

# 只有牢牢把握「一國兩制」根本宗旨才能行穩致遠

## ——學習習近平主席關於「一國兩制」系列重要講話之一——



屠海鳴

### 點擊香江 >>>

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平將於6月29日至7月1日前來香港，出席慶祝香港回歸祖國二十周年大會暨香港特區第五屆政府就職典禮，並視察香港。這是香港730萬同胞政治生活中一件最重要的大事。香港同胞期待，全國人民喜悅，全球華人關注。站在新歷史節點，重溫中共十八大以來習近平主席關於「一國兩制」系列重要講話，對於繼續推進「一國兩制」事業具有重大意義。

2015年12月，習近平主席在會見進京述職的香港特首梁振英時強調，中央貫徹「一國兩制」方針堅持兩點：一是堅定不移，不會變、不動搖；二是全面準確，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。「不走樣、不變形」的標準是什麼？此前在2014年12月，習近平主席在參加澳門回歸祖國十五周年慶祝活動時說，繼續推進「一國兩制」事業，必須牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，共同維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。這是習主席對「一國兩制」偉大事業的出發點、根本點、關鍵點的重要論述和概括。只有不忘初心，才能砥礪前行。

既要維護國家主權、安全、發展利益，又要保持香港、澳門長期繁榮穩定，兩者不可偏廢。這就是「一國兩制」的根本宗旨。今天，我們在喜迎香港回歸祖國二十周年的日子裏，深刻學習和領會習主席這一重要講話精神，就需要深刻認識香港與中央的關係

、政治與經濟的定位、歷史與未來的選擇。這是認識和把握「一國兩制」根本宗旨的三個不可或缺的維度。只有對根本宗旨認識正確、領會深刻、把握準確，牢記我們為什麼而出發，香港才能行穩致遠。

### 香港與中央的關係

古人云：「差之毫釐，謬以千里。」最近幾年來，香港之所以政治掙拗不斷，社會撕裂加劇，「港獨」勢力抬頭，政治生態惡化，追根溯源，是一部分人沒有正確認識和把握香港與中央的關係，在一些人的潛意識裏，香港和中央是「不平等」的關係，是「主體對等」的關係，這實質是把香港當成了一個獨立的政治實體看待，這是對「一國兩制」的曲解和誤讀。

香港和中央是什麼關係？我們須從習主席的講話尋找其內在邏輯。習主席曾指出：「必須把堅持『一國原則』和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和促進港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。只有這樣，才能把路走對了走穩了，否則就會左腳穿著右腳鞋——錯打錯處來。」這「三個有機結合」實質上表明了三個原則：「一國」先於「兩制」，中央高於地方，前沿和後盾都重要。

香港和中央是什麼關係？我們還須從憲法和基本法中尋找依據。香港特別行政區是根據中華人民共和國憲法授權成立，香港特區的高度自治權是基本法授權。由此可見，中央與香港特區的關係是授權與被授權的關係，香港不是一個獨立的政治實體。在此基礎上，也就不難理解香港的高度自治不是「完全自治」，不能將高度自治解讀為「中央

除了外交和國防之外，其他都不管。」更不能把香港與中央的關係比作愛爾蘭和英國的關係。高度自治是中央擁有對香港全面管治權的情況下，授予香港一部分自治權力。之所以授權給香港，就是確保在國家主體實行社會主義制度的前提下，允許香港繼續實行資本主義制度，保持原有的社會制度不變、生活方式不變、法律基本不變。

### 政治與經濟的定位

最近幾年來，香港「泛政治化」愈演愈烈，一個重要原因是「角色迷失」。一些人竭力主張把特區在國家框架內的作用定位於政治，讓特區在「一國」中扮演政治上的反對者角色，甚至有人希望香港演變成顛覆中央政府和制度的基地。

「一國兩制」體制下的香港，到底應該扮演什麼角色？我們必須認真領會習主席講話精神。2014年12月26日，習近平主席在會見進京述職的香港特首梁振英時強調，香港政制發展應該從本地實際出發，依法有序進行；應該有利於居民安居樂業，有利於社會繁榮穩定，有利於維護國家主權、安全、發展利益。「三個有利於」的標準，指明了香港政制發展必須遵守的原則，也勾勒出了香港角色的輪廓。

「一國兩制」體制下的香港，到底應該扮演什麼角色？我們還須從基本法裏面找依據。基本法中有三句話：「一國兩制，港人治港，高度自治。」「一國兩制」明確了香港保持資本主義制度，這是對香港政治制度的定義；「港人治港」須與「一國兩制」聯繫起來解讀，只有既愛國、又愛港的人承擔治港重任，才能使國家和香港的利益都得到關照，所以必須由「愛國愛港者治港」，這

