

# 企事業單位養老金併軌

【大公報訊】據中新社十四日報道：中國國務院14日發布機關事業單位工作人員養老保險制度改革方案，決定廢除養老金「雙軌制」。這意味著被稱為「硬骨頭」的養老保險制度併軌改革正式開啓。

長期以來，中國企業人員養老保障水平與黨政機關和事業單位工作人員差別很大，備受輿論詬病。

最新發布的這份《國務院關於機關事業單位工作人員養老保險制度改革的決定》旨在革除這一弊病。按照公務員法管理的單位、參照公務員法管理的機關（單位）、事業單位及其編制內的工作人員均適用這一改革決定。

## 公務員須繳月工資8%

方案規定實行社會統籌與個人帳戶相結合的基本養老保險制度。基本養老保險費由單位和個人共同負擔，單位繳費的比例為本單位工資總額的20%，個人繳費比例為本人繳費工資的8%，由單位代扣。

同時，按本人繳費工資8%的數額建立基本養老保險個人帳戶，全部由個人繳費形成。該帳戶儲存額只用於工作人員養老，不得提前支取，每年按照國家統一公布的記帳利率計算利息，免徵利息稅。參保人員死亡的，個人帳戶餘額可以依法繼承。

《決定》還要求，機關事業單位在參加基本養老保險的基礎上，應為其工作人員建立職業年金。單位按本單位工資總額的8%繳費，個人按本人繳費工資的4%繳費。工作人員退休後，按月領取職業年金待遇。

# 津 金鷹突擊隊專職反恐



1月14日，天津市公安局特警總隊金鷹突擊隊正式成立。金鷹突擊隊將專職負責反恐處突，極端暴力犯罪現場處置等任務。圖為突擊隊員在訓練中。（新華社）

# 科研專項整合「錢袋子」重組

【大公報記者周琳、實習記者張帥北京十四日電】中國目前有上百個科技計劃項目，而直接管理這些項目的國家機關有40多個，「九龍治水」「天女散花」現象可見一斑。對此，國務院日前出臺《關於深化中央財政科技計劃（專項、基金等）管理改革的方案》，通過撤、併、轉等方式，對現有科研專項整合為五大類，建成統一的科技管理平台，政府不再直接管具體項目。

其中，人們熟知的國家高技術研究發展計劃（「863」）和國家重點基礎研究發展計劃（「973」）將退出舞台，被納入五類中的國家重點研發計劃。「這些計劃在特定的歷史階段作出了重要貢獻，但這些年，科技計劃的產出與國家發展的要求相比遠遠不夠。」科技部科研條件和財務司司長張曉原說。

科技部14日在京解讀稱，按照此次改革方案，「新五類」將包括國家自然科學基金、國家科技重大專項、國家重點研發計劃、技術創新引導專項（基金）、基地和人才專項。

「專家如果不是在做科研項目申請，就是走在申請項目的路上。」對於大量繁重的科研申請工作，財政部教科司司長趙路提到，今後政府部門將釐清與市場的邊界，不再直接管理具體項目，取而代之的是建立公開統一的國家科技管理平台。根據《方案》，政府將建立由科技部牽頭的科技計劃管理部際聯席會議制度，制定議事規則，負責審議科技發展戰略規劃、科技計劃（專項、基金等）的布局與設置、重點任務和指南等事項。

# 黔 紀念遵義會議80周年



1月13日，為迎接遵義會議召開80周年，貴州遵義市城區裝扮一新。圖為遵義會議會址大門。（中新社）

# 環保部首公布輻射環境質量報告 放射源事故減核電重啟在即



▲2013年全國輻射環境質量總體良好，近期有望實現核電重啟 網絡圖片

## 大亞灣水體未現放射性元素

【大公報記者周琳北京十四日電】環保部今日公布的2013年全國輻射環境質量報告顯示，大亞灣核電廠周圍共設十個輻射環境自動監測站，實時監測環境空氣吸收劑量。除位於北龍低中放廢物處置場內的北龍自動站因核電廠將部分中低放廢物轉入處置場，造成空氣吸收劑量略有波動外，其餘自動站空氣未有明顯變化。此外，在放射性元素α、β、γ監測上，大亞灣核電廠周圍環境水體α、β活度濃度均低於《生活飲用水衛生標準》，氘及γ放射性核素均未檢出。

同時，核電廠周圍環境土壤中放射性元素與核電廠運行前相比未有明顯變化，主要為20世紀大氣層核試驗和切爾諾貝爾核事故殘留；周圍陸生植物（大白菜、蘿蔔）、家畜、水生生物（牡蠣、鯽魚）未檢出人工γ放射性核素。

