粵港澳大灣區 最具潛力城市群

梁振英明率團考察 專家評點規劃定位

今年兩會期間，國務院總理李克強在政府工作報告中明確指出：「要推動內地與港澳深化合作，研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，發揮港澳獨特優勢，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能。」這意味着談論多年的粵港澳大灣區發展設想，已經放到國家經濟發展戰略的層面。粵港澳大灣區主要包括廣東省的九市（廣州、深圳、珠海、佛山、中山、東莞、惠州、江門、肇慶）和兩個特別行政區（香港、澳門），人口超過6600萬，經濟規模超過1.3萬億美元，極有潛力成為具備最高競爭力的灣區城市群。

香港特區政府非常重視參與大灣區發展的工作，行政長官梁振英明日將率團到訪大灣區六個城市，考察當地的城市發展、定位、物流及基建。《大公報》記者近日就大灣區發展訪問了多位專家學者，展望「九市兩區」各自的規劃及定位。有學者明確指出，開放是大灣區的典型標誌，而區內的協同發展必須要有高層次的規劃協調和更多政策支持。

大公報記者 吳維思

粵港澳大灣區考察團初步行程

4月19日
- 由尖沙咀乘船前往南沙，參觀南沙規劃館
- 前往廣州，參觀及聽取廣東省發改委簡介大灣區構思，會見省領導

4月20日
- 早餐簡報會，參觀先進製造業機構
- 由廣州南站乘高鐵到肇慶，肇慶市政府舉行簡介會
- 前往江門，江門市政府舉行簡介會

4月21日
- 前往中山，視察深中通道和港珠澳大橋
- 考察團員內部會議，發表考察後意見
- 由珠海乘船返港

大灣區各地GDP和人口

大公報記者 方俊明、文軒整理

香港
本地生產總值：3193億美元（約24819億港元）
人口：737.49萬

廣州
本地生產總值：2846億美元（19600億人民幣）
人口：1404萬

佛山
本地生產總值：1253億美元（8630億人民幣）
人口：750萬

惠州
本地生產總值：495億美元（3412億人民幣）
人口：478萬

江門
本地生產總值：348億美元（2400億人民幣）
人口：454萬

肇慶
本地生產總值：302億美元（2084億人民幣）
人口：406萬

澳門
本地生產總值：447億美元（3582億澳門元）
人口：64.49萬

深圳
本地生產總值：2830億美元（19492億人民幣）
人口：1190萬

東莞
本地生產總值：991億美元（6828億人民幣）
人口：825萬

中山
本地生產總值：464億美元（3200億人民幣）
人口：323萬

珠海
本地生產總值：323億美元（2226億人民幣）
人口：168萬

▶梁振英明日率團到訪大灣區六個城市。圖為梁2015年12月到訪江門參觀大廣海灣經濟區規劃館，這也是今次考察的其中一個點
資料圖片

港應珍惜機遇 發揮領導地位

【大公報訊】記者吳維思報道：今年兩會期間，粵港澳大灣區規劃引發了香港各界熱議。行政長官梁振英表示，粵港澳大灣區城市群規劃具現實意義，香港應珍惜「國家預留座位」的機遇。政制及內地事務局長譚志源早前表示，國家希望香港在粵港澳大灣區的建設中發揮領導地位，帶領大灣區經濟發展和對外開放，大灣區亦可提升香港的發展空間，爲港人從事更多機會。

梁振英指出，粵港澳大灣區的其他城市，全都是本港重要合作夥伴，去年廣東省港在金融、法律、會計、建築等現代服務業的貿易，較前年增加了百分之四十，而現代服務業正符合本港發展需要及策略，所以很重視與這些城市的合作。他期望今屆政府可以趕及六月底前，就大灣區的規劃工作向國家發改委提交建議。

