

# 中國2020年完成民法典

## 民法總則今年出台 分編加速編纂

### 張|德|江|精|句

「立法工作繼續呈現數量多、分量重、節奏快的特點，立法品質進一步提高。」

8日，全國兩會迎來人大的第二次全體會議。全國人大常委會委員長張德江在作關於全國人大常委會工作報告時指出，今年，全國人大常委會將加強重點領域立法，加強涉及改革的法律立改廢釋工作。張德江說，今年在民法總則出台後，將加快推進民法典各分編的編纂工作，爭取2020年形成統一的民法典。

大公報記者張寶峰北京報道



### 2017立法修法大事件

1. 加快推進民法典分編的編纂工作
2. 制定煙葉稅法、船舶噸稅法
3. 制定電商法，修改反不正當競爭法及證券法
4. 制定基本醫療衛生法
5. 制定核安全法、國家情報法
6. 修改人民法院組織法、人民檢察院組織法

大公報記者張寶峰製表

◀3月8日，十二屆全國人大五次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。這是代表在聽會 新華社

張德江在總結立法工作時說，「十二屆全國人大四次會議以來，立法工作繼續呈現數量多、分量重、節奏快的特點，立法品質進一步提高。」在談及備受關注的民法典編纂工作時，張德江說，現在編纂民法典的條件已經具備。

### 將制定電子商務法

張德江表示，常委會研究提出民法典編纂「兩步走」的工作思路：第一步，編纂民法典總則編，也就是制定民法總則；第二步，在民法總則出台後，進行民法典各分編的編纂工作，擬於2018年整體提請全國人大常委會審議，爭取2020年形成統一的民法典。

在談及今年的立法任務時，張德江說，今年

在民法總則出台後，將加快推進民法典各分編的編纂工作。全國人大常委會副委員長李建國8日在同一場合介紹說，目前考慮分編包括物權編、合同編、侵權責任編、婚姻家庭編和繼承編。

2016年的中國立法，特別在構建國家安全法律制度體系方面可謂成就斐然。繼2014年、2015年出台反間諜法、國家安全法、反恐主義法之後，2016年又審議通過境外非政府組織境內活動管理法、網絡安全法、國防交通法，審議了國家情報法、核安全法草案等。

張德江表示，今年，全國人大常委會將加強重點領域立法，加強涉及改革的法律立改廢釋工作。具體將制定煙葉稅法、船舶噸稅法等單行稅法，制定電子商務法，修改中小企業促進法，制

定核安全法、國家情報法、國際刑事司法協定法。

### 確保選舉工作弊絕風清

2016年9月，遼寧省十二屆人大七次會議籌備組發布公告稱，遼寧省十二屆人大一次會議選舉過程中，有45名當選的全國人大代表拉票賄選。此案也成為新中國成立以來查處的第一起發生在省級層面、嚴重違反黨紀國法、嚴重破壞黨內選舉制度和人大選舉制度的重大案件。張德江強調，今年，全國人大常委會將認真做好人大代表選舉工作，深刻汲取遼寧拉票賄選案的教訓，嚴密防範措施，嚴明紀律規矩，確保換屆工作正確方向，確保選舉工作弊絕風清。

### 民法總則草案部分看點

#### 疑問

六歲兒童「打醬油」受法律保護？

見義勇為反而被迫責？

網絡帳號內虛擬幣被盜只能認栽？

胎兒未出生父親就去世是否有財產繼承權？

#### 草案規定

六周歲以上的未成年人為限制民事行為能力人

因自願實施緊急救助行為造成受助人損害的，救助人不承擔民事責任。救助人因重大過失造成受助人不應有的重大損害的，承擔適當的民事責任

法律對數據、網絡虛擬財產的保護有規定的，依照其規定。（這意味着民法典將正式承認數據、網絡虛擬財產作為一種法律權利，不容侵犯）

涉及遺產繼承、接受贈予等胎兒利益保護的，胎兒視為具有民事權利能力。但是，胎兒出生時為死體的，其民事權利能力自始不存在

資料來源：人民日報客戶端

### 行政監察法將改為國家監察法

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：作為一項事關全局的重大政治體制改革，在北京、山西、浙江試點的國家監察體制改革一經推出即受到各界高度關注。與之相關，國家監察法的立法工作也成為各界關注的焦點。

張德江8日表示，國家監察體制改革對推進黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，具有重大而深遠的意義。為保證此項改革依法有序推進，去年全國人大常委會決定在試點地區暫時調整或暫時停止適用行政監察法和刑事訴訟法、地方組織法等有關規定。

張德江表示，今年，全國人大常委會將把行政監察法修改為國家監察法，為構建集中統一、權威高效的國家監察體系提供法治保障。在今年全國兩會的人大首場發布會上，大會發言人傅瑩曾透露，把行政監察法修改為國家監察法的工作已經開始，今年應可提交給人大常委會審議。



