

# 中央一號文件糧安重中之重

## 連續12年聚焦「三農」首提農村腐敗

【大公報訊】2015年中央一號文件《關於加大改革創新力度加快農業現代化建設的若干意見》1日發布，文件連續第12年聚焦「三農」問題，首當其衝仍是糧食安全，針對增強糧食生產能力提出了許多細化要求。文件不乏新提法和新論斷，包括首次提出把追求糧食產量為主，轉為數量、質量、效益並重，以及查處農民身邊的腐敗等。

綜合人民日報、中通社報道：今年中央一號文件全文涉及5大方面，分別是：一、圍繞建設現代農業，加快轉變農業發展方式；二、圍繞促進農民增收，加大惠農政策力度；三、圍繞城鄉發展一體化，深入推進新農村建設；四、圍繞增添農村發展活力，全面深化農村改革；五、圍繞做好「三農」工作，加強農村法治建設。文件五方面共分為32個小點，涉及的具體措施多達80多項，其中有一些提法和新論斷。

### 首提數量質量效益並重

今年一號文件的第一板塊就提出要「圍繞建設現代農業，加快轉變農業發展方式」。這項內容出現在首頁不僅意味著是一號文件的重點，同樣也是這一段時期以來農業發展的重心。

文件中說，做強農業，必須盡快從主要追求產量和依賴資源消耗的粗放經營轉到數量質量效益並重、注重提高競爭力、注重農業科技創新、注重可持續的集約發展上來。中央農辦主任陳錫文在接受央視採訪時表示，把追求產量為主，轉到數量、質量、效益並重上來，這還是第一次。

據國家統計局2014年12月發布的公告，2014年全國糧食總產量達到60709.9萬噸（12142億斤），糧食總產量實現「十一連增」。與此同時，農業資源短缺，開發過度、污染加重，如何在資源環境硬約束下保障農產品有效供給和質量安全、提升農業可持續發展能力，是必須應對的一個重大挑戰。

「數量、質量、效益並重」的提出，正是在經濟新常态下的新選擇。文件就此從不斷增強糧食生產能力、深入推進農業結構調整、提升農產品質量和食品安全水平、強化農業科技創新驅動作用等7個方面進行論述。

### 「堅決查處農民身邊腐敗」

近年來，發生在農村基層的腐敗案例呈現多發之勢，各地的「小官巨貪」現象較為嚴重。發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題，量大面广，易發多發，社會關注度高，群眾反映強烈，它直接侵害人民群眾的切身利益，嚴重損害黨和政府的形象，是與黨的性質和宗旨水火不容的。

習近平在十八屆中央紀委三次全會上指出，切實解決好發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題，提升人民群眾對反腐敗工作成效的滿意度。

今年的一號文件中回應了這種現象，表示要充分發揮農村基層黨組織的戰鬥堡壘作用，深入整頓軟弱渙散基層黨組織，不斷夯實黨在農村基層執政的組織基礎。嚴肅處理違反黨規黨紀的行為，堅決查處發生在農民身邊的不正之風和腐敗問題。此說法在歷年的中央一號文件中，也是首次提出，體現出了中央對農村腐敗問題的注意和重視。



▲湖北襄治河村村民在村裡的廣場上休息 新華社



▲中央一號文件連續12年聚焦「三農」問題 網絡圖片

### 五大方面劍指三農挑戰

文件五方面	困局與挑戰	文件破題	專家點評
1. 圍繞建設現代農業，加快轉變農業發展方式	資源稀缺，生態環境脆弱，價格不具競爭力，舊有發展模式亮起紅燈	從追求產量和依賴資源消耗的粗放經營轉到數量質量效益並重的集約發展上	中國農科院農經所研究員朱立志：文件對「轉方式」濃墨重彩，傳遞出須走現代農業道路的信號
2. 圍繞促進農民增收，加大惠農政策力度	佔農民收入大頭的打工收入增長前景不樂觀，大宗農產品價格低迷	開發農村二三產業增收空間，拓寬農村外部增收渠道	中國社科院農村所研究員党國英：一二三產業融合發展，提出鄉村生態休閒、觀光農業的思路，提升農業附加值
3. 圍繞城鄉發展一體化，深入推進新農村建設	農村基礎設施薄弱，精神文明建設長期滯後，亟待提升	解決無電人口用電問題，提升農村社會文明程度	中國社科院農村所研究員李國祥：今年文件強調公共服務水準及文化建設，把農村精神文明建設提升新的高度
4. 圍繞增添農村發展活力，全面深化農村改革	農戶兼業化、村莊空心化趨勢明顯，誰來種地的問題嚴峻地擺在面前	引導土地經營權規範有序流轉，開展賦予農民對集體資產股份權能改革試點	國務院發展研究中心農村所所長葉興慶：30多年前的家庭聯產承包責任制改革釋放了長期被禁錮的生產力，當前面臨的問題仍然在於舊體制的制約
5. 圍繞做好「三農」工作，加強農村法治建設	農村是中國法治建設薄弱的領域，「法不鄉」成為農村法治的困局	運用法治思維和法治方式做好「三農」工作，農村重大改革都要於法有據	中國人民大學農業與農村發展學院教授鄭風田：首次用大量篇幅聚焦法治，可見「依法治農」已成推進「三農」發展的重要工作

