

聚焦

五中全會

胡鞍鋼展望「十三五」決戰 GDP增速料6.6%-7.4%

【大公報訊】中共十八屆五中全會於10月26日在京召開，審議「十三五」規劃建議稿將是核心議題。「十三五」國家發展規劃專家委員會委員、清華大學國情研究院院長胡鞍鋼在接受大公報專訪時表示，「十三五」是全面建成小康社會的決戰時期，因而要打好全面創新、消除絕對貧困和治理污染這三大戰役。他預測，「十三五」GDP增速要低於「十二五」時期，維持在7%左右，波動範圍在6.6%-7.4%之間。同時，「十三五」將重點繼續推京津冀協同發展戰略、「一帶一路」和長江經濟帶區域發展三大戰略，其中「一帶一路」將成為中國重塑世界經濟地理的重要驅動力。

大公報記者周琳北京報道

胡鞍鋼認為，穩增長在「十三五」規劃中仍居於突出位置，「中國宏觀經濟的穩定在1998年開始就已經不是中國國家公共產品了，已經是全球性公共產品了。」儘管外界有分析認為，「十三五」的經濟增長率有可能低至6.5%，但胡鞍鋼認為，6.6%作為底線是為了確保十八大提出「2020年GDP比2010年翻一番」的目標，而7.4%作為上限是為了實現節能減排等目標。

胡鞍鋼指出，目前全球都處在經濟低迷時期，並非只有中國。分析經濟形勢還應該考慮到經濟週期的影響，依照過往經濟數據看，這一輪「十三五」正好趕上經濟週期的上升期，所以不會悲觀。

扶貧問題單列「十三五」

「十三五」期間中國經濟將直面「新常态」，增進換檔期的一些問題將會集中體現和暴露。胡鞍鋼認為，「十三五」規劃會對如何適應、如何引領新常态給出一個大致路線圖。他也直言，美國從外生進程型模式到內生創新增長型花了一百年時間。目前，中國正從第二種模式向第一種模式轉變會有些不適應，特別是地方政府領導。

中共十八大提出2020年全面建成小康社會的目標，這意味著該目標將在「十三五」期間實現。胡鞍鋼認為，三大攻堅戰確保了全面建成小康社會的目標。第一大戰役「集成和創新」是這次「十三五」規劃亮點，是對發展理念的重大創新。但全面建成的核心是大補短板中的短板——消除絕對貧困人口。胡鞍鋼分析稱，將扶貧問題單列入「十三五」規劃顯示了中國要在2020年脫貧的決心。這也意味著「十三五」規劃將有一項特別的標誌意義。

「一帶一路」重塑世界經濟地理

「第三個大的戰役主要還是向污染宣戰。主要污染物排放總量與經濟增長脫鉤。」胡鞍鋼補充說，希望主要污染物能從「十一」的兩項、「十二」的三項提高到「十三」的六項，甚至八項。



胡鞍鋼，1953年出生，現任清華大學國情研究院首任院長，清華大學公共管理學院教授。胡鞍鋼是中國國情研究這一新領域的主要開拓者之一，其所撰寫的國情報告是中國高層的必讀之物，曾多次應中國政府有關部委邀請參與國家規劃的制定與部門諮詢，是「十三五」國家發展規劃專家委員會成員。

本月15日，習近平在亞洲政經絲綢之路專題會議上表示，穩步推進「一帶一路」建設合作是中國「十三五」規劃的重要內容。胡鞍鋼認為，「一帶一路」是「十三五」以及未來相當長一段時期，中國區域經濟發展的宏觀指引，有利於加速國內各區域一體化，有利於促進中國與周邊國家互聯互通，並成為重塑世界經濟地理的重要驅動力。

胡鞍鋼分析稱，「一帶一路」形成了中國內部格局和世界格局的一個大的東西雙向互動，構建了沿海一線與歐亞大陸橋的「大T字形」，因此這個框架拓展到周邊國家，就形成了經濟地理的視角。中國企業及中國投資者，從配置和投資960平方公里的要素，進而向周邊國家、向沿線國家、向全世界投資，這也反映了中國對外開放本身的邏輯。



▲「十三五」時期是全面建成小康社會的決定性階段。圖為廣西一家企業員工在生產作業，當地今年工業經濟增長迅猛 資料圖片

港珠澳大橋聯通「海絲」

【大公報訊】記者周琳北京報道：在接受大公報專訪時，「十三五」國家發展規劃專家委員會委員、清華大學國情研究院院長胡鞍鋼指出，港珠澳大橋將成為「一帶一路」戰略中海上絲綢之路的橋頭堡，他將其稱之為中國的「新都江堰」。

胡鞍鋼認為，儘管港珠澳大橋投資額只有一千多億元，但珠江三角洲是全世界最繁忙的出海口、航運路線。港珠澳大橋不只是建一個橋，而是通過海底隧道出去，這個橋

的建設運用世界最高標準和最高技術，很多都是中國自主創新的技術，沒有任何先例。

「我把它稱之為中國的『新都江堰』，預計壽命在100年左右。」胡鞍鋼說。100年後再評估，這項加速三個地區一體化的重大基礎設施是令中國走出去，鏈接海上絲綢之路最大的橋頭堡之一。

胡鞍鋼說，重塑世界經濟地理和中國經濟地理的本質是經濟一體化，這就帶動了區域一體化、全國一體化和周邊地區一體化。

特別是24個周邊地區經濟體，包括海上絲綢之路經濟帶就會帶動幾十個國家。

國家「十二五」規劃曾明確「深化內地與港澳經濟合作」，提出「支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域」。胡鞍鋼認為，粵港澳合作是世界級的研發中心，然而這幾年的發展來看，廣東已經從「小廣東」變為出口最多、科技最強的中國加州，現在的香港是不進則退。

