2015 聚焦兩會

港委員：

借鑑滬港通優化深港通

金融證券業界下月訪深圳

「滬港通」正式通車後，「深港通」何時起行成爲今次兩會備受關注的議題之一。消息指，「深港通」將於今年第三季正式開通，屆時將吸收「滬港通」實行以來的經驗以實現進一步優化；香港業界下月即將參觀訪問深圳「踩點」。不少出席兩會的港區全國政協委員都提出一系列優化香港和內地金融合作的建議，期望透過優化措施，創造更大的經濟成果，實現雙贏。

大公報記者黃昱北京14日電

▲「滬港通」順利實施為「深港通」的落實奠定基礎，多位港區政協委員建議優化「滬港通」，創造更大經濟成果，實現雙贏 資料圖片

張華峰：撤備付金減低成本

「滬港通」的順利實施爲「深港通」的落實奠定基礎。有業界消息指出，「深港通」將於今年第三個季度正式「通車」。全國政協委員、香港金融服務界立法會議員張華峰透露，香港金融及證券的業界代表將於下月組團訪問深圳，屆時將參觀深圳證券交易所等地，深圳市市長將接見代表團。屆時，香港的業界代表還會到前海參觀，根據一系列「滬港通」實行中得到的經驗，研究優化政策的方向。張華峰亦在個人的政協提案中就有關方面的內容提出建議，當中包括建議當局在「深港通」開通之時，爲一些「滬港通」的障礙拆牆鬆綁；取消向香港券商收取備付金；盡可能可以只利用同一套的電腦設備就能對應兩個市場，減低券商成本；加大宣傳力度等。

施榮懷：不應助長投機心理

全國政協委員、廠商會永遠名譽會長施榮懷則認爲，監管機構在考慮放寬「滬港通」投資標的範圍時，應該有所爲，有所不爲，應該幫助內地投資者用好香港市場進行長線投資，做好財富管理，而不應該助長內地投資者的投機心理。比如，交易所買賣基金、交易所買賣的債券、新股等可以考慮加入，但對於投機氣氛熾熱的低價股、權證、牛熊證等就應該堅決抵制。

容永祺：打造資產管理中心

全國政協委員、專資會創會會長容永祺提出，香港要建立發展資產管理中心，發揮身爲國際金融中心的特點，發揚投資渠道多，保險資源豐富，有很多不同的產品適合於不同財務狀況的人需要。另外，香港人才資源豐富，包括信託、稅務、銀行、保險、投資、集團管理等等。當這些專業的金融機構和人才相互配合好，就能夠打造一個優秀的國際資產管理中心。這對提升香港國際金融中心的地位有很大幫助。

張華峰

施榮懷

容永祺

民建聯 兩會建言之十五

保護服刑人員未成年子女

近年，有關服刑人員未成年子女的生存、教育及身心成長問題受到社會關注。根據司法部在2006年公布的調查，有46萬在押服刑人員有未成年子女，服刑人員未成年子女總數超過60萬。

45.9%的監獄服刑人員表示，子女目前的生活狀況沒有保障，有94.8%的服刑人員未成年子女沒有受到過任何形式的社會援助，1.2%的服刑人員未成年子女已經走上了犯罪道路，超過2%的服刑人員未成年子女由於沒有生活依靠而在外流浪，而輟學的服刑人員未成年子女達13.1%。

我們認爲，國家對於服刑人員未成年子女有保護及扶持成長的責任。參考其他國家的做法，政府往往是通過立法，確保服刑人員未成年子女能夠有適合的成長環境與照顧；如果監獄服刑人員的子女尚未成年，一般可採取兩種途徑切實保護未成年人利益：一是設立母子監獄；二是將他們安置於兒童福利機構。

根據《國家基本公共服務體系「十二五」規劃》和《國務院辦公廳關於加強孤兒保障工作的意見》，目前兒童福利工作的重點對象是孤兒，即失去父母、查找不到生父母的未滿18周歲的未成年人，並不包括服刑人員未成年子女，使他們處於兒童福利工作的邊緣，面對多種令人憂慮的問題，包括（1）家庭經濟陷入困境，生活缺乏保障；（2）輟學現象嚴重，受教育權得不到保障；（3）不少人被迫流浪、乞討；（4）犯罪率高於未成年人的整體犯罪率。

因此，我們建議，針對服刑人員未成年子女的問題，制定整套應對策略，包括設立制度，對服刑人員未成年子女的成長狀況與身心健康進行評估，並通過投入政府資源與鼓勵社會參與，對有切實需要的服刑人員未成年子女提供援助、保護、監護及寄養服務，確保他們享有正常兒童福利，有適當的學習與成長環境。