（新華社）

### 三農地位有增無減



中央一號文件是中共中央每年發布的第一份文件，一號文件中聚焦的主題往往是國家當前需要重點關注和亟須解決的問題，在全年工作中具有綱領性和指導性的地位。自2004年起，中央一號文件連續12年聚焦「三農」。盤點新世紀以來的這12份中央一號文件，其中既有針對「三農」工作全局的，也有專門針對農業科技、農田水利、新農村建設等專項工作的。

在中國經濟發展步入新常态的背景，2015年中央一號文件繼續鎖定「三農」，表明「三農」問題在中國「重中之重」的地位非但沒有弱化，反而更為加強。（新華社）



▲黑龍江一糧食收儲企業大院內，鏟車在翻運糧食 新華社



【大公報記者張寶峰北京一日電】2015年中央一號文件雖然姍姍來遲，但著實內涵豐富。中國社科院農村發展研究所研究員李國祥1日對大公報說，今年一號文件不僅在轉變農業發展方式、三產融合、農村法治建設等方面多有全新表述，而且明確詳細地列出了政府的「實幹清單」。李國祥認為，如果今年一號文件能得到有力落實，則中國三農領域累積的各種問題有望漸次得到解決。

一號文件提出，必須盡快從主要追求產量和依賴資源消耗的粗放經營轉到數量質量效益並重、注重提高競爭力、注重農業科技創新、注重可持續的集約發展上來，走產出高效、產品安全、資源節約、環境友好的現代農業發展道路。

李國祥說，近年來我國為糧食增產付出了環境、質量等方面的代價，目前這種生產方式日益不可持續，為此今年中央一號文件首次提出從以往單純「追求產量」向「數量質量效益並重」的方向轉變，這是今年一號文件的一大亮點。

李國祥還稱，以往談及新農村建設和城鄉一體化時，通常只強調農村的基礎設施建設，也就是水電路氣等方面，但今年卻首次將農民的文化、農村的精神文明建設寫入一號文件當中，顯示出中央對三農工作認識的不斷深化。

今年一號文件另一個引人注目之處就是專闢一個部分談及「農村法治建設」。李國祥認為，今年一號文件五大部分，前三部分是任務目標，第四部分的「改革」是實現目標的辦法，第五部分的「法治」則是實現目標的保障。談及今年一號文件的整體特色，李國祥認為，與往年相比，今年這份文件更像是一個「行動綱領」，將政府要幹的實事一一列明，這充分顯示了政府下大力氣解決三農問題的決心。

### 富農實招：一二三產業融合發展

【大公報訊】據人民日報二月一日報道：促進農民增收一直是歷年一號文件不可缺少的內容，今年的一號文件延續了去年的思路，提出完善農產品價格機制、提高農業補貼效能等指導意見，除此之外今年還首次提及要推進農村一二三產業融合發展，即充分挖掘農業內部增收潛力，開發農村二三產業增收空間，拓寬農村外部增收渠道。

比如，文件中提出增加農民收入，必須延長農業產業鏈、提高農業附加值。例如，過去農民飼養牛羊，牛羊成熟後直接出售換取收入，未來如果條件允許將鼓勵農民進行屠宰加工，統一銷售，這樣農民的收入將更可觀。

此外，文件中還提出，立足資源優勢，以市場需求為導向，大力發展特色種養業、農產品加工業、農村服務業，扶持發展一村一品、一鄉（縣）一業，壯大縣域經濟，帶動農民就業致富。積極開發農業多種功能，挖掘鄉村生態休閒、旅遊觀光、文化教育價值。扶持建設一批具有歷史、地域、民族特點的特色景觀旅遊村鎮，打造形式多樣、特色鮮明的鄉村旅遊休閒產品。

加大對鄉村旅遊休閒基礎設施建設的投入，增強線上線下營銷能力，提高管理水平和服務質量。研究制定促進鄉村旅遊休閒發展的用地、財政、金融等扶持政策，落實稅收優惠政策。激活農村要素資源，增加農民財產性收入。

