確保中央政令暢通。

他指出，治國必先治黨、治黨務必從嚴。黨規黨紀嚴於國家法律。堅持從嚴治黨，就要以嚴的標準要求黨員、嚴的措施管住幹部。作為執政的中國共產黨，各級黨組織和全體黨員尤其是黨員領導幹部，必須受到黨章黨規黨紀的剛性約束，必須模範遵守國家法律法規。

王岐山強調，擁有一套完整的黨內法規是中共的一大政治優勢。黨規黨紀體現理想信念宗旨、組織保障、行為準則和紀律約束。要統籌推進黨內法規制度建設，確保到建黨100周年時，建成內容科學、程序嚴密、配套完備、運行有效的黨內法規制度體系。黨規黨紀要實現與國家法律的有機銜接，着重規範政治紀律、組織紀律。

有官員無視規矩不講廉恥

王岐山指出，要弘揚中華民族優秀傳統文化，實現以德治國和依法治國的統一。黨員幹部一旦在德上出問題，必然觸及黨紀、法令不行。現在，有的黨員幹部不學黨規黨紀，不知法律法規，無視規矩、不講廉恥，毫無戒懼之心。職位越高、權力越大，越應心存敬畏，戰戰兢兢、如履薄冰，修身齊家治國平天下，修身為首要。要尊重自己的歷史傳統，把握文化根脈，汲取禮法相依、崇德重禮、正心修身的歷史智慧，為全面推進依法治國、依規依紀管黨治黨提供文化營養。

王岐山強調，黨員幹部特別是領導幹部要嚴守政治紀律和政治規矩。黨內決不允許搞團團夥夥、拉幫結派、利益輸送，決不允許自行其是、陽奉陰違。要加強對政治紀律執行情況的監督檢查，堅決查處上有政策、下有對策，有令不行、有禁不止行爲，堅決維護黨的集中統一。

「塌方式腐敗」觸目驚心

王岐山指出，當前黨風廉政建設和反腐敗鬥爭形勢依然嚴峻複雜，「四風」病根未除，防止反彈任務艱巨；在懲治腐敗的高壓態勢下，仍有一些黨員幹部不收斂不收手，甚至變本加厲，有些地方甚至出現「塌方式腐敗」，令人觸目驚心！我們必須始終做到冷靜清醒，保持政治定力，堅定信心決心。要持之以恆糾正「四風」、馳而不息正風肅紀，使作風建設落地生根、成為新常態。

王岐山措辭強硬地指出：「誰在這樣的形勢下還敢我行我素、依然故我，就要為黨改進作風付出代價！要持續保持高壓態勢，治病樹、拔爛樹，堅決遏制住腐敗蔓延勢頭，不斷加大治本力度，逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效機制。」

中紀委全會慣例每屆8次

【大公報訊】據人民網二十五日報道：四中全會閉幕後，中紀委四次全會緊接召開。人民網通過梳理近些年中紀委全會公報後，綜合來看，中紀委全會的召開有諸多慣例，已經形成機制化安排，形成每個任期開8次全會的慣例。

據中國共產黨新聞網的資料，第十六屆、第十七屆中央紀委的五年任期内分別召開了八次全會。第一次全會研究人事問題，而第八次全會議題是審議並通過中紀委向黨代會的工作報告，程序性較強，會期也一般較短。

餘下的中紀委全會，除了四次全會外，都在年初召開。這樣的全會每屆一共有5次，恰是在任期内每年召開一次，在會議公報中都有「總結上一

年度，部署下一年度工作」的表述。

從十六屆、十七屆到十八屆中紀委的四次全會，會議的召開時間與上述全會相比，顯得較為特別，都是緊隨着中央全會而召開。歷次中紀委四次全會的召開時間都在任期中段，有着承上啓下的作用，而在會議主題上，中紀委全會也與中央全會高度契合。

至於人事調整方面，並非中紀委全會的常規議題，只在遇到領導班子出缺的情況下才會涉及。最近，中紀委副書記李玉賦調任全國總工會黨組書記。而人員調整也被視為中紀委的大動作，2012年，時任最高人民法院副院長張軍當選中紀委副書記，即被解讀為紀檢監察系統與政法系統互動的一大標誌。

