

# 六大集團軍主官履新

## 海南重慶寧夏調整「戎裝常委」

十八屆四中全會前夕，解放軍一批集團軍調整了軍事、政治主官。陸軍18個集團軍中，有6個集團軍發生變動，2個集團軍更換軍長，4個集團軍迎來新政委。新任第26集團軍軍長張巖成為解放軍最年輕的軍長。另外，空軍空降兵15軍也調整政委，而海南省、重慶市、寧夏自治區則調整了「戎裝常委」。

【大公報記者馬浩亮北京二十六日電】

解放軍陸軍現有18個集團軍，是陸軍最重要的一線作戰部隊，因此集團軍主官是備受重視的關鍵崗位，大多數集團軍軍長、政委都會晉升副大軍區級以上高級職務。目前中央軍委領導層除空軍出身的副主席許其亮之外，其他人都曾擔任過集團軍軍長或政委。

本輪調整中，濟南軍區下轄第26集團軍軍長譚民，調任瀋陽軍區第16集團軍軍長。16軍原軍長高光輝調任成都軍區副參謀長。瀋陽軍區副參謀長張巖接任26軍軍長，與譚民形成了跨大軍區對調。

### 張巖成最年輕軍長

高光輝出生於1963年，2009年被從師長越級提拔為軍長，不僅成為當時全軍最年輕的軍長，也是20多年來第一位超擢的高級將領。徐才厚曾任16軍政委，現任軍委副主席范長龍曾任16軍軍長。

新任16軍軍長譚民生於1961年，長期在濟南軍區服役，曾任軍區司令部軍訓和兵種部部長，2008年晉升第54集團軍副軍長，2013年初晉升26軍軍長。去年11月，譚民在《解放軍報》上撰文稱，「制度喪失權威性和嚴肅性，黨就會淪為各取所需的私人俱樂部」，堅決摒棄「權大於法」的特權意識。

第26軍新軍長張巖生於1964年11月，長期在瀋陽軍區第39集團軍任職，歷任第39軍116師師長、軍參謀長、瀋陽軍區副參謀長。此番履新，他也取代生於1964年8月的第38集團軍軍長劉振立，成為解放軍最年輕的軍長。

### 四集團軍迎新政委

四位履新的政治主官分別是：第20集團軍政委徐忠波調任第54集團軍政委，20軍政治部主任薛君晉升該軍政委；第12集團軍政委張學杰調任第31集團軍政委，第1集團軍副政委周皖柱調升12軍政委。第20軍、54軍均隸屬濟南軍區，而第1軍、12軍、31軍則是南京軍區下轄的3個集團軍。原54軍政委徐遠林、原31軍政委姜勇，早已經分別晉升蘭州軍區和濟南軍區政治部主任。

解放軍現時擁有「軍」番號的部隊共有19支，除了18個陸軍集團軍，還有1個即空軍所屬空降兵15軍。這也是目前中國唯一成建制制的空降部隊。在上世紀八九十年代的裁軍中，空軍所有「航空兵軍」均撤銷，縮編為航空兵師、指揮所或基地，只保留了空降兵一個「軍」的番號。日前，空降兵15軍政委范驍駿晉升濟南軍區空軍政委，該軍政治部主任郭普校繼任政委。郭普校曾任空軍烏魯木齊指揮所政委。

