

二中全会通過公報 倡建權威高效國家監察體系 習近平新時代思想建議入憲



中國共產黨第十九屆中央委員會第二次全體會議

▲中共第十九屆二中全會1月18日至19日在北京舉行。中央政治局主持會議

新華社

公報提出修憲原則

- ★堅持黨的領導，堅持中國特色社會主義法治道路，堅持正確政治方向
- ★嚴格依法按程序進行
- ★充分發揚民主、廣泛凝聚共識，確保反映人民意志、得到人民擁護
- ★堅持對憲法作部分修改、不作大改的原則，做到既順應黨和人民事業發展要求，又遵循憲法法律發展規律，保持憲法連續性、穩定性、權威性
- ★憲法修改關係全局，影響廣泛而深遠。要貫徹科學立法、民主立法、依法立法的原則，注重從政治上、大局上、戰略上分析問題，注重從憲法發展的客觀規律和內在要求上思考問題，維護憲法權威性

資料來源：新華社

依憲治國提高到新水平

- ★要在全黨全社會深入開展尊崇憲法、學習憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲法的宣傳教育活動，大力弘揚憲法精神，大力弘揚社會主義法治精神，不斷增強人民群眾憲法意識
- ★要加強對憲法法律實施情況的監督檢查，堅決糾正違憲違法行為
- ★各級國家工作人員特別是領導幹部要增強憲法觀念，依照憲法法律行使職權、履行職責、開展工作，恪盡職守，廉潔奉公，自覺接受人民監督，通過自己的努力為憲法法律實施作出貢獻
- ★全國各族人