2014港聞大事回顧——政改新里程

▼行政長官梁振英於今年7月15日向全國人大常委會提交政改報告，啓動政改首步曲

▲依據基本法實現普選，是香港的主流民意

人大決定指明香江普選路

今年是香港政制發展的關鍵一年，普選進入大直路，政改開啓新里程。行政長官梁振英於今年7月15日向全國人大常委會提交政改報告，啓動政改首步曲。全國人大常委會於今年8月31日就香港普選作出決定，邁出「政改五步曲」第二步，正式確定香港可以從2017年開始實行一人一票普選行政長官，並為普選行政長官的具體方案定下清晰而明確的框架。本港各界認同決定為政改指明清晰方向，期待盡快展開第二輪政改諮詢，繼續理性務實探討，不斷凝聚共識，依法妥善處理政制發展問題，最終順利實現普選。 大公報記者 吳維思

特區政府於2013年12月4日至2014年5月3日就政改進行了首輪公衆諮詢。在五個月的時間內，「政改三人組」先後出席了226場政改座談會，當局共收到數以萬計份的書面意見。社會主流意見都認同政改需要在法律框架下進行。

行政長官梁振英於今年7月15日向全國人大常委會提交政改報告，標誌着有關行政長官普選的「政改五步曲」邁出了歷史性的第一步。

今年8月31日，十二屆全國人大常委會第十次會議全票表決通過全國人大常委會關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定，完成「政改五步曲」第二步。

須組廣泛代表性提委會

決定列明，從2017年開始，香港行政長官選舉可以實行由普選產生的辦法。普選時須組成一個有廣泛代表性的提名委員會；提委會的人數、構成和委員產生辦法按照第四任行政長官選舉委員會的相關規定；提委會按民主程序提名產生二至三名行政長官候選人；每名候選人均須獲得提名委員會全體委員半數以上的支持。

全國人大常委會委員長張德江表示，全國人大常委會作出的決定，爲下一步香港提出行政長官普選具體辦法確定了原則、指明了方向，是依法對香港政制發展問題作出的又一個重要決定，對於全面貫徹落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針和基本法，推動香港循序漸進發展民主具有重大意義。

全國人大常委會副秘書長、基本法委員會主任李飛在決定翌日，與全國人大常委會法工委副主任張榮順、國務院港澳辦副主任馮巍特意來港出席簡介會，向本港各界人士介紹和解釋人大常委會作出的決定。李飛坦言，若2017年的政改方案不獲通過，便會按照2012年的行政長官選舉產生辦法；日後要達至普選，須重啓「政改五步曲」，並沿用此次人大的決定。李飛呼籲反對派放下成見，回歸基本法，共促普選。

次輪諮詢延期明年一月

然而，反對派一意孤行，於9月28日悍然提前啓動「佔領中環」。受「佔中」影響，原定於十月展開的第二輪政改諮詢被迫延期。12月15日，持續79日的「佔中」以徹底失敗告終。梁振英當日再次呼籲各界在普選的問題上，回歸法律辦事。

12月26日，國家主席習近平在中南海會見在京述職的梁振英時明確指出，中央政府堅定不移地支持香港按照基本法和全國人大常委會有關決定的規定推動政改。他強調，香港政制發展應該從本地實際出發，依法有序進行；並明確指出三個「有利於」，即政制發展應該有利於居民安居樂業，有利於社會繁榮穩定，有利於維護國家主權、安全、發展利益。習近平期望香港各界能夠珍視法治環境，確保香港在「一國兩制」的方針和基本法規定的軌道上穩步前進。明年一月，特區政府將啓動政改第二輪諮詢；本港各界都認同習主席所言，希望依法有序推進政改。

▶白皮書（左）是迄今對「一國兩制」在港近17年的實踐最完整的梳理

白皮書全面闡釋「一國兩制」

【大公報訊】時值香港政改關鍵時刻，國務院新聞辦公室於6月10日，發表了題爲《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》的白皮書。這是香港回歸以來，中央首次就「一國兩制」在港各個範疇的實踐作出全面闡釋。白皮書全文約兩萬三千字，配以大量詳盡的事實和數據，是迄今對「一國兩制」在港近17年的實踐最完整的梳理。

白皮書強調，要把「一國兩制」在香港特別行政區的實踐繼續推向前進，必須從維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定的根本宗旨出發，全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策，把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。

就中央和香港的權責，白皮書明確指出，憲法和香港基本法規定的特別行政區制度是國家對某些區域採取的特殊管理制度。在這一制度下，中央擁有對香港特別行政區的全面管治權，既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特別行政區依法實行高度自治。對於香港特別行政區的高度自治權，中央具有監督權力。香港享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，中央授予多少權力，特區就享有多少，不存在「剩餘權力」。

論及「一國」與「兩制」關係時，白皮書表明，「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」。「一國」之內的「兩制」亦不是等量齊觀。國家主體堅持社會主義制度，是香港實行資本主義制度，保持繁榮穩定的前提和保障。