◀海關工作人員在鄭州鐵路口岸中鐵聯集鄭州中心站為檢查完畢的集裝箱上鎖 資料圖片

### 貨物通關耗時再縮一成

【大公報訊】記者張帥北京報道：海關總署署長于廣洲8日在全國兩會「部長通道」表示，今年將努力實現內地通關一體化，把貨物通關時間壓縮一成，提高效率為企業節約時間成本。

海關總署8日公布的數據顯示，今年前2個月，中國進出口總值3.89萬億元人民幣，比去年同期增長20.6%。于廣洲介紹，今年以來外貿形勢開局明顯向好，市場預期在回暖，信心也在增強。他提到，海關作為「看門人」，今年將更嚴厲打擊走私，特別是打擊「洋垃圾」農產品，維護正常貿易秩序和人民健康安全。

2017年，政府減稅降費清單再加力度。于廣洲表示，海關沒有行政性收費，事業單位經營性收費在去年大幅壓縮的基礎上，今年將繼續加大力度清理。在海關的「組合拳」裏，還要把貨物通關時間壓縮一成，並努力實現全國通關一體化，提高效率為企業節約時間成本。同時實現免費報關，推動信息資源共用共享。

## 改革開放牽動國安民事立法

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：綜觀近年來中國人大立法工作，從2014年到2016年主要在國家安全立法方面取得顯著成就，從2016年以來着力推進民法典編纂工作。8日，中國人民大學法學院教授朱力宇向大公報表示，近年人大立法之所以在這兩方面成就斐然，根本原因還在於改革開放持續深入。

朱力宇說，自2011年中國特色社會主義法律體系宣告形成以來，從2012年的人大工作起，中國就一直在各個方面完善這一法律體系。從2014年到2016年，中國在國家安全法律領域的立法工作，繼承性十分明顯，成就也十分斐然。而自

2016年、2017年起，中國人大的立法就開始圍繞民法典的編纂有序展開。

朱力宇說，民法典特別是民法總則的制定，是基本法律層面問題。如果今年民法總則能最終出爐的話，那麼與去年的慈善法一起，可算是中國基本法律體系完善方面取得的兩項重要成就。

朱力宇分析，中國改革開放持續深入地進行，其中開放在帶來諸多發展利好同時，也必然在一定程度上帶來國安層面問題。伴隨改革的深入，社會主義市場經濟體系的完善必然需要一部卓越的民法典。

## 郭樹清：銀行業風險將能化解

【大公報訊】記者張帥北京報道：8日下午，對於「如何解決銀行業脫實向虛」的提問，履新銀監會主席近一周的郭樹清在「兩會部長通道」上表示，銀行業出現的種種問題與風險，都是發展過程中必然會遇到的問題；包括脫實向虛、服務實體經濟不利、房地產風險等都將能得到化解。

郭樹清提到，中國金融體系是以銀行為主，經過改革開放的發展，確實壯大了很多。他引外

媒數據介紹，中國銀行業體系資產總規模已逾33萬億（美元，下同），相比之下，歐洲是31萬億，美國是16萬億，日本只有7萬億。不過他強調，內地發展市場經濟沒多少年，出現這些必然會遇到的問題是很正常的。

郭樹清甫上任就開始強調清理市場亂象的必要。在上周國務院新聞辦銀監會專場發布會上，他表示要重點整治違規開展關聯交易、違法違規代持銀行股份等不良行為。

## 尹蔚民：今年完成1100萬就業任務

【大公報訊】記者張帥北京報道：今年，政府提出將實施更加積極就業政策，新增就業預期目標比去年增加100萬。人力資源和社會保障部部長尹蔚民8日稱，通過五方面舉措，今年要完成1100萬人就業任務。

尹蔚民表示，今年要確保就業局勢的總體穩定。其一，要把就業政策和產業、金融、貿易、財稅政策緊密地銜接起來，開闢和拉動就業新增長空間；其二，做好高校畢業生、困難群體、轉移擇業農民工等重点群體的就業工作。

其三，進一步簡政放權降低創業門檻，鼓勵大眾創業、萬眾創新；其四，抓好職業技能培訓

，提高每一個職工就業和轉崗能力；其五，提高公共就業服務的便捷性和信息化水平，使每一個想就業的人都能夠在公共服務就業機構得到高效便捷的服務。

上月底最新發布的統計公報顯示，2016年末內地就業人員達77603萬人，比上年末增加152萬人，就業保持了基本穩定的態勢。

此外，首次以民政部部長身份參加「部長通道」採訪活動的黃樹賢8日回應社會養老問題關切。他表示，民政部將加強宣傳教育，大力支持居家養老，加快發展社區養老服務和養老院建設，開放養老市場全面提高養老院質量。



▲人社部長尹蔚民 大公報記者張帥攝