

# 競爭性領域國資不求絕對控股 國企改革方案明年初出

【大公報訊】有權威人士透露，近期成立的國企改革調研組和國資委、財政部、發改委、人社部等進行了多次討論研究，目前對於國有企業改革頂層設計方案已基本達成共識，包括在混改比例上，國企改革將進一步加大向民資開放力度；競爭性國企不要求絕對控股，方案最早將於2015年年初出。

據北京《經濟參考報》十七日消息：該權威人士認為，「瓜熟蒂落」對於醞釀了一年多的國有企業頂層設計現狀是最好的詮釋。「自中共十八屆三中全會至今的一年多時間，國資委、財政部、發改委、人社部以及後來成立的國企改革調研組都進行了數十次的調研，對於國有企業改革的總體方案、指導思想、原則以及實施辦法已基本形成共識，其中包括對於國資分類、員工持股、混合所有制改革交叉持股比例等敏感問題」。記者了解到，首批央企四項改革試點的幾家企業主要負責人也正在方案制定過程中參與了討論。

## 國有資本分公益商業兩類

上述權威人士表示，一方面關於國有經濟或者國有資本的分類，基本上形成共識，確定公益類、商業類兩大類。

另一方面，在混改比例上，國企改革將進一步加大向民資開放力度，在競爭性領域，國資投資運營機構可以根據自身需要，或根據投資收益最大化決定引入戰略投資者，不要求絕對控股。值得關注的是，改革的另外一項重點內容，國有企業對於技術骨幹、業務骨幹和管理骨幹的員工持股試點將會進一步擴大，在引入戰略投資者的同時，員工持股要優先於引入其他的戰略投資者。

## 防大股東跨越董事會干預

全國政協經濟委員會副主任陳清泰稱，分類是根據中國有經濟的功能進行的，因此，國有資本應當分作兩類分別管理。而基於中國的特點，公益類分為具有政策性功能和具有收益性功能。政策性功能是作為政府實現特殊公共目標的資源，收益性功能則是需要獲取財務回報，用於民生和公共服務。

陳清泰表示，此次混改需要有三方面突破：一是改善股權結構，在一般競爭性領域要放開國有股權的比例限制，國有資本可以控股、可以相對控股、也可以不控股，這個應該由投資運營機構根據自身的需要，或者是根據投資收益最大化來決定；二是需要控股的將股權適度分散給兩個或者幾個，形成向後制衡的股權結構；三是引進養老基金、社保基金、公衆基金等市場機構投資者，通過合理的股權結構，阻止大股東跨越董事會干預的狀況。



▼據經濟觀察網消息，最終版央企分類將有兩類，即商業類和公益類 資料圖片

## 央企分類三變二 油電通訊歸商類

【大公報訊】據經濟觀察網消息：記者從國資委獲悉，最終版本的央企分類意見將從之前初稿意見版本中的三類變成兩類，即商業類和公益類，之前初稿意見中的三類分別為公益保障類、特定功能類、商業競爭類。值得注意的是，沒有出現在最終版本中的特定功能類，並沒有刪除，而是和之前的商業競爭類一起統稱為商業類。

按照最終版央企分類意見的定義，商業類央企是指以經濟效益為導向，以增強國有經濟活力、放大國有資本功能、實現國有資產保值增值為主要目標的企業。

最新分類中，商業類具體被分為商業一類和商業二類。商業一類企業則主要是指處於充分競爭行業和領域的企業，也就是之前所說的商業競爭類央企；商業二類企業主要是指主業關係到國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域，或處於自然壟斷行業，經營專營業務，承擔重大專項任務的企業，例如石油石化、電力、通訊等產業，也就是之前三類版本中的特定功能類。公益類央企的最新定義是以社會效益為導向

，以保障民生、提供公共產品和服務為主要目標的企業，產品或服務價格必要時可以由政府制定，發生政策性虧損時政府給予補貼。

## 列負面清單確定產業准入

中國企業改革與發展研究會副會長李錦表示，對於這個分類，國資委內部一直都有共識。「雖然對外沒有明確表述，但國資委對央企這些年進行業績考核一直是大致按這個分類進行的。」而對於外界最為關注的石油石化、電力、通訊等領域18家商業二類企業的改革，業內人士稱，這些企業業務鏈條冗長，各種業務都有交叉融合，要做一個清楚的界定並非易事。

李錦表示，「我傾向於需要確定產業准入負面清單的做法，可以列出具體的負面清單，例如涉及國家安全的行業，包括國防安全、經濟安全如戰略儲備安全以及資訊安全等行業和關鍵領域；真正的「自然壟斷性行業」即具有長期規模經濟的行業等可以暫時不對外放開，這樣非公經濟可以清楚的知道自己可以進入的領域或板塊。」

