

堅決維護以基本法為基礎的憲制秩序

——學習習近平主席關於「一國兩制」系列重要講話之二

屠海鳴
點擊香江 >>>

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平將於6月29日至7月1日前來香港，出席慶祝香港回歸祖國二十周年大會暨香港特區第五屆政府就職典禮，並視察香港。這則重要新聞正式頒布後，引起全港市民熱烈期待，企盼習主席蒞臨香江，親身感受「一國兩制」實踐取得巨大成就，為繼續推進「一國兩制」事業指明方向。

「一國兩制」在香港為什麼能夠取得舉世矚目的成功？一個重要的秘訣在於兩個字：法治。習主席關於「一國兩制」的重要講話中始終貫穿着「依法治港」這條主線。昨天，習近平主席在國家博物館參觀香港回歸祖國二十周年成就展時指出：「我們要繼續堅定不移全面準確貫徹『一國兩制』方針，嚴格按照憲法和香港特別行政區基本法辦事，更好推動香港各項事業發展」。他在分別會見現任行政長官梁振英和候任行政長官林鄭月娥時都曾強調，要確保香港在「一國兩制」方針和基本法規定的軌道上穩步前進。他在參加澳門回歸祖國十五周年慶祝活動時說，繼續推進「一國兩制」事業，必須堅持依法治港、依法治澳，依法保障「一國兩制」實踐。依法治港，是習主席治國理政思想的重要體現，是依法治國的重要組成部分，是「一國兩制」的題中要義，是港人的福祉所在，是香港保持繁榮穩定的堅強保障。今天，我們學習習近平主席關於「一國兩制」系列重要講話精神，就要堅決維護以基本法

為基礎的憲制秩序，確保「一國兩制」在香港的實踐不脫離正確軌道。

正確認識基本法的精髓

香港是一個法治社會，法治精神是香港的核心價值。然而，近年來，一些人只講「兩制」、不講「一國」，只講民主、不講法治，只講「國際慣例」，不講法律依據。屢屢衝擊底線，挑戰基本法權威，已經到了令人震驚的地步。憲法具有最高法律地位和法律效力，基本法是落實「一國兩制」的憲制性法律，在香港具有憲制地位。2016年7月1日，在慶祝中國共產黨成立九十五周年大會上，習近平總書記指出，我們將嚴格按照憲法和基本法辦事，支持行政長官和特別行政區政府依法施政、履行職責。

嚴格按照憲法和基本法辦事，首要一條是正確認識和把握法律的精髓，否則，就迷失了方向，模糊了主線，忽略了重點。基本法序言雖然僅有300多字，卻蘊含着基本法的精髓。序言指出，香港自古以來就是中國的領土，鴉片戰爭以後被英國佔領，其後中英兩國政府簽署聯合聲明，確認中國政府於1997年恢復對香港行使主權。為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家根據中國憲法第31條設立香港特別行政區，並按照「一個國家，兩種制度」的方針，不在香港實行社會主義的制度和政策。

這裏的三處表述，必須精準理解和把握。一是「恢復對香港行使主權」。也就是說，香港的主權一直屬於中國，只是在英國佔領期間無法行使主權，自1997年7月1日起恢復行使主權。由此可見，「香港不屬於中國

」的論調於法無據；二是設立香港特別行政區的目的是：維護國家領土完整、保持香港繁榮安定、照顧歷史事實。從三大目的排序可以看出，先國家、後香港，最後照顧歷史事實。這表明，「一國」為先、「一國」為大、「一國」為重，是必須遵循的原則，如果拋開「一國」講「兩制」，就違背了基本法的精神；三是設立香港特區的依據。「根據中國憲法第31條設立香港特別行政區」，換句話說，是中國憲法給香港特區頒發了「出生證」，國家是本根，香港是枝葉，如果連一個中國都不承認，香港特區也就失去了存在的理由。所以，習主席強調指出的：「嚴格按照憲法和基本法辦事」，一針見血，決不能走形變樣！

正確認識「行政主導」的原則

香港政治架構的性質是什麼？有些人解讀為「三權分立」、「立法主導」、「司法主導」，這都是用西方思維誤讀和曲解香港。「一國兩制」是一大創舉，全世界無先例可尋、無現成模式可套，對香港政治架構的解讀，只能從基本法裏面找依據。系統分析基本法的精神、原則和具體條款，不難看出，香港政治架構屬「行政主導的三權制衡制度」。「行政主導」主要體現在行政長官對外、對上代表香港，對中央負責，是「雙首長」，負有「雙責任」；「三權制衡」主要體現在處理特區內部事務時，行政、立法、司法機關相對獨立、相互制衡，形成民主監督機制。

