

# 登樓俯瞰城中村 呼籲包容性發展

# 李克強：給農民工公平機會

國務院總理李克強6日繼續在廣州考察，專程走訪外來務工人員生活情況和考察危舊房改造，為深化新型城鎮化進程「摸底」。李克強強調，我們要的是包容性發展，必須改善農民工、城市困難群體的生活條件，營造平等競爭的市場環境，努力提供均等化公共服務，讓他們縱向流動的公平機會，讓他們生活有希望、奮鬥有回報。

【大公報記者方俊明、官文清、盧靜怡廣州六日電】



▲李克強登上高樓樓頂，俯瞰在城市化下的城中村發展 中國政府網

繼5日到訪廣州新農村建設「樣本」玉樹新村之後，總理李克強6日到廣州白雲區考察危舊房改造，隨即引起周邊居民轟動，無論男女老少都爭先上前跟總理握手，並紛紛拿出手機拍照或合影。

## 促盡快改建 盼居民住新房

一處老舊危房上寫着「不怕改善少，就怕不改善」的字樣。「政府想改造這裡的危舊房，你們願不願意？」李克強反覆徵詢當地居民意見。「願意。」大家紛紛回應道。李克強說：「大家心願這樣迫切，政府就要抓緊去幹，希望下次看到你們住上新居。」此外，他還專門登上高樓樓頂，俯瞰在城市化下的城中村發展。據悉，李克強特別關注舊城改造的規劃及配套工程。

廣州市社科院高級研究員彭澎此前也曾到李克強6日走訪的危舊房改造區調研。他直言，該地為廣州三舊改造的重點地區，改造量大，工程艱峻，建築混亂，到處是違章建築，而改造推進中需多次維穩，抓捕涉及的貪官數目眾多。「留意這些改造『難點』工程推進情況對未來該方面政策制定有參考價值。」彭澎指，廣東有近3000萬外來工，其中省會城市廣州佔了800萬，城中村改造和農民工狀況比較有代表性。因此李克強走訪城中村，看三舊改造實施的難度和情況，可以更針對新型城鎮化推進而制定政策。

## 努力提供均等化公共服務

期間，李克強還上門走訪外來務工人員家庭，了解他們的生活情況。他說，我們要的是包容性發展，必須改善農民工、城市困難群體的生活條件，營造平等競爭的市場環境，努力提供均等化公共服務，讓他們縱向流動的公平機會，讓他們生活有希望、奮鬥有回報。

作為首批國家新型城鎮化綜合試點城市，廣州正在戶籍改革、城鄉一體化、城鄉統籌土地管理等方面深入推進，僅去年社會民生投資超186億元，同比增長逾30%。其中，由新成立的廣州市來穗人員服務管理局負責統籌協調和具體實施「積分入戶」新政。該局負責人對大公報透露，廣州開展積分入戶已4年，積分指標已從11項銳減為5項，不再比拼學歷和房產，比拼在穗繳納社會醫療保險、失業保險時長，配偶未成年子女可同時遷入，如此大幅降低了外來工「入戶門檻」。

同時，農村土地流通利用問題可望在廣州「破局」。記者6日從廣州市國土房管局獲悉，正在對外徵求意見的《關於加快推進我市農村土地綜合整治的實施意見》，首次提出「綜合整治範圍內，農民自願退出宅基地的，可給予一次性貨幣補償或等價置換商品房」。自願退出宅基地並流轉承包經營權的農民，在本市城鎮範圍內擁有合法住所的，允許就地入戶，納入城鎮社會保障體系。



▲李克強考察白雲區的一處危舊房 中國政府網



▲6日，國務院總理李克強到訪廣州白雲區考察危舊房改造，周邊居民爭先上前跟總理握手 中國政府網

## 李克強近年考察廣東足跡

2015年1月4日至6日	國務院總理李克強到廣東深圳、廣州，考察小微企業金融服務、企業管理創新、廣東自貿區等情況，並實地瞭解外來務工人員生活及危房改造。期間赴深圳蓮花山向鄧小平像敬獻花籃。
2010年12月12日至13日	時任國務院副總理李克強主持廣州亞殘會開幕，在廣州乘坐地鐵、考察亞運城、廣州大學城等地，並考察農業生產、農民收入、食品安全生產等民生狀況。
2009年12月14日至16日	時任國務院副總理李克強到廣東出席港珠澳大橋開工儀式。隨後分別到珠海拱北街道社區探望居民、在佛山市南海區西村察看舊村改造，了解城鎮化建設情況等。
2009年2月6日至9日	時任國務院副總理李克強來到廣東深圳、東莞、廣州等地，考察包括企業科技創新、工人收入水平、勞動力市場流通等情況。期間赴深圳蓮花山向鄧小平像敬獻花籃。

(大公報廣東新聞中心整理)



▲6日，李克強上門走訪一戶外來務工人員家庭 中國政府網

## 總理接地氣 為城鎮化「摸底」

【大公報記者方俊明、官文清、盧靜怡廣州六日電】

「相對於此前處於國家層面改革考量而走訪前海和南沙，國務院總理李克強今天走訪危房改造和農民工，此舉顯示他重視民生領域，比較接地氣。」廣州市社科院高級研究員彭澎表示：「李克強在遼寧主政時已十分關注棚戶區改造，而去年也提及新型城鎮化改革，因此他會對廣州白雲區舊城改造工程推進感興趣。」

## 心繫危房改造棚戶百姓

早在10年前，「要住房，找克強」的民謠已在遼寧流傳。10年來，無論是主政地方，還是任職中央，李克強始終心繫危房改造和棚戶區百姓，他曾多次看望棚戶區居民，並竭力推動加快改造棚戶區工作，體現着大國總理的民生情懷。

