

公安百項深改 創新治安體系 內地全面取消暫住證

【大公報訊】據中新社、新華社十五日報道：近日，《關於全面深化公安改革若干重大問題的框架意見》（下稱意見）及相關改革方案，已經中央審議通過，即將印發實施。公安部負責人表示，此次改革包括7方面主要任務、100多項措施，涵蓋了公安工作和隊伍建設的各個層面。其中，取消暫住證、實行居住證，下放出入境證件受理審批權限，改革駕駛人培訓考試等多項涉社會民生的措施備受關注。

此次全面深化公安改革的總體目標是完善與推進國家治理體系和治理能力現代化、建設中國特色社會主義法治體系相適應的現代警務運行機制和執法權力運行機制。改革共有七個方面的主要任務、100多項改革措施。一是健全維護國家安全工作機制，二是創新社會治安治理機制，三是深化公安行政管理改革，四是完善執法權力運行機制，五是完善公安機關管理體制，六是健全人民警察管理制度，七是規範警務輔助人員管理。

改革邊檢 促通關效率

在深化公安行政管理改革方面，這次改革從深化行政審批制度改革、扎實推進戶籍制度改革、創新人口服務管理、健全完善外國人在中國永久居留制度和改革邊防出入境、交通、消防監督管理制度等方面，提出了一系列便民利民的政策性措施、制度性安排。戶籍制度改革中，將取消暫住證制度，全面實施居住證制度，建立健全與居住年限等條件相掛鉤的基本公共服務提供機制。落實無戶口人員落戶政策。改革內地往來港澳邊檢查驗模式，提高通關效率。

意見指出，向縣級公安機關下放出入境證件受理審批權限。健全完善統一規範、靈活務實的外國人在中國永久居留制度。改革駕駛人培訓考試，推行駕駛人自主預約考試、異地考試等制度。

建公民社會信用代碼制

在創新社會治安治理機制方面，將圍繞創新立體化社會治安防控體系，建立健全更加注重新源頭預防、綜合治理的社會治安治理模式。加快建立以公民身份號碼為基礎的公民統一社會信用代碼制度，推動建立違法犯罪記錄與信用、相關職業准入等掛鉤制度。健全涉眾型經濟犯罪、涉電信詐騙犯罪偵查工作機制。健全同有關部門密切協作、高效順暢的海外追逃追贓、遣返引渡工作機制，等等。

警察待遇「高於地方 低於軍隊」

在完善執法權力運行機制方面，這次改革將探索實行受案立案分離和立案歸口管理制度。完善嚴格實行非法證據排除規則和嚴禁刑訊逼供、體罰虐待違法犯罪嫌疑人等工作機制。完善執法責任制，健全執法過錯糾正和責任追究制度，建立冤假錯案責任終身追究制。

意見還明確提出，根據人民警察的性質特點，建立有別於其他公務員的人民警察管理制度和保障機制。按照職位類別和職務序列實行分類管理，建立健全人民警察招錄培養機制。同時，貫徹落實警察待遇「高於地方、略低於軍隊」的原則，建立符合人民警察職業特點的工資待遇保障體系。

公安部負責人表示，此次全面系統的改革，幾乎涵蓋了公安工作和公安隊伍建設的各個層面、各個領域，既有公安管理體制的改革、又有警務運行機制的完善，既回應了人民群眾的期待、又回答了基層關注的問題，既務實解決當前突出問題、又注重推動公安事業長遠發展。

七方面主要任務

- ★健全維護國家安全工作機制
- ★創新社會治安治理機制
- ★深化公安行政管理改革
- ★完善執法權力運行機制
- ★完善公安機關管理體制
- ★健全人民警察管理制度
- ★規範警務輔助人員管理

改革方案惠民措施亮點

- ★取消暫住證制度，全面實施居住證制度
- ★推行駕駛人自主預約考試、異地考試等制度；逐步推行跨省異地驗車
- ★向縣級公安機關下放出入境證件受理審批權限；健全完善外國人在中國永久居留制度；改革內地往來港澳邊檢查驗模式
- ★建立有別於其他公務員的人民警察管理制度和保障機制；落實警察待遇高於地方略低於軍隊原則
- ★建立公民統一社會信用代碼制度，推動建立違法犯罪記錄與信用、相關職業准入等掛鉤制

