

城市工作會議倡以人為本重宜居 2020完成城中村改造

【大公報訊】中央城市工作會議12月20日至21日在北京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗出席會議。會議指出，城市工作堅持以人民為中心，要着力提高城市發展持續性、宜居性。會議並提出力爭到2020年基本完成現有城鎮棚戶區、城中村和危房改造。

據中新社報道：習近平與李克強分別在會上發表講話。會議指出，中國城市發展已經進入新的發展時期。城市發展帶動了整個經濟社會發展，城市建設成爲現代化建設的重要引擎。城市工作是一個系統工程。做好城市工作，要順應城市工作新形勢、改革發展新要求、人民群眾新期待，堅持以人民爲中心的發展思想。同時，要堅持集約發展，框定總量、限定容量、盤活存量、做優增量、提高質量，改善城市生態環境，在統籌上下工夫，在重點上求突破，着力提高城市發展持續性、宜居性。

中西部增城市群 東部升級

會議指出，第一，尊重城市發展規律。必須認識、尊重、順應城市發展規律，端正城市發展指導思想，切實做好城市工作。

第二，統籌空間、規模、產業三大結構，提高城市工作全局性。要以城市群爲主體形態，科學規劃城市空間布局，實現緊湊集約、高效綠色發展。要優化提升東部城市群，在中西部地區培育發展一批城市群、區域性中心城市。各城市要結合資源稟賦和區位優勢，明確主導產業和特色產業，形成錯位、分工協作的格局。

增規劃系統性防「朝令夕改」

第三，統籌規劃、建設、管理三大環節，提高城市工作的系統性。要綜合考慮城市功能定位、文化特色、建設管理等多種因素來制定規劃。要在規劃理念和方法上不斷創新，增強規劃科學性、指導性。規劃經過批准後要嚴格執行，一茬接一茬幹下去，防止出現換一屆領導、改一次規劃的現象。要把安全工作落實到城市工作和城市發展各個環節各個領域。

第四，統籌改革、科技、文化三大動力，提高城市發展持續性。城市發展需要依靠改革、科技、文化三輪驅動，增強城市持續發展能力。

第五，統籌生產、生活、生態三大布局，提高城市發展的宜居性。要控制城市開發強度，劃定水體保護線、綠地系統線、基礎設施建設控制線、歷史文化保護線、永久基本農田和生態保護紅線，防止「攤大餅」式擴張，推動形成綠色低碳的生產生活方式和城市建設運營模式。

推綠色發展 增工程質量

第六，統籌政府、社會、市民三大主體，提高各方推動城市發展的積極性。城市發展要善於調動各方面的積極性、主動性、創造性，集聚促進城市發展正能量。要堅持協調協同，使政府有形之手、市場無形之手、市民勤勞之手同向發力。

會議指，城市是中國各類要素資源和經濟社會活動最集中的地方，全面建成小康社會、加快實現現代化，必須抓好城市這個「火車頭」，把握發展規律，推動以人爲核心的新型城鎮化，發揮這一擴大內需的最大潛力，有效化解各種「城市病」。要提升建設水平，加強城市地下和地上基礎設施建設，建設海綿城市，加快棚戶區和危房改造，有序推進老舊住宅小區綜合整治，力爭到2020年基本完成現有城鎮棚戶區、城中村和危房改造，推進城市綠色發展，提高建築標準和工程質量，高度重視做好建築節能。



►中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席中央城市工作會議並發表重要講話
新華社

中央城市工作會議重點

發展思想

★要把創造優良人居環境作爲中心目標。要堅持集約發展，框定總量、限定容量、盤活存量、做優增量、提高質量

統籌思路

1. 尊重城市發展規律：城市和經濟發展兩者相輔相成，城市規模要同資源環境承載能力相適應
2. 統籌空間、規模、產業三大結構：優化提升東部城市群，在中西部地區培育發展一批城市群、區域性中心城市
3. 統籌規劃、建設、管理三大環節：對事關城市發展的重大問題進行深入研究和周密部署，防止出現「換一屆領導、改一次規劃」現象
4. 統籌改革、科技、文化三大動力：推進城鎮化要把促進有能力在城鎮穩定就業和生活的常住人口有序實現市民化作爲首要任務
5. 統籌生產、生活、生態三大布局：控制城市開發強度，劃定紅線，防止「攤大餅」式擴張
6. 統籌政府、社會、市民三大主體：堅持協調協同。政府要創新城市治理方式，注意加強城市精細化管理