區域發展戰略注重約束性 樊傑倡設產業負面清單預警管理

【大公報訊】記者周琳北京報道：「十三五」國家發展規劃專家委員會委員、中科院可持續發展研究中心主任樊傑在接受大公報專訪時表示，區域發展在過去三次五年規劃中被提到最高高度，「一帶一路」、京津冀協同發展、長江經濟帶三大戰略作為對外開放和內需增長點的重大戰略部署，必將是「十三五」規劃中濃墨重彩的一筆。「十三五」區域戰略核心是突出區域發展的差異性，特別強調區域經濟發展與生態文明建設協調，將資源環境承載力作為一個地區發展的重要因素。樊傑表示，區域戰略和規劃有助於促進區域經濟結構優化，擴大內需。通過更為主動的對外開放和加快國內區域一體化進行有效的融合，挖掘新的經濟增長點，探索新的區域經濟發展模式，成為本屆領導班子發展區域經濟的一大戰略舉措。

樊傑說，「十三五」規劃還應該更注重要約束性，最後能進行監測評估。一個手段是產業負面清單，比如在珠三角地區哪些產業是不適合生態條件的，國家通過負面清單，一票否定。第二個是紅線管理，不該佔的區域，不該佔的資源都保護起來，包括生態、水、土地等。第三個是資源環境承載能力預警管理，比如在未來每年對資源環境承載能力變化情況進行監測評估，可作為下一步對超載地區制定限制性政策的依據。

區域差異性。

樊傑說，不同地域單元應該有不同的定位，在這種情況下，國家在「十二五」時期開始部署編制《全國主體功能區劃》。截至目前，我國已經全面完成了主體功能區劃，賦予了每個縣一個功能。樊傑表示，「十三五」如何有效實施主體功能區劃，是提高城鎮化質量、優化國土空間、增加可持續能力的重要抓手。

資源環境承載力為重要考量

樊傑告訴大公報，區域發展的差異首先是地理環境的差異，所以在重視區域經濟發展差異的同時，應該越來越強調與自然生態協調。樊傑強調，中國有2/3以上國土一旦破壞是難以修復的。所以在「十三五」規劃中，應將資源環境承載力作為一個地區發展的重要因素。

樊傑說，「十三五」規劃還應該更注重要約束性，最後能進行監測評估。一個手段是產業負面清單，比如在珠三角地區哪些產業是不適合生態條件的，國家通過負面清單，一票否定。第二個是紅線管理，不該佔的區域，不該佔的資源都保護起來，包括生態、水、土地等。第三個是資源環境承載能力預警管理，比如在未來每年對資源環境承載能力變化情況進行監測評估，可作為下一步對超載地區制定限制性政策的依據。



樊傑，1961年出生，現任中國科學院可持續發展研究中心主任，中國科學院區域可持續發展分析與模擬重點實驗室主任，國家規劃專家委員會委員。近年來，樊傑主持了「全國主體功能區劃」研製工作、「京津冀都市圈區域綜合規劃」研製任務等項目，多次為中央政治局和部委、地方政府授課，是「十三五」國家發展規劃專家委員會成員。

體制改革將激活京津冀合作



▲「京津冀貨物快遞」助力京津冀一體化 資料圖片

【大公報訊】記者周琳北京報道：「十三五」國家發展規劃專家委員會委員、中科院可持續發展研究中心主任樊傑告訴大公報，中關村概念提出後，北京試圖向高新技術產業城市轉型，結構目標調整是正確的，但是「納新不吐故」仍是問題。以前的政策大多是在做加法，整體產業結構雖然提升了一部分，但整體水平還是偏低、工業過重。

樊傑認為，體制改革是京津冀最關鍵的一步。要想建立體制機制合作，需要在產業合作上逐步改變梯級擴

散，不能總把北京不要的給別人，而是需要更多的橫向合作，使大家能夠在產業中突出地方特色。比如在秦皇島建立海洋教育科研和產業化基地、在保定建立光伏學研基地，在此基礎上共同打造京津冀科技創新體系。此外，環北京有兩百萬左右的相對貧困人口，如何在這些地區建立生態補償方式也是一個需要思考的問題。樊傑還表示，京津冀協同發展的體制改革是一個艱巨的任務，因而可以在這些區域選擇小的示範先行試點，待成熟後再進行推廣。

五問五中全會

1. 如何確定全會召開時間？

《黨章》規定，中央委員會全體會議由中央政治局召集，每年至少舉行一次。從三中全會到七中全會，全會召開時間一般由兩次中央政治局會議來確定，一次確定召開月份，一次確定具體召開日期。

2. 此次全會的主要議程有哪些？

中共中央政治局向中央委員會報告工作，審議關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議。此外，中央全會還將對受到黨紀處分的中央委員、中央候補委員作出組織處理決定。

3. 全會由誰主持？何人出席？

根據《黨章》規定，中央全會由中央政治局主持。中央委員、中央候補委員都要出席會議。

4. 中央如何為「十三五」定調？

中央政治局指出，到二〇二〇年全面建成小康社會，是黨確定的「兩個一百年」奮鬥目標的第一個百年奮鬥目標。「十三五」時期是全面建成小康社會的決定性階段，「十三五」規劃必須緊緊圍繞實現這個奮鬥目標來制定。

5. 規劃建議與規劃綱要是何關係？

中共中央提出的關於制定「十三五」規劃建議將為中國編製「十三五」規劃綱要提供重要遵循。「十三五」規劃綱要編製完成後，將依照法定程序提請十二屆全國人民代表大會第四次會議審議批准。

(來源：新華網)



建設中的港珠澳大橋

資料圖片