

聚焦軍改

軍改首務 建聯合作戰體制

中國新一輪軍改方案將調整改革軍隊領導管理體制和作戰指揮體制作為首要任務。組建調整各軍種部，負責日常管理；同時，按照戰略方向需求重新調整劃設戰區，負責戰時統一指揮和平時統一訓練。這意味著，將改變現時實行的軍令軍政合一的體制，軍令、軍政分開，分別形成指揮體系和管理體系。
大公報記者馬浩亮北京報道

國防部新聞局局長、發言人楊宇軍大校在27日的專題發布會上指出，本輪軍改主要內容包括九大方面：推進領導管理體制改革，優化軍委機關職能機構設置，完善軍兵種領導管理體制；健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制；優化軍隊規模結構，裁減軍隊員額30萬；改革部隊編成；構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系；推進軍隊政策制度改革，重點完善軍事人力資源和後勤政策制度；推動軍民融合深度發展；優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制等；構建完善中國特色軍事法治體系。

戰區主戰：統一指揮部隊

這其中，領導管理體制改革被置於首位。按照中央軍委改革會議部署，將形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的格局。重新調整劃設戰區，組建戰區聯合作戰指揮機構，構建軍委——戰區——部隊的作戰指揮體系。

楊宇軍表示，為適應打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的要求，組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構，構建完善精幹高效的戰略戰役指揮體系。

國防大學戰略教研部副主任王曉輝指出，一體化聯合作戰是當前世界強軍的主要作戰形式，其關鍵是要有上下暢通、指揮統一、實現多力量聚合的一體化聯合作戰指揮體制。中國軍隊現行的指揮體制，存在着指揮層級多、指揮鏈條長的問題，一個大戰區，平時要組織戰區內駐有的陸、海、空和二炮等作戰部隊進行聯合訓練，協調難度很大。這種指揮體制，是在機械化戰爭背景下所建立的，已不能適應信息化戰爭所要求的「扁平網狀」的聯合作戰指揮需求。

習近平就任軍委主席以來，多次強調「聯合作戰指揮體制是重中之重」，督促全軍「要有緊迫感，不能久拖不決」。

王曉輝指出，要實現聯合作戰指揮、聯合訓練、聯合保障，戰區聯合作戰指揮體制的建立勢在必行。戰區聯合作戰指揮體制建立後，主要擔負兩大職能：一是平時專事訓練，根據各戰區面對的戰略方向以及承擔的作戰任務，由其負責對戰區內諸軍兵種作戰力量進行聯合訓練。二是戰時專職指揮，由其在戰時統一指揮戰區內所有作戰力量進行一體化聯合作戰。

軍種主建：擔負日常管理

同時，軍改方案提出，組建陸軍領導機構、健全軍兵種領導管理體制，構建「軍委——軍種——部隊」的領導管理體系。王曉輝指出，當前中國軍隊採取的是軍政軍令合一的模式，存在着一些突出問題，指揮機構臃腫，指揮機構內部設置不合理、部門間職能交叉嚴重，且多數部門都是負責平時的訓練、管理和保障的機構。

改革之後，陸、海、空與二炮等諸軍兵種脫離作戰指揮鏈，建立各自軍種部，主要擔負軍兵種平時建設與管理職能，在戰時則向各戰區聯合作戰指揮機構提供合格的部隊及各種戰鬥支援，從而實現軍政軍令分開，各司其職。

按戰略方向重劃戰區

國防大學軍隊政治工作教研室副主任公方彬指出，「戰區主戰、軍種主建」，事實上將軍令、軍政分開。過去的建軍思路是一攬子統管，精力都被事務性工作佔據，很難拿出精力來研究作戰。改革之後，事務性的工作將由軍兵種管理。

公方彬認為，現在的七大軍區，主要用於地域防範，把防禦範圍固化在一個區域，未來有可能改成方向性的戰區，比如東、西、南、北。從而能讓戰區內的陸海空軍真正聯合起來，成爲一個有機體。



