

# 增收收入 提網速 倡旅遊 促養老 李克強部署擴消費穩增長

【大公報訊】中國國務院總理李克強29日在北京主持召開國務院常務會議。會議部署推進消費擴大和升級，提出增加收入讓群眾「能」消費，要求重點推進住房、旅遊休閒、養老家政消費等6大領域消費，以促進經濟提質增效。

據中新社二十九日消息：會議指出，消費是經濟增長重要「引擎」，是中國發展巨大潛力所在。在穩增長的動力中，消費需求規模最大、和民生關係最直接。要瞄準群眾多樣化需求，改革創新，調動市場力量增加有效供給，促進消費擴大和升級，帶動新產業、新業態發展，推動發展向中高端水平邁進，打造中國經濟升級版。

## 改善消費環境 嚴懲不法

會議指出，一要增加收入，讓群眾「能」消費。分批出臺深化收入分配制度改革配套措施和實施細則，多渠道促進農民增收，努力實現居民收入增長和經濟發展同步。提高國有資本收益上繳比例，更多用於民生保障。

二要健全社會保障體系，讓群眾「敢」消費。提高醫療保險保障水平，全面推開大病保險。統籌推進社會救助體系建設。三要改善消費環境，讓群眾「願」消費。加強農產品流通等骨幹網建設。推進消費品安全立法，嚴懲「黑心」食品、旅遊「宰客」等不法行為。

## 落實職工帶薪休假制度

會議要求重點推進六領域消費。一是擴大移動互聯網、物聯網等信息消費，提升寬帶速度，支持網購發展和農村電商配送。加快健康醫療、企業監管等大數據應用。

二是促進綠色消費，推廣節能產品，對建設城市停車、新能源汽車充電設施較多的給予獎勵。

三是穩定住房消費，加強保障房建設，放寬提取公積金支付房租條件。

四是升級旅遊休閒消費，落實職工帶薪休假制度，實施鄉村旅遊富民等工程，建設自駕車、房車營地。

五是提升教育文體消費，完善民辦學校收費政策，擴大中外合作辦學。

六是鼓勵養老健康家政消費，探索建立產業基金等發展養老服務，制定支持民間資本投資養老服務的稅收政策，民辦醫療機構用水用電用熱與公辦機構同價。用更好的產品與服務，讓人們放心消費、享受生活。



重點推進六領域消費

## 放開銀行卡清算市場

【大公報訊】據中新社二十九日消息：中國國務院總理李克強29日在北京主持召開國務院常務會議。會議決定進一步放開和規範銀行卡清算市場，提高金融對內對外開放水平。

為擴大金融開放，加快推動國內銀行卡市場和支付市場創新發展，提升現代服務業，優化消費環境，會議決定，放開銀行卡清算市場，符合條件的內外資企業，均可申請在中國境內設立銀行卡清算機構。僅為跨境交易提供外幣清算服務的境外機構原則上無需在境內設立清算機構。要完善管理，防範風險，維護持卡人合法權益，使開放的金融市場便利和惠及消費者。

## 落實公益捐贈減免稅

當天，會議還確定發展慈善事業措施，以匯聚更多愛心扶貧濟困。會議認為，發展慈善事業，引導社會力量開展慈善幫扶，是補上社會建設「短板

」、弘揚社會道德、促進社會和諧的重要舉措。必須創新機制，使慈善事業與國家保障救助制度互補銜接、形成合力。

會議要求，一要落實和完善公益性捐贈減免稅政策，推出更多鼓勵慈善的措施。以扶貧濟困為重點，引導公眾捐款捐物、開展志願服務，推進股權捐贈、慈善信託等試點。

二要優先發展具有扶貧濟困功能的慈善組織。地方政府和社會力量可通過公益創投等方式，為初創期慈善組織提供支持。積極探索金融支持慈善發展的政策。

三要強化行業自律和社會監督。引導慈善組織依法依規募捐，嚴格規範使用捐贈款物，及時公開項目運作、款物募集及使用等情況。加強監管，依法查處違規募捐、違約使用捐贈款物、無正當理由拒不兌現捐贈承諾等行為。增強慈善組織公信力，把慈善事業做成人人信任的「透明口袋」。

