

部署幹部調整 轉變工作方式 落實改革 四總部轉隸交接



本次軍改將實行了多年的軍委總部制改為多部門制，減少管理層次，實行扁平化管理，強化軍委統一領導。從11月底到12月初，現有的四總部陸續召開會議，部署幹部調整、轉隸交接、調整組建等準備工作，展開工作、經費、人員等交接。

大公報記者馬浩亮北京報道

長期以來，中國軍隊最高層實行軍委總部制，在中央軍委之下，總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部分別管理各項事務，四總部集決策、執行、監督職能於一體，權力過於集中，成了一個獨立領導層級，代行了軍委許多職能，客觀上影響了軍委集中統一領導。

總部改多部直屬軍委

因此，對四總部的改革是此次軍隊管理體制改革的關鍵和重點。根據改革方案，取消總部制，改為實行軍委多部門制，作為軍委辦事機關，從而確保軍委主導管理和建設。軍委聯合作戰指揮機構，通過戰區聯合作戰指揮機構，來指揮部隊，從而確保軍委的指揮權。單設陸軍領導機構，剝離總部代行的管理職能。將軍委紀委、軍委政法委、軍委審計署從原來的總部中劃出，重新組建，都直屬軍委，與多部門平行，並通過它們派駐紀檢組、審計機構，管理軍事法院、軍事檢察院，從而確保軍委的監督權。

綜合來看，軍委直屬的部門數量增加了，但普遍降低規格，且減少管理層面，實行扁平化管理，人員大幅精簡，效率提高，便於指揮。軍委將集決策、規劃、執行、評估等職能於一身，完善指揮、建設、管理、監督四大鏈路，切實強化軍委集中統一領導和軍委主席負責制。

交接工作經費人員

軍改會議後，四總部相繼召開會議，對落實改革任務進行動員部署。總參謀部召開的是「機關師以上幹部

大會」，其餘三總部召開「黨委擴大會議」。交接工作成為部署重點。

總參謀長房峰輝強調，要把抓改革舉措落地作為第一位的政治責任，扭住宣傳教育、幹部調整、轉隸交接、調整組建準備等重點環節，搞好有關工作、經費、文件、人員、車輛、房地產清理歸檔安置移交。要努力適應全面改革新要求，盡快從原有體制運行模式轉變過來，保持戰備值班、信息保障、重要工作、安全管理、作風建設不斷線。

做好調整組建準備

總政治部主任張陽指出，這輪改革是對軍隊組織形態的重塑，是一場整體性、革命性變革。要落實總政肩負的改革任務，做好調整組建準備，組織有關部門和單位的轉隸交接，加快轉變職能、轉變作風、轉變工作方式。總政機關要帶頭講政治、顧大局、守紀律，正確對待利益調整，堅決服從和執行組織決定，嚴守改革中各項紀律規定。

總後勤部部長趙克石指出，這輪改革是大幅度調整、整體性推進，有破有立、邊建邊改、上下聯動。要保證改革任務在後勤領域順暢推進完成。改革展開後，無論是後勤的調整組建還是各項供應保障，都會面臨新情況、新矛盾、新問題，做到多手準備、疏而不漏。

總裝備部部長張又俠強調，堅決維護中央改革決策部署的權威性、嚴肅性，做好轉隸交接工作，按照軍委明確的時間節點，確保機關部隊以新的領導關係和指揮關係順暢運行。



▲▼戰區聯合作戰指揮機構將統一指揮各軍兵種
資料圖片

北京觀察

軍委組織形式面臨變革

本輪軍改的重點是重塑軍隊指揮領導體制，進行一體設計，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」格局，集中軍權。在「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體系和「軍委—軍種—部隊」的領導管理體系中，軍委都居於最高中樞位置。隨着四總部體制、大軍區體制、軍兵種體制同步展開全局性改革，作為最高領導機構，中央軍委的組織形式也將相應改革。

在現行體制下，中央軍委由主席、副主席、委員組成。從近年來的做法看，軍委主席由中共中央總書記擔任，下設二至三名副主席。軍委委員包括國防部長、四總部首長，以及海軍、空軍、二炮三大軍兵種司令員。國防部長兼任國務委員，參加國務院領導工作。