廣東省社科院區域與企業競爭力研究中心主任丁力對大公報表示，本屆政府曾經下文稱要解決1000萬戶以上各類棚區，其實是為了解決在飛速發展的城鎮化進程中，存在「一邊高樓林立、一邊危房連片」的「城市病」，解決城市內部發展二元化的不均衡。

丁力坦言，政府推行舊房改造、解決城市棚區，勢必牽扯到巨額的財政資金流向。不管是廣州還是整個內地，舊房改造等涉房地產項目，官商利益輸送的問題頻現，因此「落馬」的官員也「扎堆」。而李克強此時下到最基層，就是要清楚舊房改造的流程和具體情況，了解財政資金去向，為下一步繼續改革、深化城市化進程「摸底」。

至於李克強探訪外來工家庭，丁力認為，當下外來工仍難與戶籍人口享受同等的醫療、教育和社保等公共服務。而新型城鎮化的內涵，就是要破除這些公共服務領域的落差，讓外來工真正成為市民。珠三角是內地外來工最多的區域，廣州等市在上述領域的改革值得全國借鑒和參考。

丁力表示，中國社科院曾做過調研，僅解決外來工轉化成市民的社保和醫療教育等公共服務，人均成本需10萬元。「歸根到底還是錢的問題，要解決這一問題，必須改革現有各省市「諸侯割裂」的財政系統，建立公共財政均等化體系，通過引導發達地區節餘的公共財政資源，扶持其他欠發達地區的城鎮化。」

# 內地建個人直接徵稅體系 個稅房地產稅將是稅改重點

【大公報訊】據《經濟參考報》六日報道，國務院法制辦5日就稅收徵收管理法修訂草案向社會公開徵求意見。徵求意見稿明確要建立針對自然人的納稅識別號，這將為個稅、房地產稅改革鋪平了道路，為提高直接稅比重的整個稅制改革掃清了障礙。

現行的《稅收徵收管理法》自2001年通過後十餘年未修訂。2008年國稅總局正式啟動修訂工作，至今已歷時6年。2013年曾有小規模的修改，之後的十八屆三中全會《決定》對財稅體制改革提出大的方向。

表示：「這次徵收法修改的核心內容是針對自然人的，既規定義務責任，也規定權利。」中國政法大學財稅金融法研究所教授施正文告訴《經濟參考報》記者：「這次稅收徵收法修訂的重要目標就是為直接稅改革，為向自然人徵稅提供法律配套和保證。未來稅制改革的重要目標是優化稅制結構，具體落實就是提升直接稅比重。個人所得稅和房地產稅是未來直接稅改革的重點。」

具體而言，此次修改增加了對自然人納稅的稅收徵收的規定。明確了納稅人識別號的法律地位，而過去只有企業、社會組織有識別號，自然人沒有。「在國外，自然人的納稅識別號和社會保障號是連在一起的。現在徵求意見稿寫得很清楚，簽訂合同、協議，繳納社會保險費、不動產登記等都應該使用納稅人識別號。」劉劍文表示：「同時，完善納稅人權益保護體系。對稅收的法律法規，納稅人有先行的表達權。」

## 機構需向稅局提供涉稅信息

此外，修訂稿也明確第三方機構需向稅務機關提供涉稅信息。個稅的綜合改革、房地產稅改革等稅制改革，多由於稅務機關不掌握充分的涉稅基礎信息而難以推進。

施正文說：「要徵收直接稅，稅務機關需要詳細掌握自然人的涉稅信息，這些涉稅信息很多都在第三方機構，比如房地產稅的信息在不動產登記部門，而金融機構則掌握個人所得稅徵收所需的很多信息。此次修改規定第三方有向稅務機關提供涉稅信息的義務，規定了稅務機關有獲取涉稅信息的職權，這也是重要變化之一。」

# 四部委完善機制嚴懲欠薪

【大公報訊】據新華社六日消息：最高法、最高檢、人社部、公安部近日下發了《關於加強涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件查處銜接工作的通知》，以進一步完善勞動保障監察行政執法與刑事司法銜接工作機制。這意味著欠薪犯罪將受到更嚴厲的打擊。



▲以往新年前後，內地多有農民工討薪的現象 資料圖片

「從近年來查處拒不支付勞動報酬犯罪行為的實踐來看，由於勞動保障行政執法與刑事司法銜接還存在一些問題，導致部分涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件止步於行政處理，無法移送公安機關立案偵查，影響了依據刑法打擊欠薪犯罪的效果。」人社部副部長邱小平坦言。舉個例子，某公司法人欠薪「跑路」，帶走了工資帳冊等資料，人社部門由於沒有證據就無法將案件移交給公安部門，結果導致案件一拖再拖甚至無法處理。

## 僱主不配合調查視為逃匿

而四部門近日下發的通知有望改變這一狀況——遇到上述情況，人社部門可以依據勞動者提供的工資數額及其他有關證據認定事實。「各地勞動保障監察機構執法中，經常會遇到欠薪的企業主「逃而不匿」的情況，

即雖然可以通過手機等通訊方式聯繫上企業主，但他既不出面配合調查，也不償還拖欠的勞動報酬。」邱小平說。為此，通知規定，在人社部門指定的時間內未到指定的地點配合解決問題或明確表示拒不支付勞動報酬的，可視為以逃匿方法逃避支付勞動者的勞動報酬。「通知進一步完善涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件移送標準和程序，將更加有力有效打擊欠薪逃匿等違法犯罪行為。」邱小平說。