行政長官每年都要進京述職，而不是行政、立法和司法機關的三「巨頭」一起進京述職，這就是「行政主導」原則的體現之一

。2014年12月26日，習主席在會見進京述職的香港行政長官梁振英時說：「希望香港各界珍視法治環境，確保香港在『一國兩制』方針和基本法規定的軌道上穩步前進。」2017年4月11日，習主席在會見新當選的特區第五屆行政長官林鄭月娥時說：「希望你全面準確貫徹落實『一國兩制』方針和基本法，團結包容，戮力同心，銳意進取，為香港發展進步作出貢獻。」習主席反覆強調堅持「一國兩制」方針、維護基本法權威，這是中央對香港的要求，都是透過行政長官傳達。

中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江今年五月在紀念香港基本法實施二十周年座談會上發表講話，依法進一步明確了中央的權力。除直接行使外交、國防權之外，中央擁有六項權力：特區法律備案審查權；行政長官和主要官員任命權；基本法解釋權和修改權；特區政制發展問題決定權；中央政府向特首發出指令權；聽取行政長官述職和報告權。六項權力當中有四項與行政長官直接關聯，另外兩項有間接關聯。這充分體現了「行政主導」的原則。

正確認識全國人大的憲制地位

在近年來的政治爭拗中，一些人公然對抗全國人大，蔑視全國人大的憲制地位，竟然有議員在立法會講台上撕毀全國人大8·31決定樣本，狂妄之極，令人憤慨！作為全黨、全國人民的核心和領袖，習主席多次強調，要確保香港在「一國兩制」方針和基本法規定的軌道上穩步前進。如何確保不「脫軌」？全國人大常委會是國家最高權力機關，肩負着維護憲法和基本法尊嚴的憲制責任

，具有崇高的憲制地位。在基本法的實施過程中，全國人大常委會根據憲法和基本法賦予的職權，有權對基本法做出解釋和修改，有權就特區政制發展問題做出重大決定，所作出的解釋具有最終性，與基本法具有同等法律效力，必須得到一體遵循。同時，依據基本法作出的有關決定，在特區具有法律約束力。

回歸以來，全國人大用權十分謹慎，但對於「一人一票選特首」這樣的重大改革，全國人大依據基本法「循序漸進」的原則，審議並通過政改方案，行使決定權，明確方向、原則和底線；對於「港獨」勢力入侵立法會的緊急情況，全國人大行使釋法權，定紛止爭。這均是履行憲制責任和憲制權力，是習主席強調的「確保香港在『一國兩制』方針和基本法規定的軌道上穩步前進」的重要舉措，合法合規，合情合理，天經地義，無可指責。

「依法治港」是維護國家主權、安全、發展利益，實現香港繁榮穩定的重要保障。中共十八大以來，習主席對於「一國兩制」的重要論述，始終貫穿着「依法治港」的主線，為應對複雜局面、處理棘手事件提供了法律準繩，也是近年來香港紛爭不斷而大盤穩定的奧秘所在。正如香港中聯辦主任張曉明所說：「這些重要論述，都體現了以習近平同志為核心的黨中央治國理政新理念新思想新戰略，體現了我們黨對『一國兩制』規律性認識的進一步深化，是對『一國兩制』理論的豐富和發展，是在香港繼續成功推進『一國兩制』實踐的重要指南。」

作者為中國和平統一促進會香港總會常務副會長、港區上海市政協常委

拉起歡迎橫幅「日盼夜盼」心情激動

廣總：習主席為港人增信心

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平即將來港視察的消息一公布，本港各界和廣大市民都深感激動。香港廣東社團總會昨日率先拉起歡迎橫幅，表示對習近平總書記來港「日日盼，夜夜盼」，期望能藉此機會進一步為香港未來發展指明方向，增強港人的信心和勇氣，令香港更加團結。

香港回歸 20th Anniversary

周年

文軒
大公報記者 郭艷媚

昨日中午，香港廣東社團總會約20人頭頂烈日，在過往中央領導人來港下榻的灣仔君悅酒店外，一字排開，拉起數塊歡迎橫幅。橫幅貼心地以簡體字書寫，並喊出內地同胞對習近平表示愛戴的稱呼。眾人臉上雖滴着汗水，卻面泛微笑。

主席何毅強表示，「得悉習主席來港，大家的心情都很激動，中央那麼關心香港，是港人的福氣，所以我們就立刻自發、踴躍地出來表達心聲。」他說，回歸20周年，香港在經濟、民生等各個方面都有很大的進步，若香港能沿着國家「一帶一路」戰略方針發展，一定會為香港帶來更好的前景。他又期望習主席是次來港能令香港更加團結，穩定發展。