是對管治者的定義；高度自治主要體現在基本法賦予香港特區的各項權力之中，比如：行政管理權、立法權、司法獨立權和終審權，具體內容分布於有關條款中，這是對香港所授權力的定義。基本法對香港的政治制度、管治者條件、權力範圍都做出了定義，實質上就是明確了香港的角色定位。

根據基本法對香港的角色定位，香港在政治上必須堅守三條底線。中聯辦主任張曉明曾概括為「三個不容許」：不容許任何人從事任何形式的危害國家主權安全的活動，不容許挑戰中央的權力和香港基本法的權威，不容許利用香港對內地進行滲透顛覆活動，破壞內地的社會政治穩定。根據基本法對香港的角色定位，香港在經濟上有巨大的拓展空間，可以背靠祖國、面向世界，守「一國」之本、據「兩制」之力，在國家發展戰略中發揮獨特作用，不斷提升國際競爭力，書寫新的「香江傳奇」。由此可見，香港只有擁護重政治、輕經濟的做法，才能走出困境，步入坦途。

### 歷史與未來的選擇

在香港，一些人把2047年定義為香港的轉折點，宣稱屆時「五十年不變」到期，「一國兩制」可以終結，香港可以進行所謂「自決」、走向「獨立」。這是極其荒謬的說法，有意曲解「一國兩制」，誤導香港市民。

「一國兩制」是基本國策，並非權宜之計。「一國兩制」構想的提出，是為了解決中英、中葡之間的歷史遺留問題，但這一偉大構想變成現實，卻是着眼未來的選擇。正如習主席在參加澳門回歸十五周年慶祝活動時指出：「『一國兩制』是國家的一項基本國策。牢牢堅持這項基本國策，是實現香港

、澳門長期繁榮穩定的必然要求，也是實現中華民族偉大復興與中國夢的重要組成部分，符合國家和民族根本利益，符合香港、澳門整體和長遠利益，符合外來投資者利益。」既然是基本國策，就具有長期性、穩定性，不是可以隨意改變的。

「五十年不變」到期怎麼辦？取決於五十年間的實踐。「一國兩制」從提出到實施可分為三個階段。第一階段為1984年中英談判到1997年香港回歸，中心任務就是保障中國恢復行使對香港的主權，實現平穩過渡；第二階段為1997年到2047年，也就是鄧小平先生說的「五十年不變」期間，中心任務是實踐「一國兩制」；第三階段是2047年以後。第三階段怎麼辦？關鍵看第二階段實踐得如何？如果「一國兩制」不走樣、不變形，既能保障國家的利益，也能保障香港的利益，總體上是成功的，就不可能改變，也沒有必要改變。

香港沒有權力進行所謂的「前途自決」。「一國兩制」是基本國策，是根據全國人民的意志制定的，寫入了中華人民共和國憲法。如果要改變，也要問一問全國人民答應不答應，而不是僅僅聽取香港市民的意見。道理很簡單：香港不是一個民族，不是一個獨立的政治實體，基本法序言開宗明義：「香港是中國不可分割的一部分」，香港沒有權力進行所謂的「前途自決」。

牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，就是牢記初心，牢記我們為什麼而出發。學習習近平主席關於「一國兩制」系列重要講話精神，回望來路，胸懷初心，不斷前進，香港才能行穩致遠，路子愈走愈寬！

作者為中國和平統一促進會香港總會常務副會長、港區上海市協常委

# 59組員盡出 駕駛技術精湛 隨機應變 警最高規格「五人箭」護送要人



▲警隊護送組肩負開路護送貴賓車隊重要任務，圖為「三人箭」護送模式  
大公報記者林良堅攝

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平即將視察香港，警隊護送組肩負開路護送貴賓車隊重要任務，59人將全員出動，以最高規格「五人箭」開路護送領導人車隊。警隊護送組是由交通警嚴格遴選，駕駛技術精湛，成員形容，以往國家領導人的日程一般緊湊，行程更會隨時更改，他們都會時刻候命準備就緒，如車隊前方沿途出現突發情況，便會隨機應變，調頭或更改路線。

香港回歸

20th Anniversary

大公報記者 陳卓康

警隊護送組於1986年成立，由交通部警員兼任，總部小隊及五個陸上總區各一小隊組成，合共59人，由一名警司擔任主管，向助理處長（行動）負責。小組主要工作是密切配合俗稱「G4」的要員保護組（VIPPU），護送貴賓或重要物品的車隊安全到達目的地。警隊護送組出動時數逐年增加，去年102次任務，隊員當值總日數超過2100日，但前年240次任務，當值總日數則只有1100日。