## 中國的「紀念日」政治學

馬浩亮



進入2014年，中國人的日曆和歷史年輪上多了四個特殊的日子，9月3日中國人民抗日戰爭勝利紀念日、12月13日南京大屠殺死難者國家公祭日、9月30日烈士紀念日、12月4日國家憲法日。四個日子都是通過全國人大常委會以國家法律的崇高方式來確定的。

在世界任何一個國家，無論政治體制如何，國家確定的各種法定紀念日，無一不是總體政治的具體體現和有機組成。各種紀念日承擔着思想教育、道德教化、精神動員、凝聚人心等不同作用，直觀體現出國家在弘揚什麼、傳遞什麼，體現着鮮明的執政去向。

設立抗戰勝利紀念日、南京大屠殺死難者公祭日、烈士紀念日，就是要以國家的名義，來表達對先烈前輩的緬懷，對死者同胞的哀悼，對普通生命的珍視。更是以國家的名義宣示維護國家主權和領土完整的堅定決心，牢記歷史教訓，時刻警醒要勦精圖治、奮發圖強，絕不重蹈任人宰割的屈辱歷史，絕不面對侵略挑釁妥協退縮，不負歷史擔當。今年8月27日中國海軍舉行甲午戰爭120周年海祭儀式，祭奠為國捐軀的北洋海軍將士，同樣具有這種意義。

中國新一屆領導人對法治的重視程度堪稱前所未有。習近平就任總書記不久，就明確提出了依憲治國、依憲執政的理念。在十八屆四中全會上，又以中央全會的最高規格，將這一理念寫進了依法治國的綱領性文件中。全會《公報》涉及憲法多達12處，提出了堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法治國首先要堅持依憲治國，健全憲法實施和監督制度，完善全國人大及其常委會憲法監督制度，健全憲法解釋程序機制等一系列重要法治思想、制度。

憲法是國家的根本法，是治國安邦的總章程。設立國家憲法日，將對憲法和法治的尊崇，進一步實體化、可見化，也成為普法的重要載體，有利於增強全民憲法意識，加強憲法實施。這是依法治國的重要內容。

可以說，從抗戰勝利紀念日、大屠殺死難者公祭日、烈士日、憲法日等法定紀念日之中，可以讀出中國新一屆領導人在內政外交諸方面鮮明的執政風格、方略和氣魄。設立這些紀念日，有對愛國主義的弘揚、對民族風骨的傳承、對法治精神的禮讚。而這一切集合起來，也凸顯出中國領導層的歷史擔當和對未來的承諾。

一個要真正實現偉大復興的國家和民族，必須有偉大的氣度、開闊的胸襟、強大的精神品格。設立這些紀念日，無疑是在為國家和民族植入法治基因，補充精神鈣質，強健肌肉骨骼。這就是中國「紀念日」政治學的應有之義。

## 蔣超良當選吉林省長

【大公報記者盧冶、高乙菲北京二十九日電】29日在長春召開的吉林省第十二屆人民代表大會第三次會議補選巴音朝魯為吉林省第十二屆人大常委會主任，補選蔣超良為吉林省省長。

### 首位國銀董事長直調省長

現年57歲的蔣超良曾在銀行系統任職30餘年，8月從農行董事長調任吉林省委副書記，9月5日就任吉林省副省長、代理省長，是全國首位直接從國有銀行董事長調任省長的高官。