與黨的中央全會同日舉行，研究人事問題，選出中紀委新的領導班子，會期較短。

在一月召開，多為「總結上一年度、部署下一年度」工作，會期約3日。

多緊隨四中全會召開，會議主題與中央全會高度契合。會議在任期中段，有承上啓下作用。

黨代會前舉行，審議並通過中紀委向黨代會的工作報告，會期較短。

每屆中紀委八次全會安排



新華社



▲25日，中紀委四次全會在北京舉行，中央政治局常委、中央紀委書記王岐山發表講話 新華社

王岐山金句

- 有的領導幹部根本不學黨規黨紀，不知法律法規，無視規矩、不講廉恥，根本不把黨紀國法當回事，毫無戒懼之心。
- 在懲治腐敗的高壓態勢下，仍有一些黨員幹部不收斂不收手，甚至變本加厲，有些地方甚至出現「塌方式腐敗」，令人觸目驚心！
- 誰在（高壓懲腐）這樣的形勢下還敢我行我素、依然故我，就要為黨改進作風付出代價！



新華社

政壇解碼

劉金國當選中紀委副書記

25日的十八屆中紀委四次全會選舉公安部副部長劉金國為中央紀律檢查委員會常務委員會委員、副書記。

現年59歲的劉金國早年一直河北老家任職，由村幹部起步，歷任縣委副書記、區長、市委秘書長等職。1992年，劉金國擔任秦皇島市公安局局長，從此進入政法系統，歷任秦皇島市委常委、副市長兼公安局長，河北省公安廳副廳長，河北省委常委、政法委書記。

2005年，劉金國調任公安部副部長，2009年又兼任公安部紀委書記、督察長。在李東生落馬之後，劉金國接任了包括公安部黨委副書記、中央防範和打擊邪教工作領導小組副組長兼辦公室主任，晉升正部級。

劉金國此番獲選中紀委副書記，原因有三。其一，他是全國聞名的廉政標兵，符合習近平、王岐山有關「打鐵還需自身硬」的標準。他曾獲得全國公安系統一級英雄模範、廉政公僕等榮譽稱號。2010年被國務院記個人一等功，2012年當選「2011年度感動中國人物」，是首位獲得該項榮譽的部級高官。

任公安部紀委書記多年

其二，劉金國本身長期負責紀檢工作，擔任公安部紀委書記多年，十八大當選中紀委委員，調職中紀委副書記也是轉業對口。在十八大之後的重拳「打虎」中，公安部紀委參與了對冀文林、余剛、談紅等一批腐敗分子的調查，劉金國也發揮了重要作用。

其三，劉金國在公安部除了主管紀委、監察局、警務督察局之外，還分管消防局、經濟犯罪偵查局。今年7月，中央啟動了歷史上最大規模的追捕外逃腐敗官員行動，即「獵狐2014」緝捕在逃境外經濟犯罪嫌疑人專項行動，兩個多月已經抓獲128人，數量遠超以往同期。而主管經偵的劉金國正是具體的操盤手。

因此，兼具「打虎」「獵狐」經驗且自身素質過硬的劉金國，躋身中紀委領導班子，一方面折射出中央選人用人的取向，另一方面可在新的更高平台上發揮優勢，強化中紀委的反腐力量。



▲中紀委副書記劉金國

菲律賓稱助華追捕外逃貪官

【大公報訊】據環球時報二十五日報道：菲律賓總統阿基諾三世21日在馬尼拉外國記者協會年會上稱，只要在菲境內發現中國外逃貪官及其資產，只要中國政府提出需要菲方配合，菲律賓政府都願意提供幫助。就追捕外逃貪官，此前美國、加拿大等國均表示願提供一定程度的協助，但作為公開表態支持中國海外反腐的政府首腦，阿基諾還是第一位。

阿基諾當天說：「就我個人而言，菲律賓還沒有與我們的中國朋友討論過這一特殊事項，但我們原則上願意與任何國家就反腐行動展開合作。當然，前提是符合我們的法律法規，符合反洗錢行動的要求。」阿基諾進一步表態說，只要符合菲律賓的法律流程，他領導的政府願意幫助中國政府查沒在菲外逃中國貪官的財產。