海南省軍區政委劉新、寧夏軍區司令員昌業廷、重慶警備區司令員高曉勇近日分別出任所在地的省（區市）委常委，成為代表軍方參加領導班子的「戎裝常委」。

## 近期軍政主官調整一覽

### 陸軍6集團軍新主官



譚民  
新職 第16集團軍軍長  
原職 第26集團軍軍長



張巖  
新職 第26集團軍軍長  
原職 瀋陽軍區副參謀長



徐忠波  
新職 第54集團軍政委  
原職 第20集團軍政委



薛君  
新職 第20集團軍政委  
原職 第20集團軍政治部主任



張學杰  
新職 第31集團軍政委  
原職 第12集團軍政委



周皖柱  
新職 第12集團軍政委  
原職 第1集團軍副政委

### 空軍空降兵15軍

#### 郭普校

新職 空降兵15軍政委  
原職 空降兵15軍政治部主任

#### 范驍駿

新職 濟南軍區空軍政委  
原職 空降兵15軍政委

### 3省市區新「戎裝常委」

#### 劉新

海南省軍區政委

#### 昌業廷

寧夏軍區司令員

#### 高曉勇

重慶警備區司令員



（大公報記者馬浩亮整理）

## 軍隊嚴加管控軍費支出 確保每一分都用在刀刃上

【大公報訊】據新華社二十六日報道：經中央軍委批准，中國軍隊全面推行軍費績效管理工作，着眼花錢必問效、低效必問責，改進經費支出管控，確保每一分軍費用在刀刃上。這是深化軍費管理制度改革的有益探索，今年在總部和軍區層面選擇訓練模擬器材、醫院財經管理等5大類項目進行績效評價試點，到2020年全面推開，構建起科學合理、配套完善的軍費績效管理制度機制。中央軍委委員、總後勤部部長趙克石在接受記者採訪時說，推行事業經費績效管理，是貫徹落實習主席有關指示精神的重要舉措。將績效理念必將有力推動經費更有效地向戰鬥力轉化。

總後勤部印發《關於開展事業經費績效管理的指導意見》，按照「預算編制有目標、預算執行有監控、預算完成有評價、評價結果有運用」的運行模式，明確規範軍隊經費績效管理。

《意見》表明，一要確定績效目標，從源頭編實編準預算。軍費安排的每一項經費投入，都必須按預算項目申報績效目標。針對績效目標的具體內容，選取最具代表性、最能反映項目績效

特點的評價點，分類設置財務管理共性評價指標和項目成果個性評價指標，明確相應的考評標準和分值權重，為全面系統地評價經費績效設置標桿和尺度。

二要組織績效評價，強化預算執行全程管控。嚴格按照批准的預算和績效目標組織經費開支，結合預算執行跟蹤問效，及時分析掌握事業建設項目進展情況，全程監控建設成效是否符合批覆預算確定的績效目標。凡與確定的績效目標發生偏離時，及時採取措施予以糾正。事業建設任務完成後，按照規範的績效評價工作程序。對事業建設成果進行績效評定打分，並以適當形式予以通報和公開公示。

三要嚴格績效問責，落實預算管理主體責任。通過績效評價考核，對沒有實現績效目標要求、經費使用低效的單位和個人，給予通報批評並追究領導和管理責任，依照有關規定給予處分。將評價結果與財力資源配置掛鉤，形成預算編制、執行、監督、反饋的閉合回路，牽引軍費預算向能打勝仗聚焦用力，提高經費保障效益。

### 績效管理模式

1.編制有目標	每一項經費投入都須按預算申報績效目標
2.執行有監控	及時掌握項目進展情況，全程監控成效是否符合預算目標
3.完成有評價	任務完成後，對建設成果進行評定打分，並予以通報和公開公示
4.評價有運用	對沒有實現績效目標的單位和個人，通報批評並追究責任



## 公檢法高官首次會師中紀委

馬浩亮

十八屆中紀委四次會議選舉公安部副部長劉金國為中紀委副書記。此前，今年1月中紀委三次全會增選原上海市委常委、紀委書記楊曉渡為中紀委副書記。這是中紀委歷史上首次在一年之內兩度增選副書記。

自2011年以來，中紀委四年間四度增選副書記，頻率之密也創歷史新高。在劉金國、楊曉渡之前，2011年1月，十七屆中紀委六次全會增選中紀委秘書長吳玉良為副書記；2012年11月，十七屆八次全會增選最高人民法院副院長張軍、福建省紀委書記陳文清為中紀委副書記。

在這四次會議增選的五位副書記之中，劉金國任職公安部，張軍任職最高法，陳文清曾任四川省人民檢察院檢察長。至今，中紀委領導層中首次同時擁有公、檢、法履歷的副書記。他們豐富的法治經驗，無疑是入選的重要考量因素，亦契合中央依法反腐的理念。

譬如，劉金國是公安部「獵狐2014」海外追捕外逃貪官的具體組織者，他同時也是中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室成員。此番劉金國當選中紀委副書記，無疑將加強海外追逃力度以及重大腐敗案件的查處。張軍是中央巡視工作領導小組成員，在中紀委協助分管重要的巡視工作；陳文清兼任中國紀檢監察學院院長，主管幹部工作，都是事關反腐全局的關鍵崗位。

### 紀委反腐 保障依法治國

值得關注的是，在8月19日就四中全會文件舉行的黨外人士座談會上，中紀委書記王岐山與總書記習近平、全國人大委員長張德江一道出席，顯示他在依法治國工作中扮演重要角色。顯示出最高領導層對於推進反腐與法治深度融合的思路。10月25日的十八屆中紀委四次會議也強調，推動黨風廉政建設和反腐敗鬥爭深入開展，為全面推進依法治國提供有力保證。

