

# 政協報告支持特區依法推進政改

駱晉



全國政協十二屆三次會議昨日正式開幕，全國政協主席俞正聲作了工作報告，當中用了不少篇幅提及香港。當中最受矚目之處在於兩點，一是首次提及特區「政改」，指出「支持香港委員為特區行政長官和政府依法施政發聲出力、在依法推進政改中積極作為」，二是連續第五年強調做好「港澳青少年工作」。這些表述是再次強調了中央對特區政改的原則和立場，也反映了中央對特區當前形勢的看法，值得各界關注與認真體會。至於報告沒有提及「港人治港」、高度自治，這絕不意味中央改變「一國兩制」方針政策，事實上，報告強調了「全面準確貫徹『一國兩制』方針政策和基本法」，已足以說明問題。

按慣例，由全國政協主席作的政協常委會工作報告，通常有兩部分專門篇幅會涉及港澳。一是回顧過去一年的工作，二是今後一年工作部署。前者是總

結性質，後者則是工作計劃。兩者篇幅大概在三、四百字左右。今年的篇幅與過往相比大致相若。

值得香港各界關注是，特區「政改」第一次寫入報告當中。在回顧過去一年工作的「深化聯誼交流，加強同港澳台僑胞大團結大聯合」小節中，報告指出：「更好發揮港澳地區政協委員雙重積極作用，及時通報國家經濟社會發展和政協工作情況，支持香港委員為特別行政區行政長官和政府依法施政發聲出力、在依法推進政改中積極作為……」。支持特首及特區依法施政，過往都會出現過，但明確指出政改事務而強調政協委員的工作，過去不曾有過，足以體現中央對此的重視。當中還強調「在依法推進政改中積極作為」，更是具體有所指。事實上，當前香港如落實普選的最大障礙來自於反對派，其所提出的方案與主張，不符合基本法及全國人大常委會的決定，一個違法的方案是不可能得到中央的支持，更不要奢望中央會作出讓步，政改必須「依法推進」。

其次，連續五年強調關注港澳青少年工作。雖然從中央政府層面來講，要做到人心回歸，加強青少年工作是必不可少的工作。但要將此內容寫入報告，實

際上是從二零一一年開始。儘管過去幾年相關內容主旨大致相同，但一些表述的區別，仍可看出中央對香港事務的不同關注情況。

例如，2011年報告只是寫道：「加大對港澳青少年工作力度，不斷發展壯大愛國愛港、愛國愛澳力量」；2012年字數略有增加：「進一步加強與港澳青少年的交流，推動港澳同胞愛國愛港、愛國愛澳優良傳統薪火相傳、發揚光大。」2013年指出：「支持港澳委員向港澳青少年介紹國情和組織他們赴內地學習實踐，發展壯大愛國愛港、愛國愛澳力量。」2014年：「進一步密切與愛國愛港愛澳社團及代表人士的聯繫和來往，支持港澳委員關心港澳青少年工作，舉辦『香港大學生、中學生夏令營』，進一步發展和壯大愛國愛港、愛國愛澳力量。」2015年則指出：「支持港澳委員通過多種方式加強與港澳青少年溝通交流，開展『進一步加強港澳青少年工作』專題調研。」今年報告顯然較過去更進一步，透露正進行「專題調研」，這意味著全國政協或會有更多針對性措施出臺。

另一個被香港本地媒體關注的是，政協報告首次不再強調「港人治港」、高度自治，有電子媒體甚至

稱，這是繼去年總理作的政府工作報告後，再證明中央不再履行「港人治港」承諾云云。這些顯然都與事實不符，更多的是媒體的自我臆測，更反映了特區內部對「一國兩制」的片面理解。

昨日的報告原句是：「全面準確貫徹『一國兩制』方針和基本法，支持香港特別行政區、澳門特別行政區行政長官和政府依法施政，進一步探索發揮港澳委員雙重積極作用的有效方式，為深化內地與港澳交流合作貢獻才智。」當中強調「全面準確貫徹『一國兩制』」，事實上，「一國兩制」方針政策即包含了「港人治港」、高度自治的內容。但「一國兩制」絕非只強調「港人治港」。去年中的「一國兩制」白皮書中即用專章作了詳細的闡述，當中指出，全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策，須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特區高度自治權有機結合，任何時候都不能偏廢。

