

# 28省份落實居住證新政

## 拓寬鬆遷移通道 今年全面實施

19日，發改委規劃司司長徐林表示，目前全國已有28個省（市、區）出台戶籍制度改革具體方案，今年首要任務是使所有的地方都能夠出台具體落實國務院戶籍制度改革的做法和政策，制度上的設想是讓戶籍制度最終讓位於居住證制度。今年將拓寬落戶通道，督促各地特別是主要城市，實施積極寬鬆的戶口遷移政策。

大公報記者張寶峰北京報道

徐林在國家發改委就推進新型城鎮化召開專題發布會上表示，有統計顯示，即便到2020年，戶籍人口城鎮化率達到45%，按照測算，仍然有2億左右的農業轉移人口，這部分人的市民化將依賴居住證制度提供的基本公共服務。徐林表示，國務院出台戶籍制度改革方案後，目前全國有28個省（市、區）出台了戶籍制度改革的具体方案，今年將全面落實居住證制度。

介紹，持有居住證的人強調的只是基本公共服務全覆蓋，但基本公共服務和公共服務之間還有一定差距。由於每個地區的差距不同，改革的總體想法是隨著居民在一個地方持有居住證時間的延長，享受的公共服務水平和戶籍人口的水平差距將逐步縮小。

徐林特別指出，現在很多城市很多地方放開了落戶政策，但只放開對本地的落戶政策，從調查情況看，很多地方在農民工落戶的政策制定上這是一個普遍現象，這是不合理的。在戶籍人口落戶方面不應該有本地人和外地人的歧視。

另據新華社報道，由國家發展和改革委員會組織編寫的《國家新型城鎮化報告2015》19日在京發布。該報告顯示，2015年中國城鎮化率達到56.1%。

國家發改委新聞發言人趙辰昕介紹，從1978年到2014年，中國城鎮常住人口由1.7億人增加到7.5億人，城鎮化率年均提高約1個百分點，城市數量由193個增加到653個，城市建成區面積從1981年的0.7萬平方公里增加到2015年的4.9萬平方公里。

### 今年培訓2100萬農民工

徐林指出，今年中國將全面落實居住證制度，並設定了全年培訓農民工2100萬人的計劃，同時將探索建立進城落戶農民農村土地承包權、宅基地使用權、集體收益分配權「三權」維護和自願有償退出機制。

目前在內地一線城市持有居住證已可以保證基本生活水平。在北京，居住證持有人可購買商品房和經濟適用房，也可參加購車搖號，其子女在京入託、入讀中小學免收借讀管理費。在上海，持有居住證除可享受與北京類似的福利外，積分達標的持證人同住子女還可參加中考高考，配偶和子女可以參購社保。

徐林表示，在推行居住證制度的過程，不過多設定申請居住證的前提條件將成為下一步的工作重點。如果像戶籍般設置很多前提條件，居住證就和戶籍制度就沒有區別了。

### 落戶不應有本外埠歧視

至於未來持有居住證的人口和持有戶籍人口在享受公共服務方面的差別，徐林



▲國家發改委今年將重點增加中小城市數量、進一步編製實施城市群規劃

資料圖片

## 今年重點推動非戶籍人口落戶

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：國家發改委規劃司司長徐林19日在推進新型城鎮化專題發布會上表示，今年將從五個方面、20項重點工作入手推進新型城鎮化，具體工作包括推動非戶籍人口在城市落戶、推進城鎮基本公共服務覆蓋常住人口、增加中小城市數量、進一步編製實施城市群規劃等重點內容。

徐林透露，五大着力領域包括：有序推進農民工融入城鎮、加快中小城市的培

育和特色鎮的發展、全面提升城市功能、輻射帶動新農村建設、加快重點領域的改革。

「十三五」規劃綱要提出，到2020年內地常住人口城鎮化率目標達到60%，戶籍人口城鎮化率達到45%，目前戶籍人口城鎮化率39.9%，未來還要提高5個百分點，相當於要有1億人在城鎮落戶。徐林說，這項任務非常艱巨，因此今年將重點推動非戶籍人口在城市落戶。

徐林表示，內地目前人口接近14億，但真正的「城市」只有600多個，超過10萬人的鎮有200多個，需要在制度上為這些鎮成為新的中小城市提供支撐。所以今年準備加快出臺設市標準，推動具備條件的縣和特大鎮設置為城市。同時，加快拓展特大鎮的一些功能，下放事權、擴大財權、改革人事權，使得10萬人以上的特大鎮的管理權限進一步擴大，適應特大鎮發展的需要。

### 推進城鎮化五招

有序推進農民工融入城鎮

加快中小城市的培育和特色鎮發展

全面提升城市功能

輻射帶動新農村建設

加快重點領域改革

（大公報記者張寶峰製表）

## 粵媒：努力造就世界水平科學家

【大公報訊】《南方日報》19日發表題為《努力造就一批世界水平的科學家》文章指出，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平近日發出唁電，對中國航天事業奠基人之一，著名導彈和火箭控制系統專家梁思禮逝世深表哀悼，向其親屬表示慰問。