（大公報綜合整理）



▶內地將取消暫住證制，實施居住證制。圖為一位外地務工人員獲得浙江居住證 資料圖片

▲拉薩民警幫老阿媽背行李 中新社

▲上海警犬巡邏隊街頭巡邏 新華社

一字之變 逾2億人受益

【大公報訊】據騰訊新聞綜合報道：《關於全面深化公安改革若干重大問題的框架意見》及相關改革方案中，關於「推進戶籍制度改革，取消暫住證制度，全面實施居住證制度」的改革成為民眾關心的焦點。從暫住證到居住證，這一字之「變」到底意味著什麼？

暫住證制度是對一個城市對外地人員實行暫住登記的制度。1984年，深圳率先實行暫住證制度，隨後不少大中型城市陸續實施該制度，直到今天，該制度仍是多數城市對非本地戶籍人口實施管理的主要辦法。外來人員湧入資源相對集中的大城市，既給城市發展帶來了人口紅利，也給城市的治安帶來了前所未有的壓力。於是，暫住證制度應運而生。

暫住證制度飽受詬病

但作為一種不帶任何城市福利的管理手段，暫住證制度飽受詬病。2003年，《行政許可法》頒布後，暫住證制度的強制性失去法律依託，外界「聲討」達到新的高潮，隨即少數城市開始取消暫住證制度。

後因外來人口犯罪率反彈而恢復該制度，有些城市則將「暫住證」換了個說法，「居住證」由此而生。截至目前，在我國31個省級行政區劃（港澳台除外）中，所有省會城市都已推出居住證制度，部分非省會城市也推出了居住證制度。

福利漸分享 尚未同權

全面實施居住證制度後，各地已自發探索的居住證制度或許將迎來一場洗牌。據國家統計局統計，2013年全國共有2.45億的流動人口。居住證制度全面推行將直接影響這部分人口。居住證持有者目前可與當地戶籍人口享有同等的多項權利，包括免費接受義務教育、平等勞動就業等，並可逐步享受



▲太原火車站民警在售票廳查票 資料圖片

同等的中等職業教育資助、就業扶持、住房保障、養老服務等。但若想與戶籍人口立即「同城同權」並不現實。因此，居住證的改革，只是一個新的起點，仍有許多問題需要解決。北京大學社會學系教授陸傑華指出，目前大城市的居住證及落戶制度，比較偏向於高端人才，門檻依舊很高。

簡訊

快遞「冬眠」電商自建物流



▲北京一家快遞公司快遞員搬運快件 中新社

春節臨近，國內快遞物流企業紛紛進入「半歇業」狀態。2月10日起，八成以上快遞公司已進入「春節檔」，這樣的局面需待2月25日前後逐漸恢復，人數龐大的網購族們面臨配送窘境。而與依靠第三方配送的電商不同，京東、易迅、蘇寧易購等自有物流的電商春節期間仍不打烊，全力掘金「春節模式」，電商自建物流的優勢再次凸顯，消費者可在春節期間正常購買自營類商品。【大公報記者 楊楠】

粵省直部門職權事項縮4成

廣東省政府15日公布，經歷一年省級清理行政職權後，省政府已編製完成各部門職責清單和職能調整目錄，保留省直51個部門正在行使的6971項職權事項，數目較去年清理前逾1.1萬項縮減37%。廣東省編辦主任潘亨清表示，目前51個部門保留包括行政審批、行政處罰、行政強制、行政檢查、行政確認、行政徵收等9項事權，有39個部門涉及調整上述職權事項共2580項。其中，有141項職權事項被取消。【大公報實習記者 盧靜怡】

粵逾5000企業名列經營異常

廣東省工商局15日透露，近日工商部門在全省1%企業共22696家中進行的信息公示抽查結果顯示，逾兩成檢查對象未能達標，並擬將5000多家企業列入經營異常名錄。自《企業信息公示暫行條例》實施以來的首次信息抽查已於近日結束。結果顯示情況正常的有15982戶，佔比達70.43%；有5456戶企業通過住所（經營場所）無法聯繫，1240戶未規定公示即時信息，工商部門擬將5141戶企業列入經營異常名錄並進行公示，佔抽查總數的22.66%。截至2015年2月10日，已有2170企業被正式列入經營異常名錄。【大公報記者 董謙君】