在粵港澳大灣區規劃上與國家發改委有對口大灣區內有香港、澳門兩個特別行政區以及廣州、深圳、珠海兩個經濟特區，區內三個頂級官居、宜業、宜遊、發改委希望將大灣區打造成「龍頭」發揮香港在國際化、制度、企業管理等方面的優勢，帶領區內的經濟發展和對外開放，同時提升香港的發展空間。譚志源認爲，在大灣區規劃之下，本港需要跟其他九個內地城市和澳門特區，達至「錯位發展」，發揮不同功能，避免惡性競爭。

香港中華總商會會長蔡冠深認爲，香港應發展經濟，除了要融入國家「十三五」規劃，亦要融入大灣區發展計劃。他指，基建方面，若高鐵能夠實施「一地兩檢」，將有助粵港澳三地無縫對接，構建「一小時生活圈」，促進人流、物流、資金流，達至互利共贏。

行政會議成員、經民聯副主席林健鋒形容，大灣區發展是「百年一遇的機遇」。

江門三個千億大計擔「中衛」角色

【大公報訊】記者黃寶儀報道：近十年來廣東陸續提出了大珠三角、泛珠三角發展略、珠江—西江經濟帶、珠西戰略等發展思路，在這些戰略當中江門的角色都可或缺。江門市長鄧偉根表示，瞄準粵港澳大灣區的「世界級」城市群的定位，江門定位爲溝通粵西與珠三角「傳」「接」的「中衛」角色，將實施工業投資、交通基礎設施投資、城市建設投資「三個千億計劃」，確保在粵港澳大灣區中，珠江西岸將有一個點來支撐其今後更長遠的發展。

江門位於珠三角西翼，東鄰中山、珠海，西連陽江，北接廣州、佛山、肇慶、雲浮，南瀕南海，二〇一六年全市GDP達二千四百億元，常住人口四百五十四點四萬，未來，珠三角的發展將從沿江東岸向西岸，粵西縱深發展可以一聯通東西南，而江門恰好處在珠西門戶的點上。鄧偉根認爲，江門可抓住大灣區建設機遇，強化交通基礎設施建設，在城市軌道交通、高速公路、高鐵等發力，實現與周邊城市的便捷交通。二〇一三年十二月三十一日，廣東省政府批准成立廣東大廣海灣經濟區，它是廣東目前最大的經濟區，其規劃館是本次走訪的一個考察點。先進製造業是廣東大廣海灣經濟區建設的便命，鄧偉根表示，目前廣東製造和智能製造珠西都有布局，在重大的產業集群、重大龍頭企業和項目布局上，今後一段時間將致力推動。

佛山推動製造業向「智造」轉型

【大公報訊】記者方俊明報道：作爲廣東第三大經濟體和中國最重要的製造業城市之一，佛山近年實施「機器換人」戰略，並以「互聯網+」的路徑推動製造業向「智造」轉型。今次梁振英一行將走訪佛山的利迅達、嘉儀等一批從事人工智能和生產生態圈等。

順德區政府透露，正積極參與大灣區核心區建設，將順德建成大灣區「高端製造業創新龍頭城市」。而南海區目前正啓動「全球創客新都市」建設，以全面融入大灣區城市群，打造成全球創新源頭珠三角製造業全方位合作的樣板範。

佛山近年實施「機器換人」戰略引領當地傳統製造變身智能製造。而今，佛山湧現出利迅達、嘉儀等一批從事人工智能和生產企業新秀，其中，利迅達機器人研發和生產企業，在珠三角內地市場已有超過四百家分銷商，產品銷往全國各地，包括港澳台地區，正積極參與大灣區城市群建設。

「如何革新製造」是佛山轉型首要課題，而「機器換人」戰略引領當地傳統製造變身智能製造。而今，佛山湧現出利迅達、嘉儀等一批從事人工智能和生產企業新秀，其中，利迅達機器人研發和生產企業，在珠三角內地市場已有超過四百家分銷商，產品銷往全國各地，包括港澳台地區，正積極參與大灣區城市群建設。