白皮書表明，中央政府眞誠地支持香港的民主政制向前發展。經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士，並表明愛國是對治港者主體的基本政治要求，否則「一國兩制」的實踐就會偏離方向。

佔禍79日震盪民生經濟

【大公報訊】「佔領中環」發起人罔顧法治，於9月28日宣布啓動「佔中」，持續79日之久，令香港受到史無前例的衝擊。及至12月初，警方以迅雷之勢，接連清場，才於聖誕之前，還香港一片和諧安穩。

行動由以港大法律系副教授戴耀廷、香港中文大學社會學系副教授陳健民及牧師朱耀明發起，學聯、學民思潮等激進學生組織作爲主要力量，並混雜大量激進分子，霸佔金鐘、銅鑼灣、旺角多條港九交通要道，其影響除了交通運輸業之外，更遍及金融、旅遊、酒店、零售等各行各業。

180萬市民簽名促還路

「佔中」對香港社會影響嚴重，尤其是對法治的衝擊。示威者抱着「法不責衆」的心態，白天建路障、搭棚架，「佔路爲王」；晚上就搶鐵馬，以「雨傘陣」衝擊警方防線。9月28日、10月3日、10月14日、10月17日，示威者先後在金鐘、旺角發起大規模衝擊，其後11月19日強闖立法會、11月30日包圍政府總部，總共令逾百名員警及示威者負傷。

面對「佔中」示威者的惡行，保普選反佔中大聯盟在全港範圍內發起「還路於民、恢復秩序、維護法治」的簽名行動，在九日之內，收集到超過180萬個市民的簽名，「還路於民」的呼聲響徹雲霄。

「鳩嗚團」四處擾民

然而，「佔中」示威者不僅漠視全港大多數市民的強烈意願，更對法庭頒布的禁制令視若無睹。10月21日，高等法院就旺角及金鐘佔領區的堵路情況頒布臨時禁制令，但學聯等反對派不僅拒絕離開佔領區，更有激進分子把禁制令扔到地上，並揚言已準備隨時被拘捕；即使當執達吏到場清理障礙物時，仍百般阻撓。

隨着「佔中」曠日持久，反對派內部發生嚴重分歧，「佔中三丑」主動退場，選擇到中區警署自首，「死撐到底」的雙學也日益不得人心。警方在民意的支持下，分別於11月25日、12月11日及12月15日，成功對旺角、金鐘及銅鑼灣進行清場。擾民傷財近80日的佔領行動以徹底失敗告終，但目前仍有示威者發起「鳩嗚團」四處擾民。

▲「佔中」對香港社會影響嚴重，衝擊香港的法治根基

▲佔領者先後在金鐘、旺角發起大規模抗法行動，暴力衝擊警方防線

▲擾民傷財近80日的佔領行動以徹底失敗告終

肥黎黑金亂港各界紛譴責

【大公報訊】香港回歸後，每當政壇風起雲湧或到了關鍵時刻，都能看到壹傳媒爲反對派搖旗吶喊。今年，壹傳媒集團前主席黎智英被網民曝光，多年來持續大撒「黑金」搞亂香港，涉及金額超過4000萬，收買反對派陣營政客以及「佔中」搞手等人。黎智英又被踢爆，配合美國插手香港事務，觸及「一國兩制」和國家安全的底線，對香港造成深遠禍害，社會各界紛予以譴責。

▲美國前副防長引領黎智英一行到訪緬甸

自稱「壹傳媒股民」的網民今年先後兩次向傳媒發放近千份黎智英助手的機密檔案，踢爆黎智英過去三年合共向九個反對派政治組織及14名人士提供合共4080萬元的政治黑金。這筆捐款有500多萬元給民主黨，有300萬元給公民黨。其他捐款包括給香港公民教育基金會和香港民主發展網絡的合共90萬元，這兩者皆由「佔中」運動發起人之一的朱耀明創辦。網民更揭露黎智英從宣傳短片製作到安排「佔中」代表到台灣取經，對推動「佔中」費盡心機，事事過問。

有分析人士指出，在壹傳媒旗下《蘋果日報》遭遇財困的情況下，黎智英卻豪派巨款予反對派，考慮到黎智英向來與美國方面有千絲萬縷的聯繫，今年六月與美國前國防部副部長沃爾福威茨於「佔中公投」前夕與黎智英密會五小時，難免讓人質疑「金主」的背後還有來自外國的「超級金主」。

12月11日，黎智英在金鐘佔領區上演「被捕騷」時被警方拘捕，黎智英隨即辭任《蘋果日報》社長一職。12月14日，壹傳媒再公布，集團創辦人黎智英聲稱因爲需更多時間陪伴家人及進一步追求個人興趣，已辭去集團主席及執行董事。有資深評論員認爲，黎智英辭去職務，反映作賊心虛，目的是爲避免其資產將來遭凍結，無法調動。