滬自貿區試點平行進口車

【大公報記者夏微上海十五日電】15日，隨着上海自貿試驗區平行進口汽車試運行啓動儀式的舉行，國內平行進口汽車交易邁入新時代。未來，消費者不僅能以更低的價格買到進口汽車，而且品質和售後都更有保證。相對於授權4S店渠道銷售的轎車，平行進口車在關稅上並無減免，其優勢在於對流通環節的成本壓縮，不用經歷總經銷商、代理商的層層加價。在上海自貿區試點前，平行進口汽車處於一種灰色地帶，短板在於沒法享受4S店的三包及售後服務。為了解決這一問題，平行進口汽車試點的主要內容就是保障消費者合法權益。走近森蘭國際的展廳內，寶馬、奔馳等近20款配置優良的進口車已經入位待售，不少市民更是拖家帶口前來問詢。據工作人員介紹，4S店內報價近140萬的瑪莎拉蒂，在這裡只需120萬不到就可拿下。而百萬級的保時捷卡宴在這裡僅需98萬元。現場另一經銷商工作人員透露，「現場大多是中高端及高端汽車，因為這些車在這個平台更具優勢，與4S店比，優惠幅度最高可達20%。」



▲滬自貿區平行進口汽車交易展示中心內，消費者絡繹不絕 大公報記者夏微攝

浙大校長林建華掛帥北大

【大公報記者張寶峰北京十五日電】15日，中組部副部長潘立剛在北京大學全校教師幹部大會上宣布，林建華調任北京大學校長，王恩哥不再擔任北大校長。林建華此前自2013年6月開始擔任浙江大學校長，而王恩哥則在2013年3月從周鳳鳴手中接過北大校長印，至今不到兩年，之後將任職中科院。林建華今年60歲，與著名作家莫言同為山東高密人。從浙大調入燕園的林建華其實是一個地地道道的「北大人」：1978年進入北大化學系，先後獲得本科、碩士、博士學位，隨後留校任教，於1998年6月擔任北大化學與分子工程學院院長，2002年9月起擔任北大副校長。2010年12月，林建華赴重慶大學任校長，2013年再掌浙大印。在15日當天任職演講中，林建華表



▲新任北京大學校長林建華 資料圖片

京春節全面提升反恐等級



▲近日，北京警方在春運客流集中的北京西火車站展示反恐武裝及警用裝備 網絡圖片

【大公報訊】據中新社消息：北京警方15日宣布春節期間安保方案，提出將全面提升反恐防恐應急處置等級，加強對可疑人、車輛的分析排查，加大涉槍、涉暴、涉恐等案件線索的查辦力度，加強重點地區、領域、人員的摸排管控。春節期間，北京警方最大限度整合警力資源，依託站巡制、駐區制、視頻巡控等機制，嚴格落實重點繁華地區「一分鐘處置」、地鐵「人物同檢」等措施，加大對首都中心區、繁華街區、大型商場、燈會廟會、大型活動現場等人員密集場所巡邏防力度。警方還將嚴厲打擊與民生相關的違法犯罪，在對涉槍、涉爆等重大惡性案件快偵快破的基礎上，針對侵犯群眾切身利益的「兩搶一盜」、街頭扒竊、電信詐騙、食品安全等民生領域突出犯罪問題，實行重拳打擊，強力震懾。在群防群治力量發動方面，警方將以民生警務走訪等活動為載體，充分發動人民群眾積極參與社區巡邏、重點看護、要害值守等工作，形成專群結

合、共保平安的強大合力。今年是今年是北京燃放煙花爆竹「禁」改「限」的第十年。針對今年煙花爆竹銷售時間縮短、銷售網點縮減的特點，北京警方在協調有關部門，確保煙花爆竹產、銷、運等各項節節監管全覆蓋，並重點圍繞非法煙花爆竹經營重點地區，加大查堵打擊力度。11家公園啓限流疏導措施 另外，為確保遊客春節遊園安全，北京市公園管理中心15日發布十項安全疏導和服務擴容措施，全面提升安檢等級；11家公園首次確定38個重點監測景區，當客流量接近承載量時啟動暫時限流措施，疏導遊客只出不進。據悉，京城各大公園設立37個遊園疏導分指揮部，安排疏導人員3600餘人。在著名景區景點、重要地段橋樑等處，設置25條遊覽單行線；新增安全疏導牌317塊，總數達到1260塊；新增監控探頭300多個，總數達到1388個。