順德區政府透露，正積極參與大灣區核心區建設，將順德建成大灣區「高端製造業創新龍頭城市」。而南海區目前正啓動「全球創客新都市」建設，以全面融入大灣區城市群，打造成全球創新源頭珠三角製造業全方位合作的樣板範。

惠州定位「綠色城市」拓生態遊

【大公報訊】記者方俊明報道：目前粵港澳大灣區不缺製造城，不缺創新城，惟有惠州的新定位瞄準「綠色化現代山水城市」，以其臨港、近海，靠近深圳，擁有山河海湖資源的優勢，要成爲大灣區城市群裏的生態擔當。而「三線（廈深、京九、廣汕高鐵）九站」的高鐵局稱霸廣東，亦助推惠州進「步融入大灣區核心區。

「惠州整座城都透着宜居的氣息。」香港好友投資超一億元打造健康養生產業基地「勤家莊」，至今第計接待遊客逾七十萬人次，到今年初更晉身國家AAA級旅遊景區。他說，目前正在動員當地的生態優勢，參與大灣區「高端製造業創新龍頭城市」作爲一座建構在製造業「智石」之上的城市。

珠海拓展橋頭堡與創新高地

【大公報訊】記者盧靜怡報道：相比珠三角其他八市，年底具備通車條件的港珠澳跨海大橋無疑擁有獨一無二區位優勢，成爲全國唯一與港澳陸地相連的灣區城市。目前珠海已明確建設粵港澳大灣區的橋頭堡與創新高地，探索在橫琴自貿區設立「珠港澳創新試驗區」，開闢一港澳市場及創新資源+珠海空間平台」的合作路徑，使珠海成爲國際創新資源進入內地的「中轉站」。

「我們拾包便入駐了橫琴創業谷，不僅可免租一年，還可申請政府創業投資引導基金，享受百分之十五個稅優惠……」清華大學碩士畢業的前正創業團隊負責人、珠海市政協委員璃勞說。橫琴自貿區對標世界銀行評價體系，借鑒香港的營商環境改革措施，已逐步推廣到珠海全市。珠海市商務局透露，依自貿區複製的十九項改革創新經驗目前已在珠海落地，包括港商外商投資序管理從十個工作日縮短至兩三天、國際貿易「單一窗口」受理時間最多縮短百分之八十。

肇慶錯位發展冀成「西部通道」

【大公報訊】記者盧靜怡報道：肇慶，位於粵港澳大灣區西北部城市，西部與廣西交接，東部四會等城市與佛山接壤。肇慶市政府方面表示，廣東將肇慶定位爲珠三角連接大西南樞紐門戶城市，未來把握納入粵港澳大灣區歷史機遇，大力實施「東融西聯一戰略。廣東省體制改革研究會副會長彭澎解讀稱，肇慶既有珠三角的區位交通優勢，又有粵西北的成本優勢。在粵港澳大灣區的錯位發展中，肇慶可定位爲灣區通往大西南以及東盟的「西部通道」。

去年肇慶GDP超二千零八十四億元，在珠三角九市中居末位。但珠三角先發地區土地開發強度普遍達到百分之三十以上，而肇慶僅爲百分之六點五，是當前最具潛力和承載力的城市。此外，肇慶常住人口近四百零六萬人，面積佔珠三角四分之一，其森林面積覆蓋率也爲珠三角之首，堪稱「天然氧吧」。保持青山綠水的肇慶，去年GDP總量也已躋上兩千億工業城市利物浦。彭澎建議，借管肇慶承接產業轉移空間大、但首要保護好原有生態環境。

彭澎表示，肇慶處在珠三角連接大西南的關鍵節點，還有廣闊的地域空間，是粵港澳大灣區拓展大西南腹地的重要戰略支點。作爲「西部通道」的肇慶，也提出加快交通圈、打通對接大灣區、融入粵港半小時交通圈、小時直通廣州市，高速公路四十五分鐘可以到達白雲機場、西江黃金水道最大通航能力達到五千噸級。