一如政協常委劉漢銓昨日所言，基本法已表明高度自治的基本原則，中央對港方針沒有改變。常委陳永棋亦認為，很多事都不用重複提及，「港人治港、高度自治」是中央的承諾，什麼都無改變。即使有什麼風浪，中央都堅持執行「一國兩制」。

事實上，「一國兩制」包含「港人治港」、高度自治內容，許多媒體與反對派都是心知肚明的，但他們仍然要抓住一些細小的文字表述差異不放，到底是何居心？聯繫到近來出現的反對派挑撥兩地關係、煽動反對通過普選方案的行為，背後原因已不難理解。

## 鄭耀宗劉千石王于漸雷鼎鳴等 提三呼籲

# 政學商百人聯署支持普選

第二輪政改諮詢進入倒數階段。為推動本港民主制度發展，支持2017普選行政長官，逾百政學商界人士發起聯署，呼籲港人在基本法和人大「8·31」決定框架下積極討論特首普選方案，協力溝通，重建互信，避免「佔中」事件再次發生。聯署者包括前港大校長鄭耀宗，前立法會議員劉千石，經濟學者王于漸、雷鼎鳴等人。

第二輪政改諮詢將於本週六結束，除政府不斷宣傳外，本港不同行業及年齡段支持政改人士在過去一段時間內進行了多種嘗試及努力，助社會認識政改。近日，一批來自不同專業和崗位的人士再次發起聯署聲明，支持在人大決定下尋找2017普選可行方案，呼籲市民通力合作。

該聯署行動以「釋善意，建互信，促民主」為主題，提出在79日佔領行動結束後，香港社會持續分歧，大家深以為危，不得不發聲，希望特區政府及各黨派人士均釋出善意，重建互信，在基本法及人大決定框架下合作共融，繼續尋找可行方案，提高不同政治取向人士享有同等參選的機會。

**錯失普選 社會不利**

聯署聲明表示，市民一人一票選舉行政長官，是香港百多年開埠以來首次，是香港民主進程一個重要環節。倘2017香港因政改未獲共識而無法普選行政長官，香港市民和團體，包括政黨將蒙受損失，而特區政府管治步

大公報記者 吳維思

步維艱。聲明提醒，民主制度發展是一個過程，希望港人在此關鍵時刻，發揮一貫拚搏、理性和務實的精神，共同寫下值得後世紀念的歷史一頁。

聲明提出三點呼籲，首先政府、政黨和社會各界重建互信，參與討論，在基本法和人大決定框架下，為2017普選特首繼續尋找可行方案。其次，包括政府、政黨和其他社會人士在內的各界港人通過溝通、討論和協商，定出香港政制民主發展步伐，包括2020年立法會選舉前決定功能組別去留，2022年前提名委員會進一步民主化等，最後，希望全體立法會議員釋出善意，在尊重香港社會多元基礎上，齊心通過一個兼顧現在與未來，現時與理想的政改方案。

活動聯絡人之一、風采中學前校長曹啓榮回應記者查詢時表示，詳細情況會在本週四記者會上解釋。他透露，活動已收到逾百位來自社會各界人士的聯署，他們將在本週四會見林鄭月娥，並將聯署提交政改諮詢專責小組，次日在媒體刊登聲明。

參與聯署的嶺大經濟系教授何灝



▲第二輪政改諮詢將於本週六結束 資料圖片

生表示，希望大家通過溝通政改方案順利通過，他昨日也向政府提交了一份個人政改意見書，提出可將出閣人數由「兩至三人」調整至「三人」，增加機會。他說，若香港市民不要大抗拒中央，讓政改踏出第一步，相信中央之後會對港人更有信心。

### 人大決定不可推翻

參與聯署的香港食品及飲品行業總會主席黃家和強調，人大常委會「8·31」決定不可推翻，而現時普選方案雖未盡善盡美，但至少可讓香港民主進程向前一步。他指出，任何國家的民主制度都要符合該國人民需求

