

強化直接偵查 加強一線辦案 最高檢組建新反貪總局

【大公報訊】2015年最高檢將調整職務犯罪偵查預防機構，整合組建新的「反貪污賄賂總局」，強化直接偵查、指揮協調、業務指導等工作，加強一線辦案力量，堅決遏制腐敗現象蔓延勢頭。

據中新社報道，全國檢察長會21日至22日在北京召開，會議對2015年檢察工作作出部署。會議透露，去年1至11月各級檢察機關共立案偵查各類職務犯罪案件39782件53043人，立案人數同比上升7%，其中縣處級以上國家工作人員3660人，依法對周永康等24名省部級以上幹部立案偵查。抓獲和勸返在逃職務犯罪嫌疑犯664人。

會議要求，各級檢察機關要堅持凡腐必反，有貪必肅，有案必辦。堅持「老虎」「蒼蠅」一起打，特別是對問題線索反映集中、群眾反映強烈的，深挖嚴查、一查到底。重點查辦領導機關和重要崗位領導幹部的職務犯罪，堅決查辦權力集中、資金密集、資源富集的部門和崗位的案件。嚴肅查辦工程項目、土地流轉、礦產資源開發、基礎設施建設、國企改制等領域造成國有資產資源損失、流失的犯罪，促進完善國有企業監管制度。深化打擊行賄犯罪專項行動。

針對民衆身邊的腐敗犯罪，特別是「小官大貪」，會議強調要加大查處力度，重視查辦在社會保障、徵地拆遷、扶貧救災、支農惠農等民生領域的職務犯罪，特別是政府惠民資金和專項補貼申報審核、發放管理、檢查驗收等環節虛報冒領、貪污侵佔、私分濫發等侵犯民衆合法權益的職務犯罪。嚴肅查處重大安全事故背後的職務犯罪。

擬建刑事申訴異地審查制

最高檢還要求各級檢察機關在2015年全面正確貫徹修改後刑訴法，堅守防止冤假錯案底線，探索建立刑事申訴異地審查制度，健全冤錯案件發現受理、審查辦理、監督糾正等機制。

會議要求加強與公安機關溝通協調，探索建立重大、疑難案件偵查機關聽取檢察機關意見建議制度，完善檢察機關不批捕、不起訴標準，規範退回補充偵查程序，完善對刑事拘留等限制人身自由司法措施和偵查手段的法律監督機制，加強對刑訊逼供和非法取證的源頭預防。對刑訊逼供、徇私枉法或者重大過失，導致涉案人員非正常死亡或者造成錯案的，以及錯案發生後拖延不糾正造成嚴重後果的，必須嚴肅查辦。

最高檢還強調，要健全辦案質量終身負責制和錯案責任倒查問責制，建立檢察機關辦案部門和辦案人員違法行使職權的糾正機制和記錄、通報、責任追究制度，並及時向社會公開追責情況。

加大力度懲治食品藥品犯罪

會議還指出，2014年1至11月檢察機關共批捕各類刑事犯罪嫌疑犯792600人，起訴1217431人。

最高檢要求各級檢察機關充分發揮檢察職能作用，深入開展打黑除惡等專項鬥爭，建立對黑拐槍、盜搶騙、黃賭毒等犯罪常態化打擊整頓機制，依法堅決打擊非法集資、金融詐騙、傳銷等涉衆型經濟犯罪，依法嚴懲個人極端暴力犯罪，堅決遏制刑事犯罪高發勢頭。

2015年，檢察機關將加大對危害食品藥品安全、環境污染、電信詐騙等群衆反映強烈犯罪的懲治力度，維護民衆生命財產安全。



▲2015年最高檢將調整職務犯罪偵查預防機構，整合組建新的「反貪污賄賂總局」。圖為最高人民檢察院



政壇解碼

副省長兼公安廳長漸成標配

馬浩亮

1月19日，中央政治局委員、中央政法書記孟建柱在京與2014年以來任副省長的公安廳長集體談話。孟建柱透露，「中央歷來高度重視公安機關領導班子建設和『一把手』配備工作。十八大以來，習近平總書記非常關心公安機關領導班子和隊伍建設，多次作出重要指示。」7位被任命為副省長的公安廳長在會上發言，包括河北董叢生、山西劉傑、安徽李建中、江西鄒爲文、河南王小洪、湖北曾欣、陝西杜航偉。出席會議的除了中央政法委、公安部負責人，還有中組部副部長王秦豐。