## 海外宣傳中央全會成新常態

馬浩亮

從11月至今，中央派出多位黨務高官分頭「走出去」，向國際社會宣介十八屆四中全會有關依法治國的精神及部署。去年三中全會後，中央曾進行過一輪這種出國宣介活動，成為中國外交一大創新之舉。加上此番宣介，顯示在中央全會閉幕後出國宣介，正成為中國外交特別是政黨外交的新常態。

在本輪宣介活動中，以負責黨際外交的中共中央對外聯絡部為主角。11月12日至19日，中聯部副部長周力率代表團訪問吉爾吉斯斯坦、烏茲別克斯坦。11月27日至12月5日，中聯部副部長郭業洲率團訪問的德國、英國、俄羅斯。12月4日至13日，中聯部副部長徐綠平訪問津巴布韋、埃塞俄比亞，出席在瑞士日內瓦舉行的社會黨國際理事會會議。此外，中央黨校常務副校長何毅芳訪問埃及、土耳其。

從安排來看，這些黨務高官分工明確，分頭前往中亞、歐洲、非洲、中東等不同地緣政治板塊。每到一地，都廣泛接觸當地政黨、智庫、媒體，宣介中共十八屆四中全會精神。譬如，郭業洲訪德期間分別會見社民黨、綠黨、左翼黨領導人，與聯邦議院德中議員友好小組、德國墨卡托基金會中國研究、德國科學政治基金會進行各種座談、演講、交流，介紹四中全會精神，並就國際形勢以及中德雙邊關係特別是黨際交往交換意見。

這種常態化的對外宣介，有深刻的時代背景。正如國家主席習近平在11月底中央外事工作會議上所指出的，當前中國已進入實現中華民族偉大復興的關鍵階段，與世界的關係正在深刻變化，同國際社會的互動也已變得空前緊密。中國對世界的依靠、對國際事務的參與不斷加深，世界對中國的依靠、影響也不斷加深，對中國的改革發展空前關注。中國要推進全面深化改革、依法治國、長治久安，都需要爭取世界各國的理解和支持，統籌國內國際兩個大局，開創和維護好發展機遇和發展空間。

「走出去」宣介四中全會，對於依法治國亦具有重要現實意義。四中全會全面部署了加強涉外法律工作。既要完善涉外法律法規體系，積極參與國際規則制定，增強在國際法律事務中的話語權，也包括維護海外公民、僑胞權益，深化國際司法合作、反腐合作、海外追贓追逃、執法安全合作、反恐合作等等。高官帶隊對外宣介，將為這些合作營造良好外部環境。



港乘客遺失5萬元 重慶「的哥」送還

12月17日，重慶「的哥」拿着在後排座發現的5萬元人民幣，送往重慶主城出租車失物招領中心等待乘客前來領取。從香港來渝工作的黃漢松將隨身攜帶的手提袋落在了出租車上。包裡除了有5萬元人民幣現金，還有自己身份證、駕駛證等重要證件。有驚無險的是，出租車駕駛員喻師傅在1小時內將5萬元人民幣現金及證件如數送還到黃先生手中。 中新社

## 簡訊

### 丁書苗女非法經營判7年

山西女商人丁書苗16日因行賄、非法經營罪，獲刑20年、罰金25億元人民幣。其女侯軍霞也沒能逃脫法律制裁，北京市第二中級法院17日以非法經營罪，判處其有期徒刑7年，並沒收財產8000萬元人民幣。

檢方指控，2007年至2010年間，被告人侯軍霞、郭英伙等人夥同丁書苗，與投標鐵路工程項目的公司商定，以有償方式幫助中標。隨後，丁書苗通過鐵道部相關人員預預招標，先後為23家投標公司中標了50多個鐵路工程項目，非法經營數額1788億餘元。 (中新社)

### 南京原市長被提起公訴

江蘇省南京市人民政府原市長季建業涉嫌受賄一案，經最高人民檢察院指定，由山東省人民檢察院偵查終結後移送山東省煙台市人民檢察院審查起訴。近日，山東省煙台市人民檢察院已向煙台中級人民法院提起公訴。

山東省煙台市人民檢察院起訴書指控：被告人季建業利用其職務便利為他人謀利；利用其擔任中共揚州市委書記職權和地位形成的便利條件，通過其他國家工作人員職務上的行為，為他人謀取不正當利益，非法收受他人巨額財物，依法應當以受賄罪追究其刑事責任。 (新華社)



「喵星人」書店伴讀

12月17日，一家以貓咪和圖書為主題元素的「貓咪咖啡書店」落戶南京江寧同曦瑞都，20隻憨態可掬的加菲貓、身材修長的泰國暹羅貓、靈巧可愛的英國短毛貓……它們有的在桌子間跳躍，有的靠在圖書旁，有的懶洋洋閉着眼睛在睡覺，吸引了眾多年輕人前來，與「喵星人」為伴讀書休閒。 中新社

