

聚焦軍改

# 直屬中央軍委 肩負反貪重任

# 獨立單列 打造最強軍紀委

史上「最強軍改」將打造「最強軍紀委」。按照軍改方案部署，將組建新的軍委紀委，將獨立單設，直屬於中央軍委領導。同時，軍紀委將向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，從而構建其軍隊紀檢機構的垂直管理，軍委紀委權威將空前增強，肩負起從嚴治軍、重拳打軍虎的重任。

大公報記者馬浩亮北京報道

此前的中央軍委改革會議提出，要重點解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠的問題，首要一條是組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。

## 新軍紀委專職權力監督

2014年10月中共十八屆四中全會提出「改革軍隊紀檢監察體制」，這是數十年來首次在中央全會上明確提出該項改革任務。隨後，習近平在福建古田政工會議上強調，「堅持以改革的思路和辦法推進反腐敗工作」。

十八大以來，軍隊反腐力度空前加大，一大批軍虎落馬，但也暴露出了軍隊紀檢監察體制的弊端。在中紀委的體制中，書記王岐山是政治局常委，是最高領導層的一員，常務副書記趙洪祝是中央書記處書記，其他副書記都是正部級，下設各秘書長、常委、室主任，同時領導管轄若干派駐紀檢組長、紀委書記。相比而言，軍紀委書記尚不是軍委委員，且僅是總政治部副職。總參謀部、總後勤部、總裝備部各有一位副職兼任軍紀委副書記。

軍紀委機構、人員都設在總政治部之內，日常工作主要由總政治部紀律檢查部承擔，實際上成為總政治部的附屬機構。這雖與總政治部主管全軍黨務的職能定位有關，但從權力監督制約機制上來說，各總部都應是受監督對象，由其中之一的總政治部來領導其他三個部門的紀檢工作，無疑將影響軍紀委獨立開展工作。同時，紀檢系統聚焦主業，專注重拳反腐、打虎拍蠅，這也需要配備更為專業強大的工作力量。

據了解，在完成軍改之後，新組建的軍紀委將單列，獨立於軍委其他部門，直屬於中央軍委和軍委主席，從權力監督制約機制上說，這將更好地開展監督，從而大大加強權威。

## 派駐紀檢機構垂直管理

同時，現行體制中，各大軍區的軍紀委都由本級黨代會選舉產生，中央軍委紀委對其沒有直接領導關係，不利於加強監督。本次軍改提出，新組建的軍紀委將向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。這意味著軍紀委將對軍委各部門、各軍兵種、各大戰區的紀檢工作形成實質性監督和領導。

海軍軍事學術研究所研究員張軍社指出，派駐機構即垂直領導機構，能夠更好地維護紀檢和審計部門的權威，讓他們得以獨立、公正地行使監督職能。加強對權力的制約和監督，構建決策科學、執行堅決、監督有力的權力運行體系，是這輪改革的一個重要着力點。



▲2012年12月10日，習近平在廣州軍區某部訓練場，登上兩棲突擊車了解裝備情況 資料圖片

## 反腐持續發力 47「軍虎」落馬

【大公報訊】記者馬浩亮北京報道：在本次軍改會議召開的10天之前，11月13日，軍方公布了查處第二炮兵工程大學原副政委吳瑞忠和武警交通指揮部原副司令員瞿木田的消息。26日，福建和河南兩省人大分別罷免或辭職兩省原武警總隊司令員楊海和沈濤的全國人大代表職務。至此，十八大以來，已有47位「軍老虎」落馬。而這些消息全部集中在今年發布。

2015年1月15日，中國軍方對外公布了查處16名軍級以上高級幹部重大貪腐案件情況，這是中國軍方首次發布「打虎榜」，引發中外高度關注。其後，這種批量公布打軍虎消息的方式，漸成常態，頻率更高，數量也多寡不一。但並非所有軍虎都是由此種方式發布，例如原中央軍委副主席郭伯雄的落馬，就是在中央政治局決定將其開除黨籍之後，而單獨發布消息的。