蔣超良到任時即提出，要堅持把發展作為解決吉林一切問題的「總開關」，要以增進吉林人民福祉為追求，在保障和改善民生方面集中更多精力。

而履新月餘，蔣超良已先後赴吉林省各市、州進行調研。其調研考察重點不只關涉吉林省支柱產業的相關企業，更對各地市開展的民生項目做出了具體要求。在調研遼源和白城棚戶區改造時，蔣超良仔細向工作人員了解改造規劃、資金籌措、回遷安置等情況。他說，棚戶區改造事關民生，事關發展。要把棚戶區改造作為重大德政工程、發展工程牢牢抓在手上，要「讓百姓住得安心」。

對於傳統支柱產業，蔣超良調研時重點關注產業的集群發展，對相關完善產業鏈上下游體系，發揮集群規模效應提出要求。而他對當地政府提出要「支持企業上市融資」、「積極引進戰略投資者」等，則令人期待「金融省長」如何將其優勢為老工業基地注入活力。



志願軍烈士遺骸歸葬瀋陽

29日，在韓志願軍烈士遺骸安葬儀式在瀋陽抗美援朝烈士陵園舉行。今年3月28日迎回的437位在韓志願軍烈士的遺骸被安葬在瀋陽抗美援朝烈士陵園下沉式安葬地宮。抗美援朝烈士家屬、志願軍老兵以及社會各界800餘人共同見證這一莊嚴時刻。（新華社）

## 法治關鍵在全社會守法



【大公報記者張寶峰、實習記者張帥北京二十九日電】十八屆四中全會決定全文中指出，全面推進依法治國，同時強調「法治教育」和「系統治理」在法治中國建設中的重要作用。北京多位法學專家在接受大公報採訪時表示，做好法治宣傳教育，推進多層次多領域依法治理，是影響到未來法治推進的關鍵。

### 進一步約束公權力

北京大學憲法與行政法研究中心副主任湛中樂對大公報說，樹立全社會法治意識的關鍵在於真正推動憲法至上，不允許存在超越憲法的特權階級，包括執政黨在內都要自覺遵守憲法的規範。湛中樂認為，對公權進一步約束十分重要，其可以在促進全社會尊重憲法和法律權威方面起到引導作用。

對於設立國家憲法日的規定，湛中樂認為，這是開展法治宣傳一項很重要的舉措。不過，湛中樂也提出：「最好的宣傳教育是鼓勵普通民眾利用憲法和法律來保障自己的權力和自由。」

在決定全文中，有關「全面推進依法治國是一個系統工程」的表述受到了中國政法大學法學院實踐教學教研室副主任袁鋼的關注。袁鋼告訴大公報，法律是社會治理的一種主要方式，而全面的社會治理需要把觸角延伸到各個方面，包括市民公



▲29日，民眾在閱讀四中全會《公報》單行本

約、鄉規民約、行業規章、團體章程以及公民個體的自律等，都能在建設法治社會的過程中起到重要的規範作用。

### 重視「法治本土資源」

在袁鋼看來，十八屆四中全會對鄉規民約等「法治本土資源」的重視反映出中國法治觀念的一種轉變。「法治中國的建設是一個系統工程，在具體落實中不能僅僅依靠政府的推動，在科學立法和政府部門嚴格執法之外，還應包括整體法治環境的轉變、一個更為完備的法律體系以及全體公民普遍知法守法意識的提升。」

## 中國急須司法職業化

【大公報記者張寶峰、實習記者祁詩揚北京二十九日電】十八屆四中全會決定提出，「推進法治專門隊伍正規化、專業化、職業化，完善法律職業准入制度，建立從符合條件的律師、法學專家中招錄立法工作者、法官、檢察官制度。」中國政法大學教授阮齊林告訴大公報，由於歷史原因，中國司法系統中還有不少非法學畢業生或轉業復員軍人，再加上那些剛剛畢業的法科學生，其實這部分人都不適宜直接裁判案件。因此中國急需提升司法人員職業化水平，並以此實現中央對全國法度的統一。