另外，我們應該鼓勵和幫助服刑人員未成年子女進入正常主流學校，一方面是引導社會包容和接納，另一方面是推進他們融入社會，建立與社會健康的互動關係。另外，我們也須關注服刑人員未成年子女的社會人格、心理健康。

爲此，我們應建立專業的社工和心理輔導人員隊伍，協助服刑人員未成年子女處理心理困擾、自信心不足的問題，使他們重整對自身的評價，改善情緒管理，提高人際交往技巧。另外，可利用學校和社區的網絡與資源，協助服刑人員未成年子女改善家庭成員之間的關係，重建家庭，讓他們有健康成長的環境。

人大手記 港區全國人大代表 陳 勇

CEPA擴至廣西創雙贏

廣西，作爲國家對東盟國家開放前沿和窗口，是下一個極重要戰略發展省區。去年11月，李克強總理在緬甸內比都出席第17次中國—東盟（10＋1）領導人會議時便提出要共同打造中國—東盟自貿區升級版。

廣西最重要的北部灣經濟區，對外貿易額在2014年頭11個月合計有1,857億元，佔廣西進出口總值的84.3%。與北部灣經濟區相呼應的是2014年上升爲國家戰略地位的珠江—西江經濟帶，廣西將投資六千多億元及用三年時間來打造經濟帶的基礎建設，將廣西與廣東西部連接起來，成爲一個活躍的新發展區域。

北部灣經濟區和珠江—西江經濟帶如能相效結合，一邊面向東盟國家，一邊連接廣東、港澳地區，將成爲發展廣西的「雙核動力」，經濟發展潛力極大。貴廣鐵路在今年一月通車，也打通了廣西與廣東的交往脈絡。

我們認爲廣西要加強對東盟國家的開放，必先要加強廣西的金融業和服務業實力。香港服務業已發展得非常成熟，我們建議在泛珠合作的框架下，把CEPA「先行先試」政策擴展至廣西，並建議加大放寬香港銀行在廣西的准入條件。

CEPA「先行先試」在廣東省實施後，對擴大廣東省的服務業對外開放有很大的助益，這是可見的。如CEPA政策進一步擴展至廣西，對香港服務業的持續發展，對推動廣西的經濟發展會形成雙贏局面。

劉佩瓊倡一簽多行設限

【大公報記者朱晉科北京14日電】香港社會關注內地「自由行」帶來的問題，港區全國人大代表劉佩瓊今年兩會提出建議，認爲有關問題是管理配套的問題，只需要在管理技術層面解決，建議中央政府及地方主管部門與香港特區政府，嚴厲打擊水貨客，並對「一簽多行」進行限制。

劉佩瓊表示，「自由行」帶動了香港經濟，特別是旅遊、零售、餐飲、酒店、交通運輸、商業服務業，爲香港創造就業機會，但同時衍生部分問題，包括本地居民日用品供應短缺、公共服務及交通系統不堪重負、商舖租金攀升引致物價上漲、零售業爲迎合內地客源愈趨單一化等。

劉佩瓊指出，逐步放寬「自由行」是正確的政策，繼續推廣「自由行」至全國省市是消除內地組團不合理營運的不二法門，問題是如何在良好的管理下有序地推行政策。她認爲，香港存在的內地遊客問題不是根本的矛盾，只是管理配套的問題，因此只需要在管理技術層面解決，在管理上除了關注開放城市的數目外，也要考慮香港的接待能力。

劉佩瓊建議，中央及地方主管部門與香港特區政府相關部門研究解決辦法，包括設立口岸遊客入境制度疏導遊客，可參考一些旅遊區設立限額的制度，例如多年前九寨溝開始設入景區限額，以保護自然景區，香港迪士尼樂園自從出現遊客爬閘及鼓噪事件後，也設立預約制度，這些制度雖然麻煩，但相信以今日資訊科技發達的程度不是不能解決的。

至於水貨客問題，劉佩瓊指出，水貨客有香港人也有深圳人，單獨處理深圳「一簽多行」的水貨客只會有利於港人水貨客，根本解決不了問題，但是如果內地海關嚴格檢查過境的行李，應該有一些效用，如果實行上有困難，則要考慮限制「一簽多行」數目及申請理由、限制「一簽多行」人士每年出入境次數。她又強調，香港應加快在落馬洲及西部通道設立邊境商貿區。

▲劉佩瓊促嚴厲打擊水貨客，並對「一簽多行」進行限制

民建聯 兩會建言之十六

促進活牛供港市場發展

近年來，內地供港活牛數量下降、價格上漲的情況仍未紓緩。過去兩年，我們都在兩會上提出建議引入更多供港活牛代理，以平抑價格和促進市場競爭，有關部門也爲此做了大量工作。