歷史上有過多次中紀委書記同時兼管政法的例子。1987年至1992年十三屆中央委員會期間，中央政治局常委喬石曾同時身兼中紀委書記、中央政法委書記。1997年至2002年十五屆中央委員會期間，中央政治局常委、中紀委書記尉健行在常委中分管政法，重要政法會議他都與時任政治局委員、政法委書記羅干一同出席。

而在軍隊內部，歷來也是紀檢、政法由同一人管理。如現任中紀委副書記杜金才同時擔任軍委紀委書記、全軍政法委書記。

## 劉金國妻子仍是臨時工



【大公報訊】據新京報二十六日報道：十八屆中紀委四次全會選舉劉金國（見圖）為中共中央紀律檢查委員會常務委員會委員、副書記，他也成為了近年來第二位政法系統出身的中紀委副書記。

劉金國用了40年時間，從村黨支部書記一步步成長為中紀委副書記。自1992年擔任秦皇島市公安局局長後，劉金國先後任職河北省公安廳副廳長、河北省委政法委書記、河北省委常委、公安部副部長，在政法系統深耕22年。在「感動中國」2011年度人物評選活動中，劉金國成為首位入選的黨政機關在職副部級領導幹部。2010年7月，大連新港碼頭油庫發生火災，55歲的劉金國在火線前沿指揮了8個小時。「我來到這個火場，就沒想活着回去。」劉金國說。據《人民公安報》報道，劉金國擔任領導職務30多年，愛人一直是臨時工。他審批過近20萬個「農轉非」指標，自己的38個親屬無一跳出「農門」。

「我是公安部紀委，我叫劉金國。你的來信已經收到了，別着急，我們正在派人調查。」劉金國曾主動打電話給一名信訪當事人閻某。在廣西，也有當事人向公安部工作人員表示曾接過劉金國的電話。現在在網絡論壇中，還有一封《轉公安部紀委劉金國書記親收》的人民來信。



## 司法去地方化 力度超預期

【大公報記者張寶峰北京二十六日電】十八屆四中全會公報在凸顯「黨的領導」及「憲法至上」的原則下，在立法、行政、司法等方面均有重要改革動作。北京多位權威法學專家26日對大公報表示，司法領域的改革力度最大，甚至超出學界預期。而下一階段落實改革方案的關鍵和難點，則在於首先讓憲法改變過去那種被束之高閣的狀態，真正成為判斷合法或違法的最高標準。公報還首次將被稱為「法治本土資源」的社會規範提到法治高度。

### 首次提到社會規範

四中全會公報指出，「支持各類社會主體自我約束、自我管理，發揮市民公約、鄉規民約、行業規章、團體章程等社會規範在社會治理中的積極作用。」這也是鄉規民約等社會規範首次被

中央全會提及如此高度。

四中全會為何如此強調這類被學界稱為「法治本土資源」的規範類型，北京大學法學院教授王磊說，中國不僅要建設法治政府，還要實現法治社會，對上述規範類型的強調主要體現了法治社會的基本要求和涉及到的基本內容，今後它們都應在不違背憲法法律的前提下，充分發揮規範社會的作用。

四中全會公報中，對憲法至上地位的強調和凸顯是最突出的一個亮點。

王磊告訴大公報，長期以來，我們一方面說憲法是根本大法，另一方面憲法卻很難成為人們生活和工作真正具有約束力的法律，非常不接地气，甚至在很大程度上被束之高閣。

王磊說，四中全會公報充分強調憲法的至上地位，以此為契機，今後憲法將成為真正的根本

大法，成為人大、政府、法院、檢察院的行為準則，成為保障公民權利的最高法律規範，成為判斷合法或違法的最高標準。

### 官員干預司法將被究責

從完善立法體制機制，到建立行政機關內部重大決策合法性審查機制，再到設立巡迴法庭、探索設立跨行政區劃的人民法院和人民檢察院，四中全會公報在立法、行政、司法等各個方面均邁出了重要的改革步伐。

楊偉東認為，在這幅改革藍圖中，司法領域的改革著墨最多、力度最大，尤其是規定「建立領導幹部干預司法活動、插手具體案件處理的記錄、通報和責任追究制度」，這對於司法的去地方化、保障獨立行使司法權意義重大，改革力度甚至超出學界預期。



◀四中全會首次將社會規範提到法治的高度  
中新社