## 解禁信號強烈 巨頭備戰提速

【大公報訊】據北京商報十四日報道：沉寂了四年的新核電項目審批工作，重啟的信號越發強烈。記者13日從中廣核獲悉，對於尚待國家核准的核電新機組，目前正在推進相關工程的前期準備。知情人透露，內地核電新項目的重啟可能會在近期出現實質動作。

目前，中國國核集團正在推進相關工程的前期準備工作，獲得國家核准並取得國家核安全局頒發的《核電廠建造許可證》後，即可開始建設。作為全球在建規模最大的核電建造商，中廣核負責人承認目前新項目正在積極推進當中。不僅是在新項目上，近期投運的核電項目也頗

為頻繁。昨日，廣西舉行核事故應急聯合演習，主要為即將投產的廣西防城港核電廠運行做準備。另一核電巨頭中核也不示弱，1月12日，繼1號機組2014年11月4日併網發電兩個月後，秦山核電廠擴建項目（方家山核電工程）2號機組首次併網發電成功。

業界看來，無論是企業已批核電項目扎堆落地，還是政府提速審批，實則在為新項目重啟造勢。「日本福島核事故後，多個已經審批過的項目被暫停，以檢查他們的安全性，不過有的項目已經在2013年末之後出現重啟動作。」廈門大學中國能源經濟研究中心主任林伯強分析認為。

中國核工業15日迎來創建60周年。業界普遍認為，借此契機實現核電重啟的可能很大。環保部公布的全國輻射環境質量報告監測結果表明，2013年全國輻射環境質量總體良好，運行核電廠周圍環境電力輻射水平總體未見明顯變化，環境電磁輻射質量良好；同時近年來放射源事故發生率逐年降低。

【大公報記者周琳北京十四日電】

國家核安全局介紹，目前中國在運核電機組22台，在建26台，在建規模居世界首位。運行核電機組從未發生二級及以上事件或事故，在建機組質量受控。近年來，放射源事故發生率逐年降低，從上世紀九十年代的6起每萬枚源頭到現在的1起每萬枚源。放射源事故發生次數也逐年降低：2007年24起，2008年28起，2009年19起，2010年19起，2011年13起，2012年9起，2013年9起。

## 全國核輻射水平穩定

環保部今日首次公布2013年全國輻射環境質量報告，在此前這僅是內部通報，足見政府在重啟前向民眾宣傳核電安全的意識。環保部表示，將例行每年公布輻射報告。

國家核安全局、國家能源局和國家國防科技工業局當日聯合發布《中國核安全文化政策聲明》指出，中國將奉行「理性、協調、並進」的核安全觀，建立一套以安全和質量保證為核心的監管體系，讓「安全高於一切」的核安全理念成為全社會自覺行動。國家核安全局副局長郭承站強調，「法律法規和安全標準是兩條軌道，中國的核能發展可以提速、降速，但不能脫軌。」

## 核電上馬首先考量安全

不過，核電在中國能源消費結構中所佔比重不到2%，遠遠低於世界平均水平。近年來，中國提速核電發展信號明確。按照中國核電發展規劃，到2020年，運行核電裝機容量將達到5800萬千瓦，在建核電裝機容量將達到3000萬千瓦。國家發展和改革委員會2014年末透露，中國將採用國際最高安全標準，在確保安全的前提下，啓動一批沿海核電工程。

「在建速度快，安全監管能不能跟得上？」郭承站表示，歷年的監測結果表明，全國輻射環境水平沒有明顯變化。秦山、田灣等老核電站目前都能做到24小時實時監控，匯報中央。郭承站表示，十分理解民眾對核安全的關注，但上馬核電項目，首先考量的是安全，其次是當地電力需求、清潔能源需求高不高，不存在為拉動地方GDP盲目上馬的情況。

不過，核安全局通報稱，「談核色變」仍然普遍，中國核電企業核安全文化建設亦有不足。為此，國家核安全局正在全行業開展核安全文化推進專項行動，行動將做到兩個「全覆蓋」，即覆蓋全體持證單位，覆蓋所有骨幹人員；兩個「零容忍」，即對隱瞞虛報「零容忍」，對違規操作「零容忍」。

# 粵擬首建省內跨區環保審判庭

【大公報記者鄭曼玲廣州十四日電】近日，廣東省十二屆人大常委會對《廣東省環境保護條例（修訂草案表決稿）》第十九條——「設立跨行政區劃環境資源審判機構」進行單獨表決，隨後《廣東省環境保護條例》表決通過。這一條款通過，意味著全國首個跨行政區劃環境資源審判庭未來或在廣東誕生，標誌着廣東司法體制改革領域的一項新探索以立法形式確立下來。值得關注的是，這還是十八屆四中全會後，全國首例地方立法對重要條款進行單獨表決的實踐。