廣總常務副主席、香港中山社團總會主席簡植航稱，為了熱烈慶祝習主席視察香港，馬上弄了標語和橫額歡迎習主席，「我們天天盼，日日盼，夜夜盼主席來港，當一收到這個天大的好消息，我們非常興奮。」他續說，習主席來港見證新班子上任，反映非常重視今屆政府，也重視他們往後的施政，希望他們能對香港做更多有益的事情，「我



▲香港廣東社團總會約20人，在灣仔君悅酒店外，一字排開，拉起數塊橫幅歡迎習近平總書記來港視察 大公報記者林良堅攝

們也會全力支持林鄭月娥，全力支持今屆政府。」

廣總常務副主席、九龍東潮人聯會會長楊育城指出，習主席一直以來非常關注香港的發展和前景，例如把香港列入大灣區，令香港經濟繁榮；而且也關心香港僑居狀況，給予房屋政策相關的建議，「我相信只要我

們有想法，習主席一定都非常關注。」對於習主席適逢香港回歸20周年來港視察，「我覺得非常興奮，非常開心。」在這個大喜日子，對新班子就任有鼓勵作用，對市民也有打氣的意義，希望香港人接受中央的好意，接受對香港好的建議，珍惜這個大好的機會。

廣總副主席余錦坤說，「習總書記是一個雄才偉略的人，做事踏實，從不花巧。」例如提倡「一帶一路」，這是一個商機無限的機會，給予香港五十年的鑽錢機會，香港的年輕人應該把握機會，多看多參與。他又形容，「國家領導人厲害，中國人才有了面子，才能抬起頭做人！」

港定位「全球都會」更具競爭力

【大公報訊】記者孫奕奕報導：回歸20年，香港在「宜居競爭力指數」可持續競爭力指數仍高居榜首，但「綜合經濟競爭力」已連續三年被深圳趕超，排位第二。中國社會科學院教授倪鵬飛表示，回歸20年來，已取得巨大成功，因此更需在更高平台重新定位再出發，建議定位由「亞洲商業都會」改為「新型全球都會」，借助「一國兩制」優勢，將金融和科技結合。

《中國城市競爭力報告2017》昨日於香港發布，活動由「香港明天更好基金」主辦，中國科學院和香港中大發展研究所協辦。報告指出，香港具有優質的教育環境、健

康的醫療環境、綠色的生態環境和活躍的經濟環境，使得在城市競爭力中仍保持優勢，但亟需推動創科和科技等新興產業，將大學研究成果轉化為產品，推動產學研一體化發展。

倪鵬飛表示，隨着中國崛起，內地大城市均定位全球都會，香港亦應放眼全球，對標倫敦，定位為「新型全球都會」，即能在經濟、政治、科技、文化等方面，對全球可產生影響力的城市。他解釋，科技企業對全球影響力日漸增大，而金融危機導致金融城市地位下降，香港擁有最好的金融和最好的科技出，應將兩者結合。

陳清霞稱習主席來港具三大意義



【大公報訊】記者文軒報導：中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平本周四來港視察，全國政協委員、港區省級政協委員聯誼會主席陳清霞昨日向《大公報》表示，習主席此行具有三大重要意義，期待他來港對20年來「一國兩制」的成功實踐進行總結，並對香港未來的發展指明方向。

陳清霞表示，在香港回歸祖國20年之際，習主席蒞臨香港出席慶祝活動，充分體現了中央政府和習主席對香港工作的高度重視，對香港市民的親切關懷，「我們深受鼓舞，倍加感動。」

「回歸20年來，每當香港回歸祖國重大紀念日日期，中央領導都親臨香港出席慶祝活動並視察參觀，給香港市民巨大鼓勵，增強了信心」，陳清霞認為，這次習主席來港更具有重

要意義：一是充分肯定香港實行「一國兩制」的成功實踐，因為「一國兩制」是中國政府解決國家間歷史遺留問題的成功範例，是對人類文明社會和進步事業的重要貢獻，亦得到國際社會的認可。二是充分表明中央政府堅持「一國兩制」的堅定信心，相信今後中央政府亦會堅持「一國兩制」的決心不會變、不動搖。最後則是充分信任特區政府和香港同胞治理好香港。陳清霞表示，期待習主席來港出席慶祝活動並發表重要講話，對20年來「一國兩制」的成功實踐進行總結，對全面準確實行「一國兩制」方針提出要求，對香港未來的發展指明方向，「我們將認真學習、深刻領會，充分發揮自身優勢，積極參與社會事務，為『一國兩制』的貫徹實施，維護香港長期繁榮穩定做出更大努力。」

▶陳清霞昨日向《大公報》表示，習主席此行具有三大重要意義，期待他來港對20年來「一國兩制」的成功實踐進行總結，並對香港未來的發展指明方向