47人之中，分量最重的無疑當屬上屆軍委的兩位副主席郭伯雄和徐才厚。兩人都在

軍隊深耕多年，樹大根深，但最終都被反腐鐵拳打落馬下。這一前所未有的力度，彰顯了反腐無禁區、無特區、無盲區的力度，產生了極大的震懾力。

大軍區級一級的落馬將領則有原成都軍區副司令員楊金山、總後勤部副部長劉錚、蘭州軍區副政委范長秘、第二炮兵副政委於大清、第二炮兵副政委張東水、廣州軍區副政委兼軍區空軍政委王玉發等。

## 後勤系統成重災區

截至目前，七大軍區、三大軍兵種、武警部隊以及總參謀部、總政治部、總後勤部、國防大學、軍事科學院都有副軍級以上幹部被查處。正大軍區級單位之中，只有總裝備部尚未「失守」。解放軍信息工程大學副政委高小燕是落馬軍虎中唯一的「母老虎」。其中，統管財務資金、軍需物資、交通、衛生、土地、基建營房的後勤系統成重災區。



▲新疆軍區官兵進行戰術小組訓練 新華社

## 北京觀察

### 四管齊下完善從嚴治軍鏈條

中央軍委主席習近平在軍改會議上強調，要着眼於深入推進依法治軍、從嚴治軍，抓住治權這個關鍵，構建嚴密的權力運行制約和監督體系。按照決策、執行、監督既相互制約又相互協調的原則區分和配置權力，重點解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠的問題。這是本輪軍隊改革的一個重要着力點。

在原有的體制下，這些監督機構都附屬於各總部，譬如軍紀委主要依託總政治部紀律檢查部，全軍政法委、軍事法院、軍事檢察院也都隸屬於總政治部。審計署原屬總後勤部管轄。

十八大以來，軍隊黨風廉政建設和反腐敗鬥爭成效明顯。一方面，鐵腕重拳打虎，徐才厚、郭伯雄等最為重量的「軍老虎」落馬；另一方面，通過反腐時間，軍委領導層不斷根據需要調整體制機制，編密紮緊制度的籠子，以制度約束剷除腐敗現象滋生蔓延的土壤。解放軍審計署由總後勤部歸併中央軍委直屬，軍事法院、軍事檢察院主官也高配為副大軍區級，這都是為提高其監督權威、推進相對獨立運作的重要探索。

本次軍改在總結有關做法的基礎上，做出頂層設計和總體謀劃，對監督體制進行整體性重大改革，重組軍委政法委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，調整組建軍委審計署，改變現有的全軍政法委組建新的軍委政法委，並調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院。目的都是要確保這些機構依法獨立公正行使職權。這是解放軍歷史上監督體制改革力度最大、設計範圍最廣的一次，堪稱前所未有，展示出習近平巨大的改革氣度和魄力。

巡視工作也是監督體系的重要組成部分。巡視不等同於紀檢，還涉及幹部組織部門。十八大之後，隨着全軍反腐的推進，中央軍委於2013年10月成立軍委巡視工作領導小組，中央軍委副主席許其亮任組長，總政治部主任張陽任第一副組長，總政治部副主任兼軍紀委書記杜金才任常務副組長，小組成員包括軍紀委的幾位副書記以及總政治部主任助理崔昌軍。從2013年12月到今年11月，中央軍委巡視組相繼完成對解放軍七大軍區、三大軍兵種、武警部隊、四總部的巡視工作。

值得注意的是，許其亮同時也是中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組常務副組長，身兼反腐與改革兩大重任，在未來進行的軍隊監督體系改革中，將發揮重要作用。可以說，在未來的軍隊監督新體制之下，將是紀檢、巡視、審計、司法四大監督體系共同發揮作用，形成空前合力。