，因此沒有所謂「國際標準」，認為人大決定有助香港政改走出第一步，至於下一步如何優化及改良細節，可進一步討論，最重要是大家通力合作。他表示，若反對派繼續「企硬」，只會導致政改原地踏步，對香港民主發展不利。

應邀參與聯署的教聯會副主席胡少偉指出，「佔中」令香港撕裂，對立雙方如仇人見面。其實大家是一家人，無須劍拔弩張勢成水火，更不要由反枱弄至「反船」。中央已對香港普選開綠燈，政改方案通過人人得益，通不過則全港受損。難道大家要原地踏步，再等十年再來談普選？

## 行管局倡立會加裝閘門

【大公報訊】記者龔學鳴報導：立法會行政管理委員會昨日就保安措施提出新建議，包括在停車場通道入口、沿兒童畫廊的東入口和立法會花園，裝設三米高的閘門，並且在面向立法會廣場的公眾入口和議員入口安裝捲閘。行管會又建議為緊急情況而設立「顏色警示系統」，假如大樓附近外發生激烈衝突，對大樓使用者構成即時安全威脅，就會啟動紅色警示，秘書長可要求警方採取行動。建制派議員對有關意見表示支持。

因應立法會去年6月及11月，分別受到反對新界東北發展的團體及「佔中」人士的衝擊，行管會聘請顧問研究加強保安，建議廣場的閉路電視加設錄

音功能，從而加強保安監察。行管會又建議，在有需要時可規定所有訪客、職員和記者，進入大樓前接受安全檢查，並為每名議員獲發的職員通行證設定上限，有委員建議最多十五張。

### 設顏色警示系統加強保安

至於「顏色警示系統」，當立法會廣場或大樓附近有大量示威集結，當中有人行為粗暴，極可能發生衝突時，立法會便會啟動黃色警示，秘書長在徵詢行管會主席和兩名當然委員意見之後，要求警方候命。當大樓附近爆發暴力衝突，對大樓使用者構成即時安全威脅，立法會就會啟動紅色警示，秘

書長可要求警方採取行動，並立即通知立法會主席，由主席決定是否暫停會議。新裝設的閘門及捲閘在發出黃色或紅色警示後，便會關閉，平日在正常情況下，則保持開啓。

經民聯立法會議員梁美芬相信，行管會接獲不少關於記者身份的投訴，現時有很多網台記者出入立法會，可能引起其他議員質疑。她續說，加上「佔中」期間有人在會議室留宿，令議員深感不安，所以措施有需要及合理。她又表示，直選議員相對聘請較多助理，認為每位議員獲發15張通行證為上限是可以接受。

行管會成員、民建聯英國謙指出，本身希望立法會是開放的地方，但經過多次衝擊事件後，他認為立法會大樓保安需要加強。顧及公眾形象之餘，亦要保護大樓員工。

## 羅范：委任楊偉雄權宜之計

【大公報訊】行政長官梁振英日前委任前理工大學副校長楊偉雄，為行政長官創新及科技顧問兼行政會議成員。身兼行會成員的科技園董事局主席羅范椒芬認為，楊偉雄是非常理想的人選，但有關安排是在創科局無法成立之下的權宜之計。她希望立法會最終能通過創科局撥款，成立新局。

羅范椒芬昨日出席一個電台節目時表示，特首梁振英委任楊偉雄為行政長官創新及科技顧問、創新及科技諮詢委員會主席，以及行政會議非官守成員，屬於正常安排。

因為行會成員一向由行政長官委任，隨時可加減人數，而目前行政會議非官守議員仍有兩個空缺尚未填補，故今次任命沒增加政府開支。

### 非常合適人選

她續說，楊偉雄來自科技界和學術界，擁有廣闊人脈，是非常合適的人選，至於行會成員每月約七萬多的津貼，難與楊偉雄在大學任職時的月薪相比，希望各界能從香港大局考慮今次安排，而非從政府「鬥氣」的角度詮釋。