▲習近平多次強調「聯合作戰指揮體制是重中之重」，圖為二〇一五年春節前夕，習近平視察駐西安部隊。資料圖片

沿襲30年七大軍區體制終結

【大公報訊】記者馬浩亮報導：根據軍改方案，將重新劃分戰區。沿襲了整整30年的七大軍區體制即將迎來終結。這將是解放軍領導指揮體制的重大變革。軍事專家指出，現時七大軍區是嚴格按照行政區劃邊界來劃設的，這是傳統的防禦守衛觀念，已不適應新時期軍事鬥爭需要。新的戰區劃設，將按照不同戰略方向、考慮不同威脅、打破行政邊界來進行，焦點在於維護國家利益特別是利益拓展需要。

蘇聯、蒙古方向的威脅以及因應朝鮮半島局勢；蘭州軍區和成都軍區主要向西，包括中亞和南亞方向；廣州軍區重點在於應對來自南方特別是南海和東南亞方向的挑戰；南京軍區的任務範疇是台海和東海；濟南軍區轄區面積最小，但部隊編成數量並不少，轄有3個集團軍，任務是作為中央軍委的戰略總預備隊，策應其他大軍區。



回溯歷史，從新中國建國以來，大軍區一直是解放軍體系中的重要一個層面，對上直接向軍委總部負責，對下管理指揮各集團軍和省軍區，是重要的戰略戰役單元。

在1985年的百萬大裁軍之中，形成瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州、成都七大軍區體制，至今已30年，是最爲穩定、時間最長的劃分體系。

七大軍區肩負不同任務。瀋陽軍區和北京軍區主要應對方向爲北方，在冷戰時期主要負責防禦來自

軍隊有償服務全面停止

【大公報訊】記者馬浩亮報導：軍改方案提出，軍隊全面停止開展對外有償服務。國防部新聞局局長、發言人楊宇軍大校對此表示，這是黨中央、中央軍委和習主席作出的一項重大決策，這項工作關係軍地多方利益，政策性强，將制定切實可行的措施，在全軍和武警部隊堅決落實這一改革任務。

1998年軍隊和武警部隊停止一切經商活動後，允許一些單位和行業開展對外有償

服務。軍隊對外有償服務主要是在保障軍隊自身需求的同時，利用軍隊資源適當地對社會開放，包括軍隊醫院、科研機構、軍用倉庫、碼頭、土地、食宿館所等等。

但這當中出現了一些亂象，如在對外有償服務活動中利益驅動，與民爭利，違規操作，損害了軍隊形象，影響干擾了人力、物力、財力向打勝仗聚集。譬如，谷俊山、郭正鋼的腐敗，相當一部分問題就在於利用軍隊資源非法經營牟利。

本輪軍改九大重點

1. 推進領導管理體制改革，優化軍委機關職能機構設置，完善軍兵種領導管理體制
2. 健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制
3. 優化軍隊規模結構，裁減軍隊員額30萬
4. 改革部隊編成
5. 構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系
6. 推進軍隊政策制度改革，重點完善軍事人力資源和後勤政策制度
7. 推動軍民融合深度發展
8. 優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制等
9. 構建完善中國特色軍事法治體系

習督戰「最強」軍改方案

北京觀察
本軍改方案甫一披露，就以其整體性、全局性、全方位的規模和力度，被譽爲「史上最強」。這一方面的起草歷時近兩年，由軍委主席習近平親自主抓。

2013年十八屆三中全會，首次將國防和軍隊改革納入「5+1+1」的改革總體布局來統籌謀劃。並提出了推進領導管理體制改革、優化軍委總部領導機關職能配置和機構設置、完善各軍兵種領導管理體制、優化軍隊規模結構等內容，實際上已經形成了今次軍改方案的框架雛形。