提升目標

1. 提升規劃水平：全面開展城市設計，完善新時期建築方針，謀劃城市「成長坐標」
2. 提升建設水平：加強地下和地上基建，建設海綿城市，力爭2020年基本完成城鎮棚戶區、城中村和危房改造，提高建築標準和工程質量
3. 提升管理水平：打造智慧城市，以實施居住證制度推動城鎮常住人口基本公共服務均等化，加強城市公共管理

北京觀察 城市工作搭建頂層設計

馬浩亮

時隔37年，中央第二次舉行專門的城市工作會議，這一時間節點的選擇蘊含巨大深意。1978年的全國城市工作會議，幾乎與改革開放同時起步。經過37年的發展，中國的城鎮化進程已經出現翻天覆地的重大變化。城鎮化率由彼時的不足20%，增至現今的55%，進入快車道。中國已經改變了長期的農村社會結構，邁向城市社會，這對城市管理、經濟發展、社會治理、文化形態等等都提出了新的要求。

當前中國邁入全面深化改革新階段，此次從中央層面爲城市建設搭建了「頂層設計」，對城市規劃、住房政策、人口規模、基礎設施建設、公共事務管理等重大問題作了明確論述，制定了「框定總量、限定容量、盤活存量、做優增量、提高質量」的基本政策取向。

另一個值得關注的節點意義，在於2016年中國將開啓「十三五」，進入小康社會的最後五年衝刺期。對於實現全面小康社會的布局中，中央領導層格外重視兩大焦點，一是扶貧，二是城市。城市是現代化建設的引擎、全面建成小康社會的火車頭，而廣大貧困農村特別是集中連片特困地區則是全面建成小康社會最艱巨最繁重的任務所在。概括的說，城市工作與扶貧工作分別抓住了建成小康社會的一頭一尾，既充分發揮城市的帶動引領作用，又保障貧困人口權益，更加注重公平正義。

此次城市工作會議釐清了事關城市發展的五個「三」，包括統籌空間、規模、產業三大結構，統籌規劃、建設、管理三大環節，統籌改革、科技、文化三大動力，統籌生產、生活、生態三大布局，統籌政府、社會、市民三大主體。這也是中國領導層第一次從全局高度系統提出城市工作思想，是本屆中央治國理政總體思想的重要組成部分。其突出特點是注重協調發展、持續發展、長遠發展，對城市病、亂規劃、「攤大餅」式擴張等進行了清晰「把脈」，爲城市工作廓清了思路。

中國的城市發展得益於改革開放，「十三五」時期也將「開放」作爲五大發展理念之一。本次城市工作會議還凸顯了開放思維和國際視野。「精明增長」、「緊湊城市」、「海綿城市」等西方發達國家在城市發展管理中形成的先進經驗與理念，被吸納進中國的城市工作思想中。未來的城市工作，既需要在戶籍、住房、城市管理體制、公共服務等領域加強改革，也需要在基礎設施建設、城市運行等方面擴大開放。

習冀中醫工作者增自信

【大公報訊】據中通社報道：中國中醫科學院22日上午舉行成立60周年紀念大會，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平日前致信祝賀。他特別提及藥學家屠呦呦，並寄語中醫藥工作者增強民族自信，勇攀醫學高峰。

屠呦呦等人才屢建功勳

習近平在信中中指出，60年來中國中醫科學院在科學研究、醫療服務、人才培養、國際交流等方面取得了豐碩成果，以屠呦呦研究員爲代表的一代代中醫人才，辛

勤耕耘，屢建功勳，爲發展中醫藥事業、造福人類健康作出了重要貢獻。

習近平強調，中醫藥學是中國古代科學的瑰寶，當前正迎來中醫藥振興發展的大好時機，希望廣大中醫藥工作者增強民族自信，勇攀醫學高峰，深入發掘中醫藥寶庫中的精華，充分發揮中醫藥的獨特優勢，推進中醫藥現代化，推動中醫藥走向世界，切實把中醫藥這一祖先留下的寶貴財富繼承好、發展好、利用好，在建設健康中國、實現中國夢的偉大征程中譜寫新的篇章。



