

# 國企分類監管指標差異化 商業類重利潤 公益類重服務

國資委、財政部、發改委29日公布《關於國有企業功能界定與分類的指導意見》。意見明確，將國有企業界定為商業類和公益類。商業類按照市場化要求實行商業化運作，公益類以提供公共產品和服務為主要目標。兩類國企將分類改革、實施監管、定責考核。談論多年的國企分類終於靴子落地，也掀起了新一輪國企改革的重頭戲。

大公報記者周琳北京報道

對於現有的106家央企而言，這是成立以來的第一次分類。中國企業研究院首席研究員李錦認為，國企改革首先要解決的問題就是國有企業功能定位，這是深化國有經濟改革的邏輯出發點。尤其在供給側改革的背景下，國企分類的重要性更加凸顯出來。

《意見》提出了商業類和公益類國有企業的不同特徵。在發展目標上，商業類國有企業以「實現國有資產保值增值」為主。公益類國有企業則以「提供公共產品和服務」為主要目標。

## 多元參股淡化「國有」色彩

企業運行方式上，商業類國企必須按照市場化要求實行商業化運作，在競爭中實現優勝劣汰、有序進退。公益類國企在運營管理中要引入市場機制，不斷提高公共服務效率和能力，必要的產品或服務價格可以由政府調控。

其中，主業處於充分競爭行業和領域的商業類國有企業，原則上都要實行公司制股份制改革，積極引入其他資本實現股權多元化，國有資本可以絕對控股、相對控股或參股，加大改制上市力度，着力推進整體上市。主業處於關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域、主要承擔重大專項任務的商業類國有企業，要保持國有資本控股地位，支持非國有資本參股。

處於自然壟斷行業的商業類國有企業，要以「政企分開、政資分開、特許經營、政府監管」為原則積極推進改革，根據不同行業特點實行網運分開、放開競爭性業務，促進公共資源配置市場化。對需要實行國有全資的企業，要積極引入其他國有資本實行股權多元化。

中國社會科學院經濟研究所副所長楊春學對大公報表示，兩類考核指標有本質區別。公益類的指標可以不盈利，但必須成本最小化。商業類國企用利潤指標考核，要求利潤最大化。文件多次提及「多元化」，意味著不論是商業類還是公益類，國有企業將更多以公眾公司、多方參股的形式存在，「國有」色彩將逐步淡化。

## 定位類別非一成不變

本次《分類意見》未明確具體哪個行業歸哪一類，有望在未來的實施細則中進一步明確。國資委負責人表示，應按照「誰出資誰分類」原則，由履行出資人職責的機構負責制定分類方案，對所出資企業進行功能界定與分類，分類宜粗不宜細。在保持相對穩定的基礎上，適時對企業功能定位和類別進行動態調整。

楊春學認為，屬於公共事業領域的企業都會歸為公益類。一般包括，電力、供水、廢物處理、污水處理、燃氣供應、交通、通訊等。



▲中車長客員工在對北京燕房線地鐵列車進行收尾作業

資料圖片

## 國企功能界定與分類

### 公益類國企

●保障民生、服務社會、提供公共產品和服務

### 目標

●採取國有獨資形式，具備條件可推行投資主體多元化，鼓勵非國有企業參與經營

### 改革

●提高公共服務的質量和效率，嚴格限定主業範圍，加強主業管理

### 發展

●提供的公共產品、公共服務的質量和效率，需接受社會監督

### 監管

●成本控制、產品質量、服務水平、營運效率和保障能力，引入社會評價

### 考核

(資料來源：中新社)

### 商業類國企

●按市場化要求實行商業化運作，實現國有資產保值增值

### 目標

●加大公司制股份制改革力度，依照主業性質開放不同程度的參股

### 改革

●加大重組力度和研發投入，培育具創新能力和國際競爭力的國有骨幹企業

### 發展

●國有資本管好用好、提高回報、規範運作、維護安全、防止流失

### 監管

●差異化考核，充分競爭行業主要考核經營業績、保值增值和競爭力

### 考核

# 中心城市民生滿意度拉薩居首

【大公報訊】據中新社報道：《全國中心城市民生滿意度調查簡報2015》29日首次在成都發布。該報告顯示在中國31個省、直轄市、自治區（港澳除外）行政機構所在的城市中，拉薩、上海、西寧三市民生滿意度指數最高。

據了解，該報告圍繞居民生活有關方面設經濟生活、社會保障、文化教育、生活環境、公共管理、社區事務6個一級指標以及20個二級指標，各項滿意度指數介



▲拉薩青少年足球訓練營26日參加少年足球訓練營

於50至100之間，75為中值，由西南財經大學中國民生指數研發中心歷時一年，深入全國11000個中心城市家庭抽樣調研、深度分析得出。

## 城市居民最不滿意空氣質量

據統計，中國中心城市民生滿意度總指數為75.5，滿意度最高的拉薩和最低的石家莊僅相差6.7個百分點。其中拉薩的就業滿意度、養老滿意度、醫療滿意度、居住環境滿意度等指數在各二級指標排名中名列前茅。