### 「實幹清單」破解三農困局

### 2015 地方兩會

#### 兩會人事

#### 福建補選8名省級副職

【大公報記者蔣煌基福州一日電】福建省十二屆人大三次會議一日閉幕。陳樺、陳倫、潘征三人當選為福建省人大常委會副主任，王惠敏、鄭柵潔兩人當選為福建省政府副省長，吳玉輝、陳海基、林光大、黃謹煒四人則當選為福建省十二屆人大常委會委員。此番省級人事調整後，接下來還包括福建省委、政府等多部門以及泉州、廈門等地將繼續進行人事調整。

是次福建兩會，人大、政府、政協三套班子，共補選產生了8名副職。此番調整，陳樺卸任福建省委常委、副省長、教工委書記職務；陳倫則從吉林省委常委、吉林省紀委書記任上回福建老家任職；潘征則卸去福建省委辦公室主任職務。王惠敏此前任福建省政府省長助理，鄭潔卸去福建省發改委主任一職。包括此前劉可清、陳榮凱、陳義興三人選任十一屆福建省政協副主席後，分別卸任廈門市長、福建省副省長、福建省司法廳廳長等職務。



福建新任人大副主任潘征 中新社

#### 蔣定之任蘇人大副主任



【大公報記者賀鵬飛南京一日電】江蘇省十二屆人大三次會議1日在南京閉幕，海南省原省長蔣定之、江蘇省副省長史和平在會上補選為江蘇省第十二屆人大常委會副主任。

現年61歲的蔣定之是江蘇溧陽人，曾長期在江蘇工作，先後擔任江蘇省揚中市委書記，江蘇省委組織部副部長，江蘇省委常委、無錫市委書記，江蘇省委常委、副省長等職，直至2005年11月調任銀監會副主席、黨委副書記，後於2012年底「空降」至海南，出任海南省委常委、副省長，後又升任海南省委副書記、代理省長，次年轉正。去年12月，距離正省級官員退休年齡還有5年的蔣定之返回故鄉，出任江蘇省人大常委會黨組書記。

而與蔣定之同時被補選為江蘇省人大常委會副主任的史和平，則始終在江蘇省內任職，歷任江蘇省冶金資產管理公司董事長，鎮江市市長、市委書記，江蘇省副省長、省政府黨組成員等職。

#### 段喜中膺豫人大副主任

【大公報記者楚長城鄭州一日電】河南省1日下午舉行第十二屆人大第四次會議，段喜中當選為河南省第十二屆人民代表大會常務委員會副主任。段喜中，1955年5月生，河南長葛人，曾在長葛、許昌、禹州、鶴壁、濟源等地任職，現為濮陽市委書記。

此外，申振君、朱文祥、齊新安、李承先、張凡、張軍邦、宗義、菅明軍當選為河南省第十二屆人民代表大會常務委員會委員。大會還分別表決通過河南省十二屆人大有關專門委員會主任委員、副主任委員、委員人選名單；政府工作報告、計劃報告、預算報告和人大常委會、法院、檢察院工作報告的決議。



▲河南新任人大副主任段喜中 網絡圖片

#### 兩會要訊

#### 穗「老字號」租金倍增瀕倒閉

廣州「老字號」因租金猛增5倍而面臨生存危機，高端餐飲業和連鎖企業因生意萎縮而開設餐館或直營店，「食在廣州」的金字招牌並沒有使廣州餐飲業脫離微利困境，去年估計高達50%企業虧損，業內人士預計春節後將面臨新一輪倒閉潮，希望政府通過減免稅費和出資扶持措施幫助餐飲企業渡過難關。在1日開幕的廣州市政協會議知情問政環節，香港委員、稻香控股有限公司主席鍾偉平表示，據廣州市餐飲業行業協會提供的數據顯示，飲食企業普遍承擔了50項稅費，因此他希望政府以後盡量合併稅項，給企業減負的同時也減輕企業的行政費用。【大公報記者 黃寶儀】

#### 滬司法改革首批法官考試

上海將舉行司法改革試點法院首批法官考試，來自上海二中院、徐匯、閔行、寶山4家試點法院共計196人參加。在剛剛結束的上海市十四屆人大三次會議上，上海高院院長崔亞東表示，上海法院將全面推進審判權力運行機制改革、人員分類管理制度改革等5項改革試點工作，此次法官入額考試就是法院人員分類管理制度改革的重要舉措，現任助理審判員和未在一線辦案的審判員要晉升為法官，都必需參加入額考試。其中，書面考試是一個重要環節，也是遴選法官嚴格標準、擇優錄取的重要體現。【大公報記者 張帆】