深圳協同構建創新生態鏈

【大公報訊】記者李望賢報道：作爲深圳「粵港澳大灣區」最早提出者之一，深圳行政學院副院長譚劍教授對「粵港澳大灣區」寫入今年政府工作報告，表示「喜見其成，期盼其行」。早於二〇一四年，譚劍就曾向廣東省委協提交關於建設「粵港澳大灣區」相關提案。近年來，深圳各方面的建設，也一直致力於推動粵港澳大灣區的建設。他認爲，當前，深圳應當從最初的規劃層面轉變爲具體的優勢，利用特區經濟優勢，科技創新方面的優勢，輻射成爲整個灣區的經濟增長引擎，利用特區經濟優勢的經驗，與香港攜手開拓更大優勢，成爲粵港澳大灣區的核心引擎。

譚劍指出，大灣區的規劃是個核心城市合有特色，香港是國際金融中心，廣州是華南商貿中心，深圳則是國際科技產業創新中心。按照國家「十三五」規劃，深圳的定位是打造全球科技產業創新中心，未來深圳行政學院將發揮智庫優勢，爲深圳在自身發展同時，還應在灣區內協同構建創新生態鏈。

譚劍表示，大灣區的典型特徵如何思考建設，步深化對外開放，與香港攜手，共同參與「一帶一路」戰略。他指出，粵港合作發展數十年，兩地關係跟上世紀八十年代初期已完全不同，尤其是深港之間，當時香港的產業需要轉移，而現在兩地推動深圳特區的發展，已不存在產業轉移的問題，不存在體制障礙，也樂於參與內地推動深圳特區的發展，在內地很好。但現在兩地經濟的差距迅速縮小，深圳的優勢進一步顯現，尤其在創新產業方面，遠遠走在內地前面，甚至超越了香港同等水平，合作的動力量，很難單靠香港的產業轉移。當前兩地急需尋找新的合作同盟和方向。

東莞「國際製造中心」大變身

【大公報訊】記者蕭靜怡報道：「世界工廠」東莞，作爲香港北移的重要承載地，港人對其並不陌生。隨着當地產業轉型升級，東莞已經不再是當初僅以貼牌加工爲主的製造業小城，去年，東莞出產了全球五分之一的手機，擁有年產值數百億元的智能裝備製造業。論經濟總量，東莞二〇一六年GDP總量近六千八百二十八億元，在珠三角九市中，排名第四。如今，在面臨對接粵港澳大灣區機遇時，東莞市政府提出「國際製造中心」的定位。

至於「國際製造中心」將要如何在大灣區中立足，東莞市政府提出目標稱，將打造粵港澳大灣區的國際製造中心，環境國際化，努力打造粵港澳大灣區的國際製造中心，進一步強化城市的科技創新成果的轉化功能、擴大開放合作的示範功能和現代化產業生活的服務功能，形成與香港、廣州、深圳更高水平協同聯動發展的新格局。

東莞定位「國際製造中心」有其優勢。學者認爲，大灣區十一個城市面次不同，東莞製造業的優勢，讓其擁有分別聯動其他十個城市的能力。東莞以向型經濟爲主，製造能力發達，其外經濟優勢可與佛山內地經濟互補，製造能力在內地市場占有率高。

廣東省政府特聘專家廖理潤評定認爲，在大灣區中，東莞可以通過深圳的智能產品，廣州發來的單，對接灣區高校科研和人才資源；部分產能可以向惠州、江門等地轉移；在佛山不夠強勢的外向經濟上錯位發展；香港的金融還可以引入東莞，幫助企業產值「倍增」。

