

建法官懲戒委 築獨立審判平台

最高法院：領導干預記錄在案

最高法院26日舉行了農曆羊年首場新聞發布會，公布了《最高人民法院關於全面深化改革的意見》，以2018年建成中國特色社會主義審判權力運行體系為主線，提出了7個方面65項司法改革舉措，力度、廣度和深度前所未有。《意見》與十八屆四中全會確定的改革舉措完全「對表」，並提出更加具體的改革路線圖和時間表。圍繞確保法院獨立公正行使審判權這一核心內容，首次提出建立對領導幹部干預司法活動等信息均應存入案卷等改革舉措。

【大公報記者張寶峰北京二十六日電】

十八屆三中全會後，最高法院曾推出包含45項改革舉措的「四五改革綱要」。隨後召開的十八屆四中全會提出一系列新的重大改革舉措，此番最高法院公布的《意見》即是前述改革綱要的「加強版」，改革舉措增至65條。

最高法院副院長李少平26日介紹說，《意見》首次提出明晰的司法改革路線圖和時間表：到2015年底，健全完善審判權力運行機制，形成審批流程、裁判文書、執行信息三大公開平台，建立覆蓋全面的司法為民機制。到2016年底，推動建立以審判為中心的訴訟制度。到2017年底，初步建立分類科學的法官人員管理制度。到2018年底，推動形成信賴、尊重、支持司法的制度環境和社會氛圍。

儘管近年中國司法環境顯著改善，但在一些地方，領導幹部干預司法、插手案件的情況仍比較突出。而本輪司法改革的一項核心內容就是確保法院依法獨立公正行使審判權。為此，《意見》首次提出建立對於領導幹部干預司法活動等信息依法提取、介質存儲、專庫錄入、入卷存查機制，相關信息均應存入案件正卷。

最高法院改辦主任賀小榮表示，「今後領導幹部干預司法、插手案件所作的批示等材料都要存入法院的卷宗。」對於那些不易記錄的電話或口頭指示，賀小榮說，裁判文書的說理不可能背離法律，因此最關鍵的是通過裁判文書公開說理制度，讓非法干預無立足之地。

健全主審法官責任制

在保護法官獨立履職的同時，《意見》也提出建立法官懲戒委員會，制定公開公正的法官懲戒程序。談及這一機構與目前法院內設的紀檢監察機構的區別和聯繫時，賀小榮解釋說，法官懲戒委員會將從專業角度對法官過錯作出鑒別，其作出的鑒別和判斷對紀檢監察機關的處理決定具有重要作用。

針對此前社會上質疑的「審者不判、判者不審」，即一個判決在起草或成立過程中可能存在層層審批的問題，《意見》明確提出健全主審法官、合議庭辦案機制和辦案責任制。賀小榮表示，把權力交給「法官和合議庭」，將徹底解決「審者不判、判者不審」的問題。



▲最高法院司法改革辦公室主任賀小榮26日回答記者問題
中新社

中紀委播《懺悔錄》 貪官現身說法



▲中紀委推出反腐節目《懺悔錄》
網絡圖片

【大公報訊】據中紀委網站二十六日消息：中央紀委監察部網站26日推出專題欄目《懺悔錄》，選取黨的十八大以來查處的典型違紀違法案件，通過剖析案情及違紀違法者的心靈懺悔，給黨員幹部以深刻警醒。首期刊發徐州市政協原副主席張引受賄案透視。

2014年5月，無錫市中級人民法院以受賄罪、濫用職權罪，判處張引有期徒刑十一年。2001年至2012年間，張引利用職務便利，先後多次收受他人財物，共計折合人民幣140餘萬元。擔任徐州市山泉區區委書記期間，通過自定項目、重複發放等形式，向區四套班子成員、財政人員等人發放獎金共計1040餘萬元，個人實得50餘萬元。

張引稱，看着那些老闆住豪宅開好車，穿名牌出入高檔會所，燈紅酒綠紙醉金迷，過得何其瀟灑自如！老闆越大，財富越多，各方對他越重視，既有經濟地位，又有政治地位，兩會換屆都想辦法拉他們當區人大代表、政協委員、工商聯等職務。比比自己，沒日沒夜地加班，有時招商引資還要陪着笑臉，每個月就拿這點工資，覺得太虧了！

張引在懺悔錄中稱，目無法紀就會私慾膨脹，為所欲為，無所顧忌。追逐金錢成為了唯一的精神動力，到今天我才明白要終身學習，注重終身的改造。



▲去年12月4日，新任法官宣誓首個國家憲法日
資料圖片

被告不再穿囚服受審

【大公報訊】據中新社二十六日報道：《最高人民法院關於全面深化改革的意見》26日公布，上述方案被視為今後一個時期人民法院改革工作的重要綱領性文件。

改革方案強化人權司法保障機制，禁止讓刑事在押被告人或上訴人穿著識別服、馬甲、囚服等具有監管機構標識的服裝出庭受審；完善律師執業權利保障機制；健全冤假錯案的有效防範，及時糾正機制。

另外，改革方案提出推動建立以審判為中心的訴訟制度，促使偵查、審查起訴活動始終圍繞審判程序進行，強化庭審中心意識，保證庭審在查明事實、認定證據、保護訴權、公正裁判中發揮決定性作用。