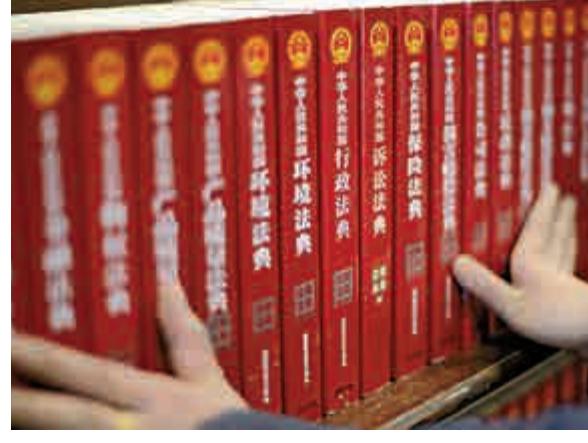
專家指為「政治小技巧」

然而，阿基諾在談及南海爭端時沒有絲毫鬆口。他說：「在九段線問題上，菲律賓沒有妥協的餘地。」對此，馬尼拉大學政治觀察家蘇西諾·楊24日對《環球時報》記者說，說願意支持中國追捕外逃貪官可能只是阿基諾三世的「政治小技巧」。蘇西諾說，阿基諾比較擅長運用「政治小技巧」。中國政府公布的旅遊警吿令菲律賓經濟支柱的旅遊業損失慘重，因此他很想在某個領域與中國政府釋放善意。特別需要指出的是，阿基諾很想在北京APEC期間和中國領導人接觸。

不過，阿基諾三世也承認這實現起來有困難。他說，「中國方面沒有提出雙邊會談，菲律賓方面也沒有此要求。但我想雙方都在琢磨一個雙贏的解決途徑」。

四中全會解讀

王振民：用法律約束執政黨



▲山西太原書城內的法律讀物區

【大公報訊】周琳北京二十五日電】清華大學法學院院長王振民在此間的清華講座上表示，十八屆四中全會是第一次將法治作為中央全會的頂級命題，旨在新的歷史起點上全面推進依法治國。四中全會最大的改變，是從「立法管社會」到「用法律約束執政黨自身」，納權力入籠。最大限度地發揮法律引領作用，讓改革有法可依。

自十一屆三中全會提出加強法治建設以來，在過去三十多年法治命題不斷被提出，為何在今年又再次重申？王振民對此指出，中國執政黨發展是前三十年講政治，後三十年講經濟，然而當前社會財富分配不公矛盾突出，這就需要用法律調整經濟結構，讓法律約束行政權力，讓法治發揮引領作用。

加強立法「補執照」

王振民表示，四中全會改革亮點頗多，可簡單

概括為「系統完整、具體到位、堅決果斷」十二個字。即從立法、執法、司法及依法治國實施的路徑都有全新全面的規劃，並且很多命題都是這些年法學界長期呼籲的。這麼大幅度的法治建設，是前所未有的工程。

王振民指出，在建國後很長時期，執政黨是靠政策治國而非法律，下達政策通過中央文件發布，然後全國執行。甚至毛澤東還說過，人民日報的社論都可以作為政策執行，產生了不少問題。現在很多政府部門仍然法治觀念微弱，只有紅頭文件就幹起來，這就需要立法趕緊「補執照」，劃分明確的權利責任。「所以我們的法律體系遠遠沒有完成，不僅數量不夠，質量也不行。現在的立法應該適應國家的需要，重大的改革、政策的出台一定有法可依。」

王振民認為，以前很多的立法總是輕描淡寫，

有很多灰色地帶，所以很多法律出台都在後面加上「暫行」兩字。這說明政府沒底，沒自信，所以此次四中全會提出「要以提高立法質量為核心，使每一項立法都能反映人民意志」。

禁行政干預司法

當前民衆信訪不信法的問題，凸顯出司法沒有監督制度保障。王振民指出，司法應該是全國一盤棋，不能受到行政的干預。現在地方的很多案件到了法庭總是「揉來揉去」，只調解不判案，甚至很多都由官員隻手遮天，法院判案只是走形式，這激化了不少惡性官司。四中全會加大了行政權監督，出台了很多硬性制度，包括推進政府權力清單、建立決策終身責任制及官員插手案件通報制度等，並且強調了主審法官負責制度，敞開法庭渠道，有利於減少行政干預司法。