## 遭遇「斷崖掉深」 海水湧主機艙

# 中國潛艇180秒戰勝死神

【大公報訊】據中新社三亞十七日消息：三分鐘能幹什麼？對於中國海軍南海艦隊372潛艇官兵來說，那是生死一線間。

午夜時分，正在執行實戰化緊急拉動和戰備遠航訓練的372潛艇，潛航在大洋深處時，深度計指針突然向下大幅度跳動。

「不好，掉深了！」舵值班副班長成雲朝一聲驚呼，打破指揮艙內特有的寧靜。

「掉深」，形象地說「就像一輛疾駛的汽車，突然掉入懸崖，那種感覺無助而絕望」。372潛艇艇長易輝說，他在潛艇服役22年，從未經歷過這樣的險情。

外軍一艘潛艇在深潛試驗時，因「掉深」無法及時挽回而失事沉沒，艇上100多人全部遇難，成為世界潛艇史上的悲劇。

就在官兵忙著處理「掉深」險情時，更大的危險接踵而至：由於壓力陡然增大，主機艙一根管道突然破裂，大量海水瞬間噴入艙室。

主機艙是潛艇的心臟部位，一旦被淹受損，就會造成動力癱瘓，甚至可能因短路引發火災……更可怕的是，如果進水得不到有效控制，潛艇將艇毀人亡。

「損管警報！」「向所有水櫃供氣！」生死關頭，某潛艇支隊支隊長、指揮員王紅理當

機立斷下令。全艇官兵聞令而動，奮戰在各自的戰位上。

## 脫險即遭敵艦圍追堵截

不到10秒鐘，應急供氣閥門打開，所有水櫃開始供氣；1分鐘內，上百個閥門關閉，數十種電氣設備關停；2分鐘後，全艇各艙室封艙完畢；3分鐘後，掉深終於停止。緊接著，潛艇在懸停10餘秒後，深度計指針緩慢回升，艇體開始上浮。最終，像一頭巨鯨躍出海面。

「從潛艇掉深進水到安全脫險，我們把握住了最關鍵的3分鐘。全艇官兵直面生死，沉着冷靜，正確處置，成功關過了鬼門關。」王紅理說。

排險後，絕境逢生的372潛艇官兵又面臨艱難抉擇：是申請返航、等待後方救援，還是繼續執行任務？最終，海上臨時黨委決定：克服一切困難，繼續完成任務。

於是，372潛艇帶著「傷」，向大洋深處前行。

這次「掉深」脫險後，剛浮出水面，就遭遇了多批次外軍艦艇的跟蹤監視和圍追堵截。「戰士沒有一人退縮。」王紅理說，372潛艇採取一系列戰術動作，與對手針鋒相對，鬥智鬥



▲海軍372潛艇官兵在進行損管堵漏訓練 網絡圖片

勇，成功擺脫外軍艦艇，突破對手布下的天羅地網。

## 習近平簽令 指揮員記一等功

372潛艇官兵臨危不懼、處變不驚，成功處置重大險情並完成後續任務，創造了中國乃至世界潛艇史上的奇跡。8月23日，習近平主席簽發通令，給任務指揮員王紅理記一等功。海軍給372潛艇記一等功。

## 海陸空尖端武器頻繁亮相

【大公報訊】據中通社十七日消息：隨着「強軍夢」不斷推進，一年來，中國海陸空新型尖端武器裝備頻繁亮相和曝光，從大批新型戰艦密集入列到99改主戰坦克、殲31等首次亮相國際舞臺，從三次試驗新型高超音速飛行器到兩次曝光東風-31洲際導彈野外作訓照片，一系列「大動作」無不讓人感嘆中國武器裝備升級快速。

1月，中國自行研製設計生產的第一代056型輕型導彈護衛艦「吉安艦」、新一代掃雷艦「青州艦」、「揭陽艦」相繼入列；3月，中國第11艘056護衛艦「威海號」和中國海軍首艘052D型驅逐艦「昆明艦」正式加入海軍戰鬥序列；9月，中國海軍新一代多用途輕型導彈護衛艦「泉州艦」入列。

## 軍事透明度大增超預期

海軍軍事學術研究所研究員張軍社指出，中

國海軍密集入列的這一系列戰艦，能夠巡邏和保護我國漫長的海岸線和海上資源運輸通道。

近年來，中外人士在感嘆中國海軍武器裝備快速發展的同時，對於軍方越來越開放的姿態也是好評如潮。

今年4月7日，美國防長哈格爾首次訪華抵青島參觀了「遼寧」艦。4月22日，中國海軍首次承辦西太平洋海軍論壇年會，美國海軍作戰部長格林納特上將等參觀了海軍最新型的054A型導彈護衛艦「濰坊艦」和056型護衛艦「大同艦」。054A型導彈護衛艦是中國海軍新一代主力作戰艦艇。

7月5日，「環太平洋-2014」演習舉辦參演國艦艇開放日，中國海軍導彈驅逐艦海口艦等主要戰鬥艦艇向公眾開放。張軍社表示，這批艦艇代表了中國海軍當前的水平，展示了中國海軍開放透明的態度。



▲新型導彈護衛艦泉州艦



▼新型導彈驅逐艦昆明艦