「各中心城市居民對收入的滿意度基本相近，這與東、中、西部經濟實力從高到低呈現梯度差異有明顯出入。」西南財經大學副校長史代敏介紹說，調查顯示，中心城市家庭年平均總收入為9.72萬元人民幣，其中住房滿意度呈現出西高東低的態勢，物價滿意度明顯低於收入和住房滿意度，進城務工人員對收入、住房的滿意度最低。在中心城市生活環境滿意度指數中，空氣質量滿意度顯著低於居住環境、飲水質量、交通狀況的滿意度。空氣質量滿意度最高的拉薩市與最低的石家莊市相差32.9個百分點。

# 赴朝免簽登岸一日遊開園

【大公報訊】據中新社報道：中新社記者29日從遼寧省丹東市旅遊部門獲悉，中國赴朝鮮登岸一日遊項目開園，遊客出境不需要辦理護照。

朝鮮新義州登岸遊園區在2015年4月1日開工建設，總投資5000萬元人民幣，佔地面積13萬平方米。該園區由中朝友誼大橋的朝鮮新義州沿岸，與丹東和平廣場隔江相望。該園區由朝鮮風味餐廳、國際免稅品商店、朝鮮民俗演藝廣場和景觀公園碼頭等項目組成。遊客乘坐遊船抵朝鮮後，可在規定範圍內登岸遊覽朝鮮風光，遊程約為4至5小時，日接待遊客的能力可達萬人以上。

以往遊客參加赴朝一日遊，需要提前4天辦理出境證件。而參加「登岸遊」的遊客在出遊當日持身份證件，在丹東公安部門辦理出境證件，經指定碼頭乘船，由朝方邊檢部門驗證後即可登岸遊覽朝鮮，在一天內便可完成邊境通行手續，實現了遊客即來即走，填補了赴朝旅遊線路的一項空白。



▲福建羅源灣成片的海上漁業養殖區

資料圖片

# 「十二五」海洋經濟年均增8.4%

【大公報訊】據中新社報道：由國家發改委與國家海洋局聯合編製的《中國海洋經濟發展報告2015》29日在北京發布。報告稱，「十二五」以來中國海洋經濟總體保持平穩增長。這是中國政府首次發布白皮書性質的海洋經濟發展報告。

報告顯示，「十二五」以來，在世界經濟持續低迷、中國整體經濟增速放緩的背景下，中國海洋經濟繼續保持總體平穩的增長勢頭。2011至2014年，全國海洋生產總值從45580億元人民幣增加至59936億元，年均增速8.4%；海洋生產總值佔國內生產總值的比重始終保持在9.3%以上。

## 近岸污染依舊嚴峻

2014年，中國涉海就業人員3554萬人，較「十二五」初期增加132萬人，佔全國就業人數的4.6%。

值得注意的是，海洋戰略性新興產業已成為中國海洋經濟發展的新熱點。報告指出，「十二五」前四年海洋戰略性新興產業年均增速達15%以上，遠高於海洋產業年均增速11.7%的水平。其中，2014年中國海洋工程裝備新承接訂單147.6億美元，佔世界市場份額第一。

不過報告也提醒，當前中國海洋經濟發展仍然存在發展不平衡、不協調的問題，近海資源開發秩序亟待規範，海洋產業同構和重複建設問題依然存在，海洋科技創新能力有待提高。此外，近岸海洋環境污染形勢依舊嚴峻，制約海洋經濟發展的體制機制問題也還比較突出。



## 簡訊

### 滬官方：外灘無跨年活動

上海市新聞發言人徐慶29日表示，上海外灘今年沒有跨年迎新活動，並提醒自行前去的民眾注意遵守現場秩序。去年外灘並未舉辦迎新活動，然而民眾自發前往導致人員聚集，造成了外灘踩踏事故。事故發生後，上海官方出台《上海市公共場所人群聚集安全管理辦法》，同時加強公共場所的安全保障，實行人流預警與管制等相關措施。

雖然外灘未設迎新活動，申城跨年卻仍有不少亮點。上海國際馬拉松已成為申城每年的運動盛會，新年仍將繼續，2016靜安元旦迎新跑於1月1日早7點起跑，8點結束。而12月31日晚2016新年倒計時則由黃浦區旅遊局、中國新天地主辦，屆時在上海新天地太平湖公園舉行。(中新社)

### 中國網安產業聯盟成立

中國網絡安全產業聯盟29日在北京成立。這一聯盟是由中國網絡安全行業的代表性企業自願聯合、共同發起組建的非營利性組織，旨在營造良好的網絡安全產業發展環境，保障中國國家網絡安全和用戶利益，推動網絡安全產業做大做強。