### 每月例行訓練 考驗應變

護送規格分為四級（詳見表），其中

### 警隊護送組四級護送模式

級別	名稱	車隊陣式
一級	加強暢順護送	「五人箭」鐵騎領航，前後多輛警車護送，交通警開路
二級	暢順護送	「三人箭」鐵騎領航，前後多輛警車護送，交通警開路
三級	影子護送	前後各一鐵騎護送，交通警開路
四級	領航護送	前後各一鐵騎護送

註：一級為最高級別  
資料來源：香港警務處

為加強暢順護送，以「五人箭」鐵騎領航開路，再加前後多輛警車護送為最高規格。近年每逢國家領導人或外國元首訪港，多會採用「三人箭」暢順護送，至於博物館文物、現金、武器、槍械等重要物品，駐港部隊輪換等，則視乎個別情況，採用影子護送或領航護送。

警隊護送組總部小隊主管莊金印表示，採用何種級別視乎訪港要員的身份，或護送物品的重要性，級別不能一概而論，而貴賓行程亦不容易掌握，最理想是於最少一星期前預先規劃，但最急試過24小時前通知。因應近年接連恐襲，莊金印稱，有預設路線，一旦有突發事故，可按照實際情況更改，以往試過行車路線前方出現壞車、交通意外或有人堵路，前方護送組隊員與要員保護組商討，立即調頭或轉換路線，護送組每月一次例行訓練日亦會模擬不同情況調整戰術，考驗隊員應變能力。

### 鐵騎女警出更 途人愣住

入隊超過11年的警長謝威傑形容，工作最困難的地方是貴賓活動時間變幻莫測，保持狀態隨時候命，「會面預一個鐘，有時入咗去15分鐘後，就話五分鐘後離開，有時又三個鐘頭都未走」。他直言，兼



▲警隊護送組組員共有59人。左起為謝威傑、莊金印、葉佩琳  
大公報記者林良堅攝

任護送組壓力頗大，連同貴賓到埠前後準備工作，一日動輒工作15小時，而且很多時沒有機會目睹貴賓的真面目，甚至不知道正在護送貴賓的身份。

現時隊內唯一女警葉佩琳憶述，一次騎鐵騎到車隊前方一處斑馬線開路時，要求途人暫時不要過馬路，途人起初不太合作，但當她除下頭盔，途人發現是女警時登時愣住，「唔知係咪真係佢聽話，定係掛住望我唔記得過馬路。」

## 兩司長齊發文 認同林鄭理念

【大公報訊】政務司司長張建宗和財政司司長陳茂波昨日分別發表網誌。張建宗表示，與林鄭一直合作無間，在人口政策、扶貧、安老等重大議題上理念一致；他又希望在月底前簽訂西九故宮文化博物館協議，有信心香港很快就會「起飛」。陳茂波就認同林鄭在政綱提出政府應擔任「促成者」和「推廣者」角色，相信未來可建立一個上下一

心、勇於承擔、願意廣納意見的團隊。張建宗於網誌中表示，與林鄭月娥是多年同事，合作無間，在人口政策、扶貧、安老和助弱等重大民生議題上理念一致，指未來將全力協助林鄭推行四個施政重點，包括改善民生、提升公務員士氣、培育人才、促進青年發展和向上流動。張建宗表示，明白社會對新政府寄予厚

望，承諾會努力維護香港核心價值，積極改善行政立法關係，帶領公務員團隊為市民服務。另外，張建宗昨日出席活動時又提到，希望在月底前能簽訂西九故宮文化博物館的合作協議，有信心西九故宮文化博物館及香港很快就會「起飛」。陳茂波在網誌中指，對接任財政司司長感到非常榮幸，新一屆政府繼續服務香港社會

和廣大市民。他對未來五年工作定下三大目標，分別是「發展經濟、改善民生」、「投資未來，令香港更加宜居宜業」以及「建設公平公義、關愛共享的社會」。他稱，認同林鄭月娥政綱中提到政府應擔任「促成者」和「推廣者」角色，指今年《財政預算案》中也提出政府要積極發揮促進者角色，預留財政盈餘加強安老、支援創新發展、青年發展

，及加強高教界的學術和科研發展資源等。陳茂波又感謝特首梁振英及前財政司司長曾俊華任內的貢獻，並指財政司司長身負重責，工作範疇涉及金融穩定、公共財政等範疇，要找到「辦攤皆能」的官員不易，因此未來他將與轄下四個局的局長及整個政府團隊通力合作，齊心協助特首施政，為社會謀福祉。