



2016年

施政報告

嚴打象牙走私禁非法貿易

本港象牙貿易禁而不絕，不斷有不法商人把走私象牙運抵本港並轉售；今年《施政報告》建議加強執法，嚴厲打擊象牙走私及非法貿易，當局會盡快啟動立法程序，禁止大象狩獵品進出口和逐步淘汰本地象牙貿易。當局承認，過往絕少於陸路口岸執法，打擊旅客偷運象牙返內地或其他國家，而由漁護署訓練的「緝私犬」今後會於各口岸加強堵截。

「緝私犬」嗅聞旅客行李

行政長官梁振英於《施政報告》指出，政府十分關注非法獵殺非洲象的問題。事實上，消息人士指出，近年不斷有環團及立法會議員批評，香港淪為走私象牙的中轉站，由內地旅客購入有關貨物，再運返內地。他強調，香港打擊象牙走私活動的態度一向嚴謹，會於進口

管制站針對性巡查有無貨櫃走私大批非法象牙；不過他同時承認，以往漁護署較少於陸路口岸執法，阻截旅客帶走象牙返回內地。

消息人士續稱，最近半年以來，由漁護署訓練的八隻「緝私犬」，現時已於陸路口岸執勤，嗅聞旅客行李是否藏有象牙或其他違禁品，堵截旅客非法攜帶象牙進出香港，相信能收阻嚇作用。另外，漁護署、海關及警務處已經成立《保護瀕危物種聯絡小組》，攜手合作打擊涉瀕危物種的非法貿易；當局又會參考近年法庭判決，加重非法象牙貿易的刑罰。至於《施政報告》亦建議立法逐步淘汰本地象牙買賣，消息人士指有關建議較具爭議性，當局會諮詢業界意見，並按國際趨勢作出修訂。而禁止大象狩獵品進出口方面，消息人士指有關建議的爭議較小，相信會盡快推動立法。另外，當

局又會就全港現有111公噸的合法象牙庫存，進行「象牙普查」，為重量超過0.1公斤的象牙貨物貼上防偽反光標籤，並拍照存檔，杜絕不法商人以魚目混珠方式，把走私象牙混入合法庫存出售。

環團讚有決心解決問題

世界自然基金會香港分會(WWF)高級主任勞敏惠對象牙的出口漏洞感到意外，認為政府有必要同時於出入口口岸加強執法，防止旅客蒙混過關。她又指，今次對《施政報告》着墨象牙問題，感到高興，認為政府有決心逐步解決有關問題。她認為，政府下一步需就淘汰本地象牙貿易，訂立明確時間表，杜絕不法商人將非法走私象牙混入本地庫存，再一併出售「洗黑象牙」。



▲《施政報告》建議加強執法，嚴厲打擊象牙走私及非法貿易

增設首長職級 研策治標治本

酷刑聲請機制全面檢討

「假難民」濫用「免遣返聲請」滯港構成治安問題，特首梁振英昨日於施政報告宣布全面檢討免遣返聲請機制，檢討《入境條例》及加快審核現已積壓接近1.1萬宗的聲請個案。據悉，政府認為處理聲請公帑開支年增幅達20%，不能無止境增加資源，擬為保安局及入境處開設兩名為期三年的首長級職位，專責研究行政措施「治標」及修改法例「治本」，涉及人手開支逾1200萬元。



加強執法

行政長官梁振英在施政報告最後一章以兩段提到治安，讚揚紀律部隊盡職盡責，使香港成為世界上最安全的城市之一，值得市民支持和配合，並稱安全問題威脅全球，香港高度國際化和開放，對境內外的安全隱患必須維持警戒。

同時加快審核聲請

《大公報》日前報道，當局關注「假難民」問題，擬增加入境處人手審批。梁振英昨日發出的施政報告提到，政府將全面檢討處理免遣返聲請的策略，包括檢討《入境條例》，同時加快審核聲請，打擊嚴重的非法入境、逾期居留等問題。

他其後於記者會指出，「酷刑聲請」問題確實困擾香港，亦有不少人濫用機制，來港後涉及不法活動。他說，政府會從多方面去考慮，無論是執法上、法例上，「如果有需要的話，我們可以這樣做（退出聯合國禁止酷刑公約）」。梁振英重申，不想任何國家濫用香港開放出入境政策或互相免簽證安排，政府會不斷檢討政策，堵塞漏洞。

政府消息人士表示，政府擬於2016/17至2018/19三個財政年度，開設兩個首長級第二級(D2)職位，分別是保安局一名屬於C組或D組的首席助理秘書長，以及一名入境處處長助理，以進行有關研究及檢討工作，未確定是另闢新部，抑或將現時入境處執法及遣送審理部一分為二。

據知，保安局擬於下月將就新增職位建議諮詢立法會意見，如獲支持再上人事編制小組委員會及財務委員會尋求通過撥款，希望立法會不要「拉布」。以一名首長級第二級人員年薪約200萬元計，增聘兩名為期三年的首長最少需要1200萬元，當局亦會尋求足夠資源輔助兩名首長開展工作。

水陸兩路打擊「人蛇」

消息稱，檢討的三年期間不會「綁埋雙手」，用盡一切可行的行政措施手段，利用現有資源提升聲請處理量，並加強與澳門及內地的聯繫，從水陸兩路打擊非法入境者，而特區政府一直透過外國駐港領事館聯絡當地執法部門對口單位，早前曾經派人到印度大量聲請人來自的地區視察，惟過程屬機密不便公開。

對於三年時間是否足夠，消息稱政策局進行專項工作一般預留兩年，三年已算充足，當局會於兩名首長的任期最後半年至一年前作出檢討，視乎進度決定需否向立法會申請延長職位，如三年後才完成檢討，會盡快提出修例建議及時間表。至於增加入境處遣送審理部人手及全職翻譯員，當局稱具體數字暫時要保密，待下月財政預算案公布。