中央網信辦副主任王秀軍在聯盟成立大會上表示，要加強網絡安全技術攻關，培育網絡安全產業，提升網絡安全防護能力，切實維護網絡安全。應充分發揮聯盟的平台和橋樑作用，促進產業協同發展，做大做強網絡安全產業。(中新社)



「生長燈」抗霧霾

今年冬季，華北地區頻繁遭遇霧霾天氣，為增加光照，河北遷安市的設施農業企業紛紛在大棚內安裝適合植物所需光譜的「植物生長燈」，確保蔬菜生長。(新華社)

# 南昌大學原校長受賄囚終身

【大公報訊】據中通社報道：曾被稱作「中國最帥大學校長」的南昌大學原校長周文斌29日一審被判無期徒刑，剝奪政治權利終身並沒收個人全部財產。經審理他非法收受錢財2111.8萬元（人民幣，以下非註明均同），挪動公款5875萬元。

新華社29日報道，江西省南昌市法院查明，周文斌於2002年至2013年擔任華東地質學院黨委副書記、院長、南昌大學黨委副書記、校長期間，為工程承建商、合作辦學商、設備供應商及部分教職工在項目承攬、合作、採購、任職、提拔、調動等方面謀取利益，非法收受人民幣2111.8萬元、港幣30萬元、美元1萬元、韓國90萬元、購物卡2.4萬元人民幣，及價值3.86萬元人民幣的卡地亞手錶一塊。

此外他還於2003年4月至2004年7月，兩次個人決定挪用南昌大學公款人民幣共計5875萬元進行營利活動。

## 不服上訴稱「士可殺不可辱」

法院認為，周文斌身為國家工作人員，非法收受他人財物數額特別巨大，挪用公款情節嚴重，構成受賄罪及挪用公款罪。法院並決定沒收其扣押在案的人民幣1700餘萬元、港幣10萬元等贓款贓物，上繳國庫。

早前公訴方就周文斌案提供的證詞顯示，他有5名情人。其中情人沈某某證實，她分9次收到周文斌共計850萬元用於投資，其中有600萬元血本無歸。另一情人秦某某則分4次收到周文斌所給的650萬元，用於投資東華錦城（東華苑）項目。

另據澎湃新聞網、新京報報道：不過，周文斌當庭表示不服，稱將上訴。周文斌的辯護律師朱明勇表示，知道結果後，周文斌給他一封親筆書寫的信件，稱本案審理是「從實體到程序都不公正的判決」。他寫道，自己將上訴，繼續委託朱明勇與易廷友作為他的辯護律師，「士可殺不可辱，我將決不屈服。」朱明勇也發微博稱，周文斌在25日南昌市政府副院長譚紹木的採訪談話中已得知判刑結果。

這宗由2014年12月9日至2015年3月4日斷斷續續地在南昌中院開庭審理23天的案件，其中周文斌本人自辯兩天半。在庭審中，周文斌還稱該案為落馬的「大老虎」蘇榮在江西省委書記任上時對他的報復。



▲29日，南昌大學原校長周文斌涉受賄等罪一審被判處無期徒刑

# 「燒壞點鈔機」貪官認受賄2.5億

【大公報訊】據中通社報道：12月29日，河北省保定市中級人民法院一審公開開庭審理了國家能源局煤炭司原副司長魏鵬遠受賄、巨額財產來源不明案件。

去年曾有報道指，辦案人員於魏鵬遠家發現2.3億元現金，後從北京一家銀行分行調去16台點鈔機清點，當場燒壞4台。

據新華網報道，保定市人民檢察院指控：被告人魏鵬遠於2000年至2014年，在擔任國家計委基礎產業發展司煤炭處處副處長、煤油處調研員、國家發改委

能源局煤炭處處長、國家能源局煤炭司副司長等職務期間，利用主管、負責、承辦煤炭項目的職權，在煤炭項目審核、股東變更、專家評審、升級改造、安全改造及煤炭企業承攬工程，以及在催要貸款、推銷設備等方面為他人謀取利益，非法收受請託人財物共計折合人民幣2.117億元（折合約2.53億港元），另有共計折合人民幣1.3109億元的財產不能說明來源，應當以受賄罪、巨額財產來源不明罪追究其刑事責任。

魏鵬遠在庭上認罪，並表示服從法院判決。法庭宣布此案將擇期宣判。

# 艾寶俊落馬 滬自貿行「單主任」制

【大公報訊】記者夏微上海報道：今年4月初，上海自貿區擴區後，新成立的上海自貿區管委會和浦東新區政府合署辦公，並敲定了上海自貿區管委會雙主任的領導架構。然而，自11月原上海市副市長艾寶俊涉嫌嚴重違紀接受調查後，「雙主任」便進入了「單主任」狀態。

29日舉行的上海市新聞發布會上，上海市常務副市長屠光紹就是否會「補位」答記者問稱，自貿區管委會的主任由上海市委常委兼浦東新區委書記沈曉明擔任，這樣有利於更好地使浦東新區和自貿區建設形成推進合力。