這一會議安排透露的信號就是：公安廳長提升副省長，係中央從全局考慮做出的統一組織人事部署，是有着頂層設計的，而非各地的自我安排。新提拔副省長的公安廳長過去都擔任省長助理。在經過密集的提拔之後，全國31個省（區、市）的公安廳（局）長中，擔任副省長（副主席、副市長）者已有19人，佔比超過六成，達到歷史峰值。隨着一些省份人大會議的進行，這一比例還有望擴大。目前還有遼寧、福建等7省市的公安廳長兼任省長助理。

過去在周永康任公安部長的時期，一度形成「省委常委、政法書記兼任公安廳長」模式，幾佔全國半數。目前，全國範圍內，同時兼任這三個職務的只有湖南孫建國和寧夏馬雁飛2人。此外，北京傅政華和浙江劉力偉也是省（市）委常委，但不是政法書記。全國範圍內也只有此4人進入常委班子。在「常委兼公安」模式退燒之後，曾出現「省長助理兼公安廳長」佔多數的情況。如今「副省長兼公安廳長」則漸成標配。

7位新任副省長的公安廳長，5人是異地調任，2人是公安部空降，無一本地幹部。這種交流任職全盤統籌調配的目的，就是打破關係網，確保廉潔公正政法。李建中此前任河南省公安廳黨委副書記、常務副廳長，王小洪此前任福建省廈門市公安局局長，劉傑任山東省濟南市委常委、政法書記，3人屬於公安系統跨省調動。董叢生、鄭爲文此前分別擔任江西省上饒市委書記、安徽省馬鞍山市委書記，由一省的市級首長調掌另一省公安。而杜航偉和曾欣都來自公安部機關，此前分別任公安部刑偵局局長、技偵局局長。

領導方式的改變與改革的大環境息息相關。中國實行的是「大公安體制」，戶籍改革、司法改革等等都與公安密不可分，牽一髮而動全身。反過來，公安不改革，其他許多改革無法深入。去年12月30日，中央全面深化改革領導小組年度最後一次會議首次研究了「全面深化公安改革」。孟建柱在與公安廳長談話時也要求「緊緊圍繞中央批准的公安改革意見和方案，創造性地抓好各項重大改革舉措的推進落實」。可以預見，公安改革將是今年公安工作的重頭戲。

遵義原書記廖少華涉貪受審

【大公報記者麗麗、見習記者王翠西安二十二日電】陝西省西安市中級人民法院22日一審公開庭審理了貴州省委原常委、遵義市委原書記廖少華受賄、濫用職權一案。在庭審上，廖少華落淚悔罪。

2013年10月28日，時任貴州省委常委、遵義市委書記廖少華涉嫌嚴重違紀違法，接受組織調查。他成爲十八大之後，第12位被處理的中管幹部；更是成爲首位被查的省委常委兼任的地級市委書記。

檢方指控，廖少華利用其擔任中共貴州省六盤水市委副書記、市長，中共貴州省黔南州委書記等職務上的便利，在2004年春節至2012年6月期間，非法收受陳春章等11人給予財物共計1324萬元（人民幣，下同），在2008年7月至2009年6月期間，濫用職權，造成國家財政資金損失310.6372萬元。

廖少華對犯罪事實均供認不諱，當庭流淚悔罪稱：「我變成這樣是因為自己沒有約束好自己，貪婪地大肆收受賄賂，使自己走上了違法犯罪的道路。我心甘情願地接受法律的追究。」



▲貴州省委原常委、遵義市委原書記廖少華22日在庭審現場

簡訊

魯去年海洋生產總值破萬億

山東省海洋與漁業廳稱，2014年山東省海洋生產總值達1.04萬億元（人民幣，下同），比上年增長8%以上，約佔全省國民生產總值的17.6%。漁民人均純收入1.6萬元，比上年增長11.3%，高於全省農民人均收入3000元以上。

今年，山東將繼續推進「海上糧倉」建設，提高海洋資源集中集約利用水平，建設10處左右省級現代漁業示範園區，鼓勵漁業龍頭企業領辦合作社。

【大公報記者胡臥龍、實習記者李麗】

內地建糧食安全省長責任制

中國政府網22日發布消息稱，國務院近日印發的《關於建立健全糧食安全省長責任制的若干意見》提出，省長需對糧食安全承擔穩定生產、確保儲備、深化糧食改革等八項責任，並提出2017年底前要建成糧食應急供應保障體系。中國社科院農村發展研究所研究員李國祥告訴大公報，此次明確「省長負責制」，有利於打消個別地方那種「糧食安全主要由中央負責」的心態，體現了中央與地方分工負責的思路。

【大公報記者 張寶峰】

11省370廳官落馬粵最多

【大公報訊】1月中旬以來，全國各地紀委監察廳陸續召開發布會或以其他形式，晒出2014年度反腐成績單。目前已有廣東、湖北、山東、河南等11個省份的紀委監察部門公布了去年黨紀政紀處分情況，其中被查處的地廳級幹部總計約370人。