數年來，在供港活牛的數量方面變化不大，2014年1月至5月，香港平均每天進口活牛只有49頭。在價格方面，五豐行自2013年5月調整活牛批發價後，肥牛價格一直維持在每擔4690港元，良種牛每擔4070港元。我們相信，出現這種情況，原因除了內地活牛存欄減少、內地牛肉消費需求提升、飼養和運輸成本增加、人民幣升值等因素，也與供港活牛市場供應缺乏良性競爭有關。

自2013年8月起，國家商務部與香港食物及衛生局成立「工作小組」跟進供港活牛事宜，並邀請兩地業界代表舉行供港活牛代理體制調研會。雖然目前內地供港活牛經折算僅佔香港牛肉消費量的2.5%，但我們認爲兩地仍需維持「工作小組」這個合作機制，不斷監察市場變化及供港活牛代理體制的運作情況，想方設法提高市場競爭性。

2013年9月，國家公布《全國牛羊肉生產發展規劃（2013−2020年）》，當中提出抓好牛羊肉市場調控、加強部門協調配合和落實地方責任，「引導各地和企業搞好產銷銜接」。香港與內地同樣面對着活牛價格上漲、群衆（特別是低收入群衆）生活受影響的問題。因此，我們建議強化國家商務部與香港食物及衛生局的「工作小組」職能，成爲研究如何協助香港農業界配合國家《全國牛羊肉生產發展規劃（2013−2020年）》的平台。

內地供港活牛僅佔香港牛肉消費量的2.5%，其中一個主因是供應渠道過窄，減低了市場佔有率。我們建議通過上述平台，繼續研究開放內地活牛供港市場的方案，爭取引入更多競爭者以平抑供港活牛的價格；推動在香港鄰近地區發展育肥牛隻的配套支援；研究推出政策，協助更多香港業者到內地發展，成爲內地供港活牛的供應商，以擴闊供應渠道。

最後，我們希望建立國家優質牛肉驗證機制（例如：牛肉分級定價），鼓勵行業提升生產技術，向高增值方向轉型。

鄧清河冀放寬港企融資限制

【大公報財經記者喻春來北京14日電】由於港資被列爲外資，在內地發展也面臨產業進入限制和融資難問題。全國政協委員、香港宏安集團有限公司主席鄧清河（圓圖）作客《大公報》大公網兩會特別報道「大公訪談」時表示，期望內地銀行經營權能夠放開，鼓勵民營銀行發展，減少港資進入內地產業的限制範圍。內地混合所有制改革對於港資是個機會。

近年來，受歐美市場不景、工資成本大幅上漲、原材料價格飆升和企業融資困難等因素影響，原來在珠三角從事製造業，特別是從事勞工密集型加工業的港商，經營面對極大的困難，不少港資企業紛紛倒閉，或遷移到成本更加低廉的東南亞地區。

鄧清河說，由於港資被列爲外資，適用「三資法」、CEPA和《外商投資產業指導目錄》，在進入一些產業領域時面臨准入門檻、股比限制和禁入壁壘，導致在引進香港優勢產業時也受到制約。

「內地銀行對港資企業風險把控嚴，不敢進行借貸。」鄧清河說，期望銀行經營權放開，鼓勵民營銀行的發展。這樣，小微企業就會被拉動起來，而小微企業的壯大恰恰是經濟市場化運作的重要環節。

內地正在深化混合所有制改革，鄧清河說，這也是港資的一個機會，港資企業可以參與國企改制以獲得股權。

據鄧清河介紹，其一些朋友是要參與國企改制，這些人建議國家可做持股20%、30%的小股東，而不應該做大股東。以前國企大部分處於壟斷、專營地位，但現在都市場化，借助改制，國家還可以把以前虧本的國企重組，讓接手的投資者盤活資產。

鄧清河還建言港企到內地投資可以向西部城市轉移。他舉例道，現在東部合適的用工較少，而且土地愈來愈貴；而西部資源豐富，水、電、土地等費用較低，而且現在物流基本改善了，無論海路還是陸路，運輸物流的費用都不是很高，這樣產品出來競爭力自然就很高。

「一帶一路」作爲國際戰略，鄧清河認爲，中國可以借此推動高鐵、基建、電力等產業的出口到東盟等新興國家，與其實現雙贏。廣西面向東盟優勢得天獨厚，可以此來推動廣西經濟發展。

廣西面向東盟，其擁有的「欽州港、北海港、城防港」三個出口港，是海上絲綢之路經濟帶裡面中國最靠近東盟的港口。作爲香港廣西社團總會的會長，鄧清河則拉動香港人士到廣西投資，同時搭上海上絲綢之路的大戰略，而香港企業家們對此反應強烈，有很多已經到廣西做生意，對海上絲綢之路充滿期待。