阮齊林對大公報說，在中國，以往進入司法系統的法學家數量，基本可以忽略不計，因為沒有普遍性就談不上制度。

阮齊林說，中國曾有大量非科班畢業生及轉業復員軍人進入法院及檢察機關，並成為司法崗位上的骨幹。「他們沒有能力獨立正確斷案，這是在特定歷史條件下的做法。」

阮齊林介紹說，隨着中國開展法治建設以來，大量經過法學教育的本科、研究生，通過司法考試和公務員招考制度進入法院、檢察院，如今這些科班出身的人員已佔主流。

阮齊林表示，中國迫切需要通過提高司法工作隊伍的素質來建立強大的司法系統，維護司法權威，進而實現兩大目標：一是實現中央對全國法度的統一，這是通過最高人民法院和各個巡迴法庭來貫徹中央的法令；二是通過提升司法獨立性真正實現維護社會公平正義。

## 最高檢建議收監800違法假釋犯



監廣東一名假釋罪犯被收資料圖片

【大公報記者賈磊北京二十九日電】最高人民檢察院29日提交全國人大常委會審議的一份報告顯示，針對一些「有權人」「有錢人」違法減刑假釋暫予監外執行問題，自今年3月至9月底，最高檢已建議收監執行800名罪犯，其中包括原廳局級以上職務犯罪罪犯82人，立案查處背後徇私枉法的國家工作人員129人。

由最高人民檢察院檢察長曹建明29日向全國人大常委會所做的報告是《最高人民檢察院關於人民檢察院規範司法行為工作情況的報告》。這是最高檢時隔8年之後再度向全國人大常委會專項匯報規範司法行為的工作。

這份報告從嚴格落實法律規定，健全司法規範體系；圍繞檢察權運行重點環節，嚴格規範司法辦案活動；強化辦案管理和監督制約，促進檢察權依法正確行使等5方面介紹8年來檢察機關司法規範化的最新情況。

在嚴格規範刑罰執行和監管活動監督方面，報告指檢察機關規范刑罰變更執行監督。對原廳局級以上、縣處級職務犯罪罪犯刑罰變更執行的，必須分別層報最高人民檢察院、省級人民檢察院備案審查。今年3月起，最高檢部署開展專項檢察，重點監督職務犯罪、金融犯罪、涉黑犯罪罪犯的刑罰變更執行情況。規范偵查監督和公訴工作方面，報告指檢察機關健全非法證據排除機制，堅持全面調取、綜合判斷各類證據，堅決排除以刑訊逼供等非法方式取得的言詞證據。2013年以來，因排除非法證據決定不批捕750人、不起訴257人。

## 最高法：有法官徇私枉法

【大公報訊】據中新社二十九日消息：中國最高人民法院院長周強29日在北京向十二屆全國人大常委會作《最高人民法院關於人民檢察院司法行為工作情況的報告》時指出，有的法官缺乏司法良知和法紀觀念，私下參與違背法官職業道德和社會公德的活動，有的甚至徇私枉法，辦假案，辦關係案、人情案、金錢案，陷入司法腐敗、違法犯罪的深淵，嚴重損害了司法公信力，並提出改進措施。

談及法院規范司法行為工作中存在的主要問題，周強表示，從人民法院自身看，在立案、審判和執行方面，還存在有案不立、違規立案、越權管轄等現象；有的法院消極執行、拖延執行，導致當事人勝訴權益難以及時兌現。在審判管理方面，有的法院在審判質效評估中唯指標論，違背審判規律，片面追求高結案率、高調解率，不僅不能形成正確導向，反而影響了審判工作的正常開展。在司法作風方面，一些法官的群眾觀念淡薄，司法作風不正等。

周強表示，將進一步解決司法行為中的不規範問題，積極穩妥推進司法體制改革，完善規范司法行為的制度機制，深化司法公開，更好地促進規范司法，加強管理、強化監督，把司法權牢牢關在制度的籠子裡。