習近平的唁電不僅是對梁思禮作出高度評價，而且表達了對全國科技工作者的深切關懷。以梁思禮為代表的世界水平的科學家，無疑是中國科技工作者的傑出典範。

文章稱，科技興則民族興，科技強則國家強。從古到今，科學技術一直在以一

種不可逆轉、不可抗拒的力量推動人類社會向前發展。16世紀以來，世界發生了多次科技革命，每一次都深刻影響了世界力量格局。從某種意義上說，科技實力決定着世界政治經濟力量對比的變化，也決定着各國各民族的前途命運。新中國成立後中國取得的科技成就，充分印證了這一點。一系列重大科技突破為中國經濟社會發展提供了堅強支撐，為國防安全作出了歷史性貢獻，不僅極大地振奮了民族精神，而且極大地提升了中國的國際地位。

文章指出，習近平高度重視科技創新，圍繞實施創新驅動發展戰略、加快推進以科技創新為核心的全面創新，提出一系

列新思想、新論斷、新要求。

文章指出，老一輩科學家以「非常之人」成就了「非常之功」。在新的時代背景下同樣如此，人是最關鍵的因素，創新的事業呼喚創新的人才，創新驅動實質上正是人才驅動。中國要在科技創新方面走在世界前列，必須在創新實踐中發現人才、在創新活動中培育人才、在創新事業中凝聚人才，必須大力培養造就規模宏大、結構合理、素質優良的創新型科技人才，為實現「中國夢」提供人才支撐。與此同時，跑好歷史交給我們的「接力棒」，也是對所有建立了「非常之功」的老一輩科學家的最好告慰。



### 低碳機場

19日，上海浦東機場引入新能源車輛代替原有的燃油保障車輛，引導客機進入停機位。

新華社

## 中方斥美國防部莫名其妙

【大公報訊】據中新社報道：針對美方質疑中國軍機開降永暑礁運送重病工人一事，中國國防部19日作出回應，並反問美方，「如果美國民眾在美國領土上突發疾病，美軍是不是會袖手旁觀？」

17日，中國海軍一架正在南海執行空中巡邏任務的海軍巡邏機緊急飛赴南沙，降落在永暑礁機場，將3名重病工人轉運至海南三亞接受救治。這是中國軍機首次公

開降落永暑礁。及其附近海域擁有無可爭辯的主權。相關島礁建設和防衛設施部署都是中國主權範圍內的事，美國無權指手畫腳。

中國外交部發言人華春瑩19日也回應稱，軍機參與救災、提供人道主義援助及民事人員撤離行動，是世界各國的通行做法。她表示，美國防部的有關表態莫名其妙。

## 環保部介入查常州學校污染



▲19日，常州外國語學校繼續正常上課

中新社

【大公報訊】據中新社報道：中國環境保護部已啓動調查組赴常州調查常州外國語學校污染事件，由於調查剛剛啓動，沒有更多信息可以透露。調查結束後，將及時向社會公布情況。據悉，常州外國語學校自搬新址後，493名學生檢出皮炎、血液指標異常等。經檢測，該校區地下水、空氣均檢出污染物。學校附近正在開挖的地塊上曾是3家化工廠，專家稱校區受到的污染與化工廠地塊上污染物融合。

## 深圳研究補地價政策及金額

【大公報訊】記者黃仰鵬深圳報道：隨着深圳最早一批通過行政劃撥方式取得的經營用地陸續到期，深圳近年湧現大批業主向政府補繳地價的案例，尤其是港人早期投資較為集中的羅湖區，目前多數商業用地（20年使用權）已完成續期，少量住宅用地（50年使用權）在15年後也面臨補繳地價續期的要求。深圳市規劃和國土資源委員會表示，已到期的土地主要為特殊的行政劃撥用地，補繳地價數額為公告基準地價的35%。至於出讓的土地使用權到期後，如何續期、是否需要交納地價等問題，深圳還在研究制定相關政策。

深圳已經到期或即將到期的房地產產主要是指原行政劃撥、歷史用地上的房地產發證時予以規定的土地使用年限到期，這在羅湖區尤為普遍。

據悉，深圳1982年出臺《深圳經濟特區土地管理暫行規定》。規定通過行政劃撥方式供應經營用地，並規定相應用途的土地使用年期，如工業用地30年，商業用地20年，商品

住宅用地50年等。這與國家規定的行政劃撥「無償無限」不同，這也是深圳已到期土地續期的主要原因。

### 補地價35%僅針對特殊情況

隨着深圳最早一批通過行政劃撥方式取得的經營性用地（20年使用權）的陸續到期，深圳首次集體出現國有土地使用權期滿的問題。

港人如當年通過行政劃撥方式購買的住宅樓（50年使用權），也將在2030年開始面臨到期問題，屆時也需要補繳地價。

對於土地延期問題，深圳規土委相關負責人向大公報表示，此前媒體報道的土地延期後補繳地價數額為公告基準地價的35%僅限定為深圳存在的、特殊的行政劃撥用地的問題，並不具有普遍性。

### 穗住宅集中2060「到期」

另據記者盧靜怡廣州報道：土地續期「因城而異」，由於深圳較早探索土地有償使用，所以出現部分只有20年期限的土地。廣州以至全國大部分城市的宅地，都擁有70年使用權，預計住宅土地使用權「到期」將在2060年左右集中出現。廣州市國土資源和規劃委員會回應稱，由於未有需要「續期」的土地，暫時沒出臺相關政策。



▲深圳市民在不動產登記中心領取房產證

資料圖片