《中華人民共和國環境保護法》頒布二十多年來，由於種種原因，進入司法審判領域的環境案件數量極少，且這些案件分散在各基層法院的民事、刑事、行政等不同審判部門。長期以來，環境糾紛高位運行、環境訴訟低位徘徊現象突出。

去年7月，最高人民法院增設環境資源審判庭，隨後一些省份也先後在省級高院和中級法院中設立環境庭。不過，目前各省市新成立的環境庭仍然按行政區劃來設置。而水、空氣等環境因素都是流動的，一旦出現環境污染，往往都是跨行政區劃的污染，在處理跨行政區劃污染時，由一個地方的法院進行審理可能面臨立案、取證等方面的困難。設跨行政區劃專

審機構，具有重大的現實意義。此前《廣東省環境保護條例》（草案）二審時，有委員建議設立跨行政區劃環境資源審判機構，這個意見得以採納。日前提交表決的《廣東省環境保護條例（修訂草案表決稿）》意味着廣東在立法上為設立跨行政區劃環境資源審判機構開了口子。

## 破除地方保護 解決執法不力

除更有效審理環境污染案件外，「跨行政區劃審判機構還可通過行政公益訴訟，追究環保部門行政不作為的法律責任」。中山大學法學院教授劉誠則指出，「現實中地方環保部門往往服從於地方政府的邏輯，即地方改革的穩定和發展，而不是嚴格執法的專業邏輯。」跨行政區劃審判庭有助於破除地方保護主義，解決由於屬地管理導致的環保執法不力。

如若法規得以落實，這應該是全國首創設立的跨行政區劃環境庭。不過，粵省人大相關人士表示，目前全省設立多少個跨行政區劃環境審判庭、具體人員編制、級別、架構等尚未確定，仍有待各方探討。據業內人士稱，建立跨行政區劃環境資源審判機構，地方人大立法不能單方定奪，需要把方案遞交中央，審批通過後才能實施。



▲去年10月廣東北江出現嚴重鎘污染事件 資料圖片

# 大連「三公」經費降兩成

【大公報記者宋偉大連十四日電】在中央「八項規定」和國務院《約法三章》的總要求下，大連市嚴格控制一般性支出，着力保障改善民生，2014年全市「三公」經費較上年下降21%。

正在召開的大連市第十五屆人大三次會議相關報告顯示，在編製2014年預算時，大連市按10%比例壓縮了市本級一般性支出，壓減經費8400萬元（人民幣，下同）。同時印發了差旅費、培訓費、外賓接待經費、因公臨時出國經費、因公短期出國培訓費用等管理辦法，進一步規範了相關支出標準，去年全市「三公」經費較上年下降21%。市直各部門及15個區市縣和先導區均在網上及時公開了「三公」經費預決算。

大連市財政局副局長張國平表示，在療支矛盾較突出的情況下，2014年大連市財政用於教育、社會保障、醫療衛生、文化體育與傳媒等民生方面的支出686.17億元，佔一般公共預算支出的69.3%，較上年提高3個百分點。

張國平表示，今年大連市將穩步推進預決算公開，除涉密信息外，政府預決算支出全部細化公開到功能分類的項級科目，部門預決算逐步公開到基本支出和項目支出，加大「三公」經費公開力度。同時，堅持厲行節約，勤儉一切辦事業，騰出更多資金改善民生，今年民生支出將高於上年水平。

# 2015 地方兩會



▲2015年剛剛過去14天，吉林省卻已遭受七輪「霾伏」 中新社

# 長春熱議「衝出霾伏」

【大公報訊】據中新社十四日報道：14日一早，吉林省長春市遭遇嚴重霧霾天氣，能見度下降，空氣中瀰漫着刺鼻的氣味。2015年剛過14天，當地卻已遭遇七輪「霾伏」。正在此間召開的長春兩會上，代表委員們紛紛為「治霾」建言。

根據長春空氣質量指數實時查詢網站數據顯示，當日9時，長春市空氣質量指數為229，屬重度污染級別。政協委員張金權建議，應鼓勵企業參與秸稈利用，並將此作為政府業績考核；人大代表陳忠仁則建議對車況差、污染嚴重的「黃標車」加大治理力度。

「根據今早8時實況顯示，吉林省大部分地區出現了霧和霾的天氣。」吉林省氣象台首席預報員王曉明說，受華北和遼寧等地霧霾天氣的影響，將不利於此輪吉林省霧霾的消散。

14日10時許，吉林省氣象台發布霾黃色預警。根據吉林省氣象科技服務中心官方微博消息顯示，2015年不足半個月時間內，吉林省已發布了7次不同程度的霾預警。

氣象專家表示，北方秋冬季霧霾形成的主要人為原因是秸稈焚燒和燃煤取暖。記者了解到，為了解決秸稈焚燒的問題，長春市已經成立了秸稈綜合利用領導小組，並將拿出專項資金扶持綜合利用項目。