受黨紀處分河南最多

其中，廣東2014年查處的地廳級幹部達95人，居全國首位，接下來的是山東省和湖北省，分別爲43人（件）。河南省給予黨紀政紀處

分的幹部數量最多，達到22039人，其次是山東省15496人和湖北省9903人。

據中國青年網報道，2014年，河南紀委處分廳級幹部40人，內蒙古處分廳級幹部39人，雲南查處廳級幹部37人，江西查處廳級幹部32人，貴州查處廳級幹部21人，遼寧處分廳級幹部12人。此外，安徽紀委在1月20日舉行的新聞發布會上，未公布查處的幹部數量和廳級官員數量，列舉了2014年被查處的7名正廳級官員。上海市紀委去年給予黨紀政紀處分1039人，未公布查處的廳級官員數量。

優秀法官獲表彰



21日，全國高級法院院長會議在北京召開，全國優秀法院、全國優秀法官和全國法院辦案標兵獲表彰。圖爲全國優秀法官領獎

最高法：減刑假釋一律公開

【大公報訊】全國高級法院院長會議21日在北京召開。最高人民法院院長周強在會上強調，要主動把握和積極適應經濟發展新常態，充分發揮審判職能，推進司法改革，深化司法公開，從嚴管理幹部，加快推進審判體系和審判能力現代化。此外，官員、涉黑案減刑假釋、監外執行將公開接受監督。

綜合中新社、人民網報道，周強指出，要認真落實「以庭審爲中心」的要求，着力提高庭審駕馭能力和水平，尊重和保障律師依法履職，依法保護各方當事人訴訟權利；要嚴格規範減刑、假釋、暫予監外執行工作，嚴格落實備案審查制度，健全監督檢查長效機制，堅決防止刑罰執行中的司法腐敗。

周強強調，要加強頂層設計，指導司法改革試點法院、三個知識產權法院、兩個跨行政區劃法院以及前海合作區法院等新型法院積極開展工作，加快推進最高人民法院巡迴法庭建設，確保巡迴法庭改革順利進行。

破除影響司法公正障礙

周強還表示，要充分發揮人民法院在懲治腐敗中的職能作用，促進反腐鬥爭持續深入開展。要從審判權、執行權運行的關鍵環節和重要節點入手，努力破除影響司法公正、損害司法公信力的體制機制障礙。

周強強調，要着力推進陽光司法工程，努力構建開放、動態、透明、便民的陽光司法機制。要有效發揮現代信息技術作用，以「天平工程」建設爲抓手，堅定不移推進司法公開三大平台建設，確保到2015年底形成體系完備、信息齊全、使用便捷的審判流程公開、裁判文



▲最高人民法院院長周強稱，官員、涉黑案減刑假釋、監外執行將公開接受監督

書公開和執行信息公開三大平台。周強最後強調，最高法正在抓緊修改關於辦理減刑假釋案件具體應用法律若干問題的規定，制定暫予監外執行實施辦法，爲規範相關案件辦理提供制度保障，原縣處級以上職務犯罪罪犯的減刑假釋暫予監外執行案件，未來將報最高法備案審查。對官員、有權有錢者以及涉黑犯罪，減刑假釋一律要上報，我們還準備建立這方面的網站，一律在網站上公開，接受社會監督，把腐敗的空間完全擠壓掉。」

依法糾錯 嚴把死刑標準

【大公報訊】最高法22日稱，2015年人民法院將繼續糾正冤假錯案，加強人權司法保障，進一步健全冤假錯案有效防範、依法覆查，及時糾正機制。

「認真汲取呼格吉勒圖案等重大冤假錯案的深刻教訓，充分認識冤假錯案造成的嚴重危害。」最高人民法院院長周強在日前舉行的全國高級法院院長會議上說。

據新華社報道，人民法院將完善刑事冤假錯案中訴立案機制，使確有錯誤的案件能夠及時順利進入再審程序。堅持依法糾錯原則，對冤假錯案堅持發現一起、糾正一起、問責一起。完善覆查和再審程序，必要時可以採取異地覆查或異地再審。健全冤假錯案依法糾錯、賠償、補償和社會救助銜接機制，及時保障賠償請求人合法權益。

2015年人民法院將大力推進嚴格司法。嚴格落實罪刑法定、疑罪從無、證據裁判、非法證據排除等法律原則和制度，真正做到有罪則判、無罪放人。切實貫徹死刑政策，嚴格把握死刑標準，確保死刑只適用於極少數罪行極其嚴重的犯罪分子。探索建立科學合理、因案制宜、切實可行的案件品質終身負責制，促進提高司法水準。