►濟南市公共租賃住房的居民在小區廣場聊天
資料圖片

建海綿智慧城市治「城市病」

【大公報訊】實習記者張帥北京報道：20日至21日舉行的中央城市工作會議提出「加強城市地下和地上基礎設施建設，建設海綿城市」和「着力打造智慧城市」的要求。國務院參事室特聘研究員姚景源對大公報表示，兩者的提出透露中央大力提升城市生態和生活環境的決心，預計明年起各地將加大地下城市建設規劃投入。

「地上高樓大廈燈火輝煌，地下差距太大慘不忍睹」，到過50餘個國家和地區的姚景源稱，



▲廈門一處雨水花園的地下儲水井
資料圖片

相較之下這是中國城市給他的最直觀印象。在他看來，提出「海綿城市」就是要加大「地下管廊」建設，把地上電線、網路等藏到地下的同時使地下排水通道更加順暢；「智慧城市」則是運用互聯網手段，使數字智能化成爲城市的一個重要組成部分。

地下建設含巨大投資空間

姚景源稱，內地過去的城市建設中，更多資源被投入地上，地下建設卻存在着很多問題，幾乎各個城市都存在着「下大雨便看海」的排水不暢難題，成爲不可忽視的一種城市病。問題出現的原因，一方面在於中國的發展時間比較短，另一方面則由於內地過去傳統的政績觀下產生不少「形象工程」。他認爲加大城市地下建設隱藏着巨大的城市化投資空間，建議學習國際大城市的經驗，將地下投入向地上看齊甚至超過地上。

對於「智慧城市」建設，中國城市經濟學會副會長牛鳳瑞表示，在當前互聯網時代，可藉助「互聯網+」、「大數據」等打現現代化的城市管理模式，解決交通擁堵、醫療資源稀缺等各方面城市難題，增加城市居民的便利性和幸福感。

成都長沙福州昆明具撐港潛力 泛珠四城或成區域中心

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：中央城市工作會議公告提出，統籌空間、規模、產業三大結構，提高城市工作全局性，在中西部地區培育發展一批城市群、區域性中心城市。對此，中國國際經濟交流中心經濟研究部副部長張



▲成都市容
資料圖片

永軍對大公報說，成都、長沙、福州、昆明等泛珠三角城市在發展成爲新的中心城市方面極具優勢，如果這些城市最終成爲區域中心，則對於整個珠三角尤其是港澳地區的繁榮發展將起到更強有力的支撐作用。

新重點：東北中原成渝

中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民本月曾公開表示，「十三五」期間，中國將加速發展一批中心城市，承擔全國性的功能，帶動區域協調發展，形成經濟發展新的增長節點。至於這些中心城市位置，楊偉民曾說，珠三角、長三角、京津冀發展空間趨於飽和，新的中心城市重點將在東北、中原、成渝等幾大城市群培育和發展。

張永軍向大公報表示，近年來，中西部城市在承接珠三角地區產業轉移方面起到了非常明顯的作用，同時也爲珠

三角地區產業的轉型升級提供了空間。因此從狹義的珠三角地區的經濟合作緊密度來講，處於泛珠三角地區的成都、長沙、福州、昆明等城市在發展成爲中心城市方面，無疑更具有競爭力。

根據2003年內地正式提出的「泛珠三角」區域概念，這一經濟地區包括了沿珠江流域的廣東、福建、江西、廣西、海南、湖南、四川、雲南、貴州，以及香港、澳門在內的11個地區。其中位於中央城市工作會議所說的「中西部地區」的頗具競爭力的大城市包括成都、長沙、福州、昆明。

張永軍說，長沙、福州等泛珠三角地區一直處於狹義的珠三角地區經濟發展的腹地，爲珠三角地區的發展提供了支撐。未來如果這些泛珠三角地區能夠成爲新的中心城市，這對於珠三角地區，尤其是該地區發展龍頭的香港而言，無疑將起到更強有力的支撐作用。