在本輪軍改中，四總部體制改為多部門體制；單設陸軍領導機構，軍兵種機關增至四個；重新組建軍委紀委、軍委政法委、軍委審計署等監督機構，獨立於其他部門，與軍委辦公廳等直屬軍委，多部門平行。因此，現有的主要由四總部和三大軍兵種首長組成的軍委委員隊伍，需要作出相應優化調整。從而適應多部門聯合辦事、多軍兵種聯訓聯戰的改革趨勢。

長期以來，由於「大陸軍」的傳統思路，軍委領導班子基本上是陸軍將領「唱主角」。2004年，海、空、二炮司令員首次集體進入軍委領導層，擔任軍委委員。同時，四總部普遍吸納海、空、二炮將領擔任副職。目的是推動多軍兵種聯合作戰。2012年十八大，原空軍司令員許其亮晉升軍委副主席，成為第一位擔任軍委副主席的軍種首長，他也是中央軍改領導小組常務副組長。

這次軍改，軍委形成協調各軍兵種聯合的指揮決策體系，從根本性、整體上打破陸軍大一統、其他軍兵種處附屬地位的局面。隨着各軍兵種平行劃一，以往長期由陸軍將領擔任的一些領導崗位，其來源有望擴至各軍兵種，更加多元化。

目前，中共中央軍委和國家中央軍委是「一套班子，兩個名義」。對中共中央軍委委員調整，需要經過中央委員會全體會議決定。對國家中央軍委委員調整，需要經全國人大常委會議決定。

馬浩亮

軍委歷次改革



- 2004年** 充實，海軍、空軍、二炮司令員增補為軍委委員，形成現有的軍委組織格局。
(大公報記者馬浩亮整理)
- 1998年** 總參謀部成立，形成四總部體制，負責人成為軍委委員。
- 1992年** 軍委由主席一人、副主席二人、委員四人等共七人組成。四名委員分別擔任國防部長和三總部首長。
- 1982年12月** 中共十四大之後，軍委不再設秘書長，軍委由主席一人、副主席二人、委員四人等共七人組成。四名委員分別擔任國防部長和三總部首長。
- 1982年9月** 由軍委主席、副主席、秘書長、副秘書長組成中央軍委，日常工作由正、副秘書長負責，副秘書長兼任三總部負責人。此後，不再設軍委常委和軍委辦公會議，軍委規模保持在十人左右。
- 1975年** 取消軍委辦公會議，成立軍委常委會，處理軍委日常工作。在一九八二年前，中央軍委存在主席、副主席、常委、委員四個層級，委員囊括三總部、各軍兵種、各大軍區、軍事院校的首腦等。
- 「文革」當中** 設立軍委辦事組，一九七一年，撤銷軍委辦事組，重組軍委辦公會議。
- 1959年** 軍委增設副主席、常委，並在常委之下設立軍委辦公會議，由軍委秘書長、副秘書長、辦公廳主任及總參、總政、總後負責人組成。
- 1954年** 重新成立中共中央軍事委員會作為最高統帥部，但只設主席、委員，不設副主席，設有軍委秘書長、副秘書長協助處理日常工作。
- 1949年** 中國人民革命軍軍事委員會成立，成員有中共高級將領，還有傅作義、張治中等投誠的國民黨將領。

教育白皮書：四成留學生讀研

【大公報訊】據中新社報道：《2015中國教育行業白皮書》5日在北京公布。調查顯示，中國出國留學人數明顯增長，申請出國讀研仍是主力大軍。美國、英國、加拿大和日本是最受關注的四個國家。

白皮書由搜知教育歷時三個月對消費者調查、收集逾20萬份樣本而成，覆蓋出國留學、課外輔導、職業教育、在線教育等方面。

白皮書指出，在學歷方面，申請出國讀研調查人數42.16%，出國讀本科的人數也明顯增長，佔38.56%。據估算，今後數年，留美本科生將超過研究生。近兩年，出國讀高中的中國學生也迅猛增長，佔比達10.5%。