中山六年投千億布局路網

【大公報訊】記者黃寶儀報道：市內有康華路、長江路、興愛路改造工程，對外有深中通道、廣中江高速、「城軌變高鐵」的加速推進……每一個到中山的人，都感受到當地全新修路時代的來臨。在「粵港澳大灣區」首次出現在政府工作報告後，中山提出承接珠江東、西兩岸區域性產業轉移的目標。目前中山的建設目標，在「十三五」規劃中，中山距離珠海三小時有康華路、長江路、興愛路改造工程，對外有深中通道、廣中江高速、「城軌變高鐵」的加速推進……每一個到中山的人，都感受到當地全新修路時代的來臨。在「粵港澳大灣區」首次出現在政府工作報告後，中山提出承接珠江東、西兩岸區域性產業轉移的目標。目前中山的建設目標，在「十三五」規劃中，中山距離珠海三小時

直線距離深圳約一千二十三公里，距離澳門約一千八十公里，距離廣州和深圳七十公里，距離香港八十公里——這是珠江口西岸地理中心。深中通道貫通後，中山地理優勢激活，該市成爲珠三角城市群中貫通南北、承東啓西的角色，其作爲珠江口門戶城市和交通樞紐的版圖正在形成。

中山還將依珠江兩岸三大國家級新區（自貿區）銜接和轉換的重要節點，成爲未來廣東最開放和最活躍區域的地理中心之一。因深中通道建設的利好消息，深中兩市的產業對接已經開始布局。在二〇一六年的中山招商引資洽談會上，來自深圳的境內市外項目達十八個，總投資額達九大汎機械裝備、生物製藥、新材料、工業機器人、無人機、3D打印等新興產業領域已形成了強大的實力。

澳門藉合作推經濟多元化

【大公報訊】記者吳維思報道：澳門各界紛紛認爲，澳門在參與大灣區發展的過程中，不僅要進一步突出「一個中心，一個平台」的作用，亦需三地合作，考慮如何推動經濟多元。

全國人大代表、澳門經濟財政司司長梁維特撰文指出，未來隨着港珠澳大橋、粵澳新通道、深中通道、廣深港高鐵等項目相繼落成，粵港澳大灣區基礎設施將有機會進一步對接，屆時，三地除了在商貿持續緊密合作外，還可通過完善交通基建設施的對接聯通，增加人、貨的通關便利，打造「一小時交通圈」、「優質生活圈」，合力建設具有國際競爭力、可持續發展的世界級城市群。

澳門學者同盟副會長鄭國強認爲，大灣區內有香港、澳門兩個特別行政區以及深圳、珠海兩個經濟特區，區內三個頂級官居、宜業、宜遊的世界級城市群，由香港做龍頭，發揮香港在國際化、制度、企業管理等方面的優勢，帶領區內的經濟發展和對外開放，同時提升香港的發展空間。譚志源認爲，在大灣區規劃之下，本港需要跟其他九個內地城市和澳門特區，達至「錯位發展」，發揮不同功能，避免惡性競爭。

香港中華總商會會長蔡冠深認爲，香港應發展經濟，除了要融入國家「十三五」規劃，亦要融入大灣區發展計劃。他指，基建方面，若高鐵能夠實施「一地兩檢」，將有助粵港澳三地無縫對接，構建「一小時生活圈」，促進人流、物流、資金流，達至互利共贏。

行政會議成員、經民聯副主席林健鋒形容，大灣區發展是「百年一遇的機遇」。

粵港澳大灣區與東京灣區及三藩市灣區比較

粵港澳大灣區（九市兩區）	東京灣區（一都七縣）	三藩市灣區（加州九縣）
地區生產總值		
1.3萬億美元	1.8萬億美元	0.8萬億美元
區域面積		
5.6萬平方公里	3.68萬平方公里	1.79萬平方公里
人口		
6672萬	4384萬	760萬
港口集裝箱吞吐量		
6520萬標準貨櫃	766萬標準貨櫃	227萬標準貨櫃
機場旅客吞吐量		
1.5億人次	1.1億人次	0.7億人次

資料來源：政制及內地事務局