最高人民法院副院長李少平強調，建立以審判為中心的訴訟制度，加強人權司法保障，「實行審判中心主義，充分發揮審判特別是庭審作用，加強人權保障，是現代訴訟和審判制度的重要原則。但從目前司法實踐來看，審判對偵查、起訴的制約作用沒有充分體現，人權司法保障力度有待加強」。



▲2014年某案被告人穿馬甲、囚服受審。這一行為將被禁止
中新社

立案審查制改登記制

【大公報訊】據張寶峰北京二十六日電：針對社會上普遍流傳的「立案難」問題，最高法院26日公布的全面深改意見明確提出，改革案件受理制度，變立案審查制為立案登記制。最高法院改辦主任賀小榮表示，這一改革體現了對人民訴權的保護，亦是司法文明和社會文明進步的標誌。

賀小榮介紹說，此番改革後，當事人再向法院提交訴訟材料後，法院必須先收下，如果材料不齊全，法院人員需明確告知當事人補充什麼材料。所有材料補齊後，能當即立案的就當即立案，實在不能當即立案的，最長在7天內必須給當事人一個答覆。

不過賀小榮也指出，立案由審查制改為登記制後，人民法院將面臨更大的壓力，「案多人少」的矛盾將更加突出。

談及與之相關的配套制度建設，賀小榮透露，今後將繼續加大立案公開的力度，讓人民群眾到法院立案立得明明白白、清清楚楚，同時完善各級法院的訴訟服務中心，為來法院立案的人提供更多的便利。此外，還將加大信息化建設。「隨著信息化程度的不斷提高，『立案難』問題有望得到根本解決。」賀小榮表示。

劃清與西方「司法獨立」界限

【大公報訊】據中通社二十六日報道：最高人民法院黨組25日召開擴大會議強調，要堅持中國特色社會主義司法制度，堅決劃清與西方「司法獨立」、「三權鼎立」的界限，堅決抵制西方錯誤思潮和錯誤觀點的影響。

最高法院黨組書記、院長周強在會上強調，要堅定不移走中國特色社會主義法治道路。此次會議指出，要不斷增強對中國特色社會主義的道路自信、理論自信、制度自信，堅持中國特色社會主義司法制度，堅決劃清與西方「司法獨立」、「三權鼎立」的界限，堅決抵制西方錯誤思潮和錯誤觀點的影響，確保在大是大非問題上頭腦十分清醒、立場十分堅定、旗幟十分鮮明。

會議進一步強調，要積極穩妥推進人民法院各項改革。按照中央部署，深入推進司法體制改革試點工作。會議還通報了近期法院幹警違紀違法案件查處情況，強調要舉一反三，對司法作風建設要堅持不懈地抓、反覆抓、一刻不放鬆地抓，要以零容忍態度懲治司法腐敗，確保司法為民、公正司法的要求落到實處。

最高法院全面深改要點

要點	細目舉要
1 司法管轄制度與行政區劃適當分離	設立最高人民法院巡迴法庭 探索設立跨行政區劃的法院 改革軍事司法體制機制
2 建立以審判為中心的訴訟制度	貫徹證據裁判原則 健全輕微刑事案件快速辦理機制 建立庭審全程錄音錄像機制
3 優化人民法院內部職權配置	改革案件受理制度 完善審級制度 深化司法領域區域國際合作
4 健全審判權力運行機制	完善主審法官、合議庭辦案責任制 健全院、庭長審判監督機制 推動裁判文書說理改革
5 構建陽光司法機制	完善審判流程公開平台 完善裁判文書公開平台 完善執行信息公開平台
6 推進法院人員正規化、專業化、職業化	推動法院人員分類管理制度改革 建立法官員額制度 改革法官選任制度
7 確保法院獨立行使審判權	推動省級以下法院人員統一管理改革 建立防止干預司法活動的工作機制 推動人民法院財物管理體制改革

（大公報記者張寶峰整理）

改革應在法官中達成共識



專家意見

【大公報訊】據張寶峰北京二十六日電：在全國兩會召開前夕，最高法院推出了落實四中全會決定的一攬子改革舉措。國家行政學院法學部教授楊偉東26日對大公報說，這些改革對於在國人心中樹立司法公信力將發揮重要作用。

四中全會提出改革190項，其中由法院牽頭或參與的達94項，幾近一半。而此番最高法院推出的一攬子改革舉措堪稱對四中全會決定中涉及法院部分改革內容的全面落實。

楊偉東表示，這次改革不僅是最高法院為法院系統設定的五年發展綱要，更對樹立中國司法公信力意義重大。談及改革可能面臨的困難，楊偉東說，這次改革雖由最高法院發布，但並不一定得到所有人的認同，因此如何首先在法院系統內部、在法官當中達成共識，消除阻力，將是改革推進時需要率先解決的一個問題。

「這次改革其實還涉及到公檢法之間的關係，法院和人大、政府的關係。」楊偉東分析說，因此一攬子改革舉措要想成功實施，還不是法院一家能說了算。如何協調上述那些重要的關係，如何設計並跟進配套措施也都十分重要和緊迫。



▲為方便當事人，地方巡迴法庭在當事人病床前開庭
網絡圖片