此後，中央軍委成立深化國防和軍隊改革領導小組，習近平擔任組長，兩位軍委副主席范長龍和許其亮分別擔任副組長和常務副組長。習近平多次主持研究改革重大問題，領導推動改革重大工作，作出一系列重要論述和重大決策。

據大公報記者了解，中央軍改小組下設辦公室，作為日常辦事機構，中央軍委辦公廳主任秦生祥兼任軍改辦主任。軍委辦公廳、解放軍戰略規劃部等職能部門以及國防大學、軍事科學院等軍事學府智庫承擔了許多具體工作。

國防部發言人楊宇軍也透露，軍委多次召開會議專題研究改革，相關工作機構大範圍、多渠道、多輪次組織深入

調研。先後組織座談會、論證會860餘次，到690多個軍地單位調研，當面聽取900多名在職和退休軍職以上領導、專家意見，2000多名軍以上單位班子成員和師旅級部隊領導參與問卷調查。改革方案，貫徹了習主席國防和軍隊建設重要論述，吸納了各方面意見建議，凝聚了全軍智慧，回應了廣大官兵關注和期盼。

作爲最高軍事統帥和軍改方案「主舵手」，習近平還利用視察部隊、出席會議等許多場合，多次結合實際闡述軍改思路。譬如2013年12月他在一次重要會議上就指出，要把領導指揮體制作爲重點，聯合作戰指揮體制是重中之重，聯合作戰指揮體制搞不好，聯合訓練、聯合保障體制改革也搞不通。2014年4月他視察空軍機關時又強調，要結合自身實際，加強改革相關問題研究，優化空軍力量結構，加快新型作戰力量建設。

馬浩亮



▲9月3日，天安門廣場舉行大閱兵，英模部隊方隊接受檢閱。資料圖片

軍改會場的10位西裝列席者

大公報記者 馬浩亮

主任蔡奇和中央改革辦常務副主任穆虹。十八屆三中全會將國防和軍隊改革納入改革全局，這次全會還決定成立兩個超級機構中央國家安全委員會和中央全面深化改革領導小組，均由習近平領銜，其下各設一辦公室。

國安委成立後，逐步形成新的總體國家安全觀、國家安全體系。在這其中，國防和軍事都佔據重要地位。國家安全體系包含國土安全、軍事安全，富國才能強兵，強兵才能衛國。軍隊改革是維護國家安全的重要保障。同時，軍改更是全面深改的重要組成部分。因而，負責國安辦和改革辦日常工作的蔡奇、穆虹得以與會。

軍改牽涉部門衆多

緊隨其後是中央編辦主任張紀南和幾位國務院部、局一把手，包括工業和信息化部部長苗圩、民政部部長李立國、人力資源和社會保

障部部長尹蔚民、工信部副部長兼國防科工局局長許達哲。國防部新聞發言人楊宇軍27日表示，在落實軍改方案過程中，要推進軍民融合發展，加強對退役軍人管理保障工作，對大幅精簡的軍隊機關和非戰鬥人員安置進行妥善安排。這幾項工作正是幾位列席部長的內事。中央編辦負責機構改革和人員編制，工信部、國防科工局是軍民融合的主要負責單位，而民政部負責安置退役軍人，人社部則負責安置轉業軍官。未來的軍改，這些部門肩負重任，而不僅僅是「配角」。

公安部副部長兼中國海警局局長孟宏偉也是穿西裝的列席者之一。當前中國維護海洋權益面臨日益嚴峻和現實的挑戰，如何加強海軍與海警的配合、形成整體合力，也面臨體制機制方面的改革探索。孟宏偉的出席，或許正是釋放了這方面的信號。

特稿

在24日至26日的軍改會議會場，200多位與會者幾乎是清一色的高級將領。唯獨在第二排一側，坐着十位穿西裝的列席者，非常顯眼。能夠從衆多黨政高官中被遴選與會，正是因爲他們所掌管的工作，與軍改息息相關。

排在最首的二人分別是中央國安辦常務副



▲十名部級高官着西裝列席軍改會議 視頻截圖