因非法受僱、搶劫、毆打、販毒等罪行被拘捕的聲請人人數



▲「免遣返聲請」個案已積壓近1.1萬宗

◀當局將加快審核免遣返聲請，同時打擊非法入境及逾期居留

絕不容許聲請人當黑工

免遣返聲請者急劇增加對本港治安構成隱憂，但政府認為不能無止境增加資源應付，必須就處理免遣返聲請的策略作全方位和本性的檢討，包括加強源頭堵截非法入境者、打擊人蛇集團、減低來港「搵快錢」的誘因，涉及修改相關法例堵塞漏洞。對於社會建議削減聲請人留港期間的津貼、就公費法律援助設限，政府並無既定立場，持開放態度。

根據政府最新數字，各類免遣返聲請數目由2010至2013年平均每月只有102宗，急升四倍至2014/15年度平均每月440宗，同期非華裔非法入境者由每月68人增至318人；80%聲請人來自南亞及東南亞國家，但截至2015年底，入境處共有129名主任審核聲請個案，以及76名處理訴訟的支援人員。

自前年三月統一審核機制(USM)實施至去年底，入境處就3165宗聲請作出決定，只有18宗獲確立，包括三宗上訴後獲確立，機制實施前就有24宗酷刑聲請獲確立。直至去年底，積壓的聲請數目為10922宗。

免遣返聲請制度令政府不斷增加入境處、上訴委員會及當值律師服務的資源，2015/16年度公帑預算開支達6.44億元，較上一年度多21%，明年預計進一步上升。資料顯示，目前最多是印度及

越南，有80%聲請人來自越南、印度、巴基斯坦、孟加拉及印尼，有70%於被截獲或被捕後才提出聲請以抗拒遣返，非法入境者平均在香港逗留13至19個月後才提出聲請，而現時入境處處理每個個案平均需要25個星期。消息強調，絕不會考慮容許聲請人在港短暫工作，「打黑工係一定唔得」，政策的方向必定是縮短或消滅誘因。

設「禁閉營」極具爭議

政府消息昨指，對社會提出的所有建議持開放態度及作出研究，包括調低聲請人的福利，以及參考外國公費法律援助設限等。

至於設立「禁閉營」，消息承認議題非常具爭議，需要充分顧及人權，以及被法律挑戰及司法覆核的風險，香港於20多年前曾經設有難民營安置越南船民，雖然當年已有人權法例，政府消息認為「今時唔同往日」，需要考慮現今的社會要求。

另外，政府當局擬簡化聲請審核程序，包括將聲請表格的題目由75題減至47題，減少向聲請者及律師提供文件，以及要求提出聲請後立即即會面時間，但此三招仍需與律師會及大律師公會周旋，強調實行任何措施時會充分諮詢法律界及人權組織的意見。

無限期續推回流計劃

「港二代」回流計劃始於去年的施政報告吸引人才政策，政府有見反應良好，今年決定無限期繼續推行。計劃自去年5月4日開始至12月31日，共接獲211宗申請，108人獲批，26至30歲申請人佔最多，87%持有學士學位，最多人來自美國，有38%。

新一份施政報告昨日亦有提到吸引人才來港工作，梁振英稱政府已推出多項措施，優化現行輸入人才安排，鼓勵香港移民的第二代回流就業的試驗計劃反應良好。他表示，政府亦計劃設立專題資訊平台，為香港移民第二代、在海外高等院校留學的香港大專生及海外專業人士提供就業資訊。

申請人必須是18至40歲，在海外出生，其父或母至少一方在申請人提出申請時持有有效的香港永久性居民身份證。「港二代」計劃的特點是申請時不需有工作，有別於工作簽證，但當在港滿一年後，必須要有全職工作才可獲續期。

八鄉消防基地建少警中心

新落成的將軍澳百勝角消防及救護學院即將啟用，有逾47年歷史、佔地2.9萬平方米的八鄉消防訓練中心騰空後明年將予警方，改建為少年警訊永久大型活動中心。

行政長官梁振英於施政報告宣布，警方將在多方面加強少年警訊及對青少年的工作，包括在八鄉設立少年警訊永久活動中心暨青少年綜合訓練營，預計明年啟用，服務少年警訊會員、學生、青少年團體、少數族裔人士及耆樂警訊會員，警方亦計劃增加學校聯絡主任。

消息指，新少年警訊會所將於2017起分階段局部啟用，翻新工程初期開支由警方自行承擔，警察公共關係科需要額外加開8個警察職位管理會所。

會員已達20萬人

據悉，政府考慮到目前少年警訊會員達20萬人，少數族裔會員將達3800人，活動分散十八區，警方每年籌備夏令營都要為場地苦惱，加上少年警訊於政府青年推廣警隊形象及正面起到正面作用，故決定將原八鄉消防訓練學院的2.9萬平方米設施移交警方管理。該處本身已設有球場、飯堂、健身設施及住宿，正適合少年警訊舉辦宿營活動。

至於警方學校聯絡主任，據知現時有104名，每名主任負責11所學校，今年增加21名至125名，令警校比例由1比11增至1比9，每名學校聯絡主任可更聚焦於各校的防罪減罪宣傳及通報工作。

此外，消防處處長黎文軒昨日在八鄉消防訓練中心主持在該處舉行的最後一次結業會操。

他致辭介紹到，八鄉消防訓練中心原名為八鄉消防訓練學校，於1968年成立至今共訓練12572名消防及救護人員，包括他在內的五屆消防處處長都在此接受訓練。



▲八鄉消防訓練中心將改建為少年警訊永久大型活動中心 政府新聞處圖片

大公報記者 陳卓康(文)