馬浩亮

## 部分落馬「軍老虎」



**中央軍委**  
郭伯雄  
中央政治局委員、軍委副主席  
徐才厚  
中央政治局委員、軍委副主席



**總參謀部**  
劉洪傑  
總參謀部管理保障部副部長  
**總後勤部**  
劉錚  
總後勤部副部長  
**海軍**  
程傑  
海軍北海艦隊副參謀長

(大公報記者馬浩亮整理)

**空軍**  
王玉發  
廣州軍區副政委兼軍區空軍政委  
**第二炮兵**  
于大清  
第二炮兵副政委  
**北京軍區**  
董明祥  
北京軍區聯勤部部長  
**蘭州軍區**  
范長秘  
中央候補委員、蘭州軍區副政委  
**濟南軍區**  
祁斌  
濟南軍區副參謀長



## 軍紀委60年變遷迎最強改革

【大公報訊】記者馬浩亮北京報道：現行的軍紀委最早可追溯到60年前。1954年10月，中央決定建立解放軍武裝力量監察部，主要負責監督檢查全軍的戰備、訓練、裝備、紀律、政治教育、後勤保障等各方面工作。1955年6月，該部正式成立，葉劍英元帥任部長，下設陸軍監察部、海軍監察部、空軍監察部、後勤財務監察部等機構。1955年8月，解放軍形成歷史上領導機構規模最龐大的「八總部」體制，武裝力量監察部排名第三。

同年9月，另一個軍內監督機構「中國人民解放軍監察委員會」成立，首任書記是羅榮桓元帥。兩個機構相比，前者屬於軍隊內部領導機關，後者是中共中央派設在軍隊的黨務工作機關。武裝力量監察部是「八總部」之一，是獨立的單設機關；而軍監委的工作主要由總政治部組織部承擔，不單設辦事機構。1958年，武裝力量監察部撤銷。文革期間，軍監委也於1968年停止工作。從性質和淵源上看，現在的軍紀委與軍監委更類似。

1977年8月，中共十一大決定恢復設置各級紀委。1978年9月，中央軍委發出通知，在軍隊團以上各級黨委成立紀委。1979年中央批准軍紀委由21人組成。總政治部副主任甘渭漢

成為第一任書記。1980年5月，中央軍委批覆同意軍紀委設置專職委員和辦事機構，仍設在總政治部組織部。在1980年代，中央軍委紀委和各大軍區紀委都曾有專職領導。

1990年，軍委紀檢體制進行重大調整。總政治部專設紀律檢查部，作為中央軍委紀委的專門機構。總政治部的一位副主任擔任軍紀委書記，紀律檢查部部長擔任副書記。這種「一正一副」的格局是軍紀委歷史上領導層最為精簡的時期。1993年，軍紀委再次進行改革。總參謀部、總後勤部各有一名副職兼任軍紀委副書記。1998年總裝備部成立後，又增加一位總裝副政委兼任軍紀委副書記。他們同時也分別是總參、總後、總裝的紀委書記。自此軍紀委形成「一正四副」的格局並沿襲至今。軍紀委不再設有專職的常委、委員。

作為軍紀委的辦事機構，總政治部紀律檢查部下屬機構包括紀律檢查局、行政監察局、案件審理局等。總政紀檢部也可用「中國人民解放軍監察部」名義。

按現有體制，各大軍區、各軍兵種、三大軍校的紀委書記多由本單位副政委兼任，但他們並不是軍委紀委委員。換言之，軍紀委沒有遍及全軍的組織體系，不像中紀委那樣其成員

囊括從中央部到地方省市紀檢部門負責人。軍紀委成員也不像中紀委那樣由選舉產生，而是由軍委任命。但各大軍區、軍兵種、軍校紀委則是本單位黨代會選舉產生。軍紀委對軍隊各級紀檢組織缺乏有效領導。

此次軍改中，軍紀委將成為單設機構，同時增設派駐紀檢組，獨立性、權威性都將大大增強。這是60年來最本性的一次改革。



▲解放軍某部展開立體登陸作戰實兵實彈演練 新華社