羅范椒芬再次批評，議員「拉布」令創新及科技局無法成立，認為政府在推動創新科技上不想再等待，今次安排是「無辦法中的辦法」，她又希望立法會最終能通過創科局撥款。



▲羅范椒芬認為，楊偉雄（下）是非常理想人選，但有關安排是在創科局無法成立之下權宜之計 資料圖片



### 陳克勤訪德了解選舉制度

全國兩會在北京召開，不少立法會議員都北上開會，留在香港的部分議員則應德國政府邀請外訪。昨日展開首日訪德行程，一眾議員與主管選舉的「內政部」官員會面。民建聯的陳克勤（上圖）問到，德國的選舉制度為何那麼複雜？既有地方直選，又有比例代表制議席，政黨又要有超過5%的總得票才能在國會取得議席。

「內政部」的Dr. Boelch就回應說，德國基於歷史因素，5%的選舉門檻能避免少數、激進的政黨容易取得議席，而單議席單票和比例代表制同在，則可讓選民既可選「黨」，又可選「人」，能使議會的代表性更強。看來每一個國家的選舉制度都要根據當地的歷史文化，若事事都跟從所謂的「國際標準」，相信德國也不會有今日的選舉制度。

部分聯署人名單	
<b>教育界</b>	
鄭耀宗	(前港大校長)
王于漸	(前港大副校長、經濟學講座教授)
雷鼎鳴	(科大經濟學系教授)
何漢權	(風采中學校長)
胡少偉	(教聯會副主席)
戴希立	(教統會前成員)
周蜜蜜	(香港兒童文學作家)
羅祥國	(經濟學者)
楊汝萬	(前中大亞太研究所所長)
宋恩榮	(中大經濟學系主任)
廖柏偉	(前中大副校長、經濟學講座教授)
何灝生	(嶺大經濟系教授)
范耀鈞	(前浸大副校長)
郭國生	(港大經濟金融學院名譽高級研究員)
關國方	(港大浙江科學技術研究院副所長)
鄧秉恩	(教評會主席)
李少鶴	(佛聯會學務總主任)
雷其昌	(前中學校長)
殷巧兒	(中文大學評議會主席)
<b>宗教界</b>	
郁德芬	(基督教女青年會總幹事)
徐錦堯	(神父)
<b>政界</b>	
劉千石	(前立法會議員)
謝偉俊	(立法會議員)
馬達國	(立法會議員)
陳捷貴	(區議員)
陳財喜	(區議員)
<b>商界</b>	
黃家和	(香港餐飲聯業協會會長)
羅需良	(香港對沖基金海峽投資管理總監)
汪敦敬	(祥益地產代理總裁)
<b>其他</b>	
劉培基	(著名時裝及形象設計師)

政壇八達通

「佔中」行動結束後，社會尤其珍重法治，大眾市民，甚至是國際社會對基本法的關注越發濃厚。

## 梁美芬派基本法小冊子

有見及此，立法會議員、城大法律系副教授梁美芬印製逾十萬本《一國兩制有關文獻》，免費派發給中學及大學，讓更多青年了解基本法。

到底這本與坊間的基本法小冊子有何不同？梁美芬解釋，這本文獻按照實況新增了基本法附件三的文件，四月中更會首次推出英文版本，讓國際社會了解基本法。她認為，現時學生、老師對「一國兩制」認識不足，例如很多人以為香港永久性居民是一個國籍，事實上外國人在港居住七年也可以成為永久性居民，所以有必要讓他們認識。

此外，為了慶祝今年頒布基本法25周年，曾任香港基本法教育協會會長的梁美芬表示，該會將於四月份舉行基本法會議，並計劃邀請中央官員、全國港澳研究會成員出席，例如全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛、全國港澳研究會副會長兼基本法委員會委員饒宇平、清華大學學院院長王振民等。

梁美芬說，已寫成了一本有關基本法案例的中文書，名為《香港基本法：中國法與普通法的結晶》，當中包括吳嘉玲案、剛果案等。她指出，英文版早於八年前出版，不過前基本法起草委員許崇德卻希望她能用中文書寫，讓內地學術圈參考，所以她幾經努力，終於完成了中文版，期望趕及在六月推出。