白皮書提到，如今中國人的留學方式日益多元化，其中通過合作辦學、交換項目、中介機構留學是主要方式。值得一提的是，通過國際高中、國際班留學出國讀書的中學生日益增多。

近年來，線上留學中介機構不斷湧現，消費者如何看待？白皮書顯示，僅13.81%消費者會考慮在線留學服務，56.12%的人不會選擇。究其原因，線上留學中介雖然大多費用低廉，有的甚至標榜「零中介」，但多數操作不規範，服務質量難以保障。

白皮書還顯示，當前出國留學國家中，美國、英國、加拿大和日本排名前三；用戶關注度較高的是留學費用、留學申請、留學文書等，這顯示消費者對留學前準備工作等方面困惑較大，需要更多的信息和服務。

今年公布的白皮書首次增加了2015中國教育上市公司調查報告、創業公司調查報告等內容。



▲5日，海南航空在山西太原招聘空中乘務員
中新社

3.6萬畢業生湧京求職

【大公報訊】據中新社報道：5日，北京今年最大規模招聘會拉開大幕，725家用人單位提供1.85萬個崗位，吸引了3.6萬名畢業生入場求職。在現場，央企、國企單位的攤位前人頭攢動，環保、文創等企業吸引了不少應聘者。

北京市畢業生就業服務中心主任陳永強介紹說，從目前情況看，2016年北京地區高校畢業生就業形勢不錯。截至11月底，2015屆北京生源高校畢業生就業率達96.5%，比去年提高了0.1個百分點。

他表示，近年北京地區高校畢業生總量不斷增加，2016年畢業生總量24萬人，同比增長7000人。不過，就業壓力並沒有水漲船高。

前海71人才獲二千萬補貼

【大公報訊】據中新社報道：5日，2014年度前海境外高端人才和緊缺人才個人所得稅補貼在深前海召開的第二屆深港（前海）人才合作年會上發放，71名被認定的人才獲得近2000萬元（人民幣，下同）的個稅補貼，個人補貼最高額達168萬元。

本年年會以「匯聚國際人才 助推自貿發展」為主題，旨在進一步深化深港人才交流合作，進而推動深港合作和前海全國人才管理改革試驗區建設，助推前海蛇口自貿區發展。內地及香港、澳門相關人士、行業協會代表、人才專家和企業代表等200多人參加。

深圳市人才辦主任鄭秀玉表示，前海是全國人才管理改革試驗區、國家海外高層次人才創新創業基地和粵港澳人才合作示範區，推動深港人才合作是前海人才工作中的一項重要內容。人才服務業是現代服務業的重要組成部分，以人才服務為切入點，十分契合前海現代服務業合作區的發展定位，符合前海蛇口自貿片區企業和人才集聚發展的需求。



▲5日，「百名紅通」4號嫌犯黃玉榮從美國回國投案自首
新華社

「紅通」4號犯從美回國自首

【大公報訊】據新華社報道：5日，在中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室的統籌協調下，中國司法、外交等部門及河南省追逃辦密切協作，在美方配合下，成功規勸潛逃美國13年的貪污賄賂犯罪嫌疑犯黃玉榮回國投案自首。

中紀委網站披露，黃玉榮是「百名紅通」4號嫌犯。女，1951年出生，曾任河南省高速公路管理局黨委書記、河南省高速公路發展有限公司副董事長等職務，涉嫌貪污、受賄犯罪，2002年8月逃往美國。

2014年12月，中美執法合作聯合聯絡小組反腐敗工作組將黃玉榮案件確定為中美重點合作案件之一，雙方集中人員力量聯合開展調查取證等相關工作。在最高檢、公安部等部門指導下，河南省追逃辦深入細緻地做好各項基礎性工作。在法律威懾和政策感召下，黃玉榮最終選擇主動回國投案自首。

多年漂泊海外的黃玉榮在抵達北京首都機場時表示，她對國家法律充滿信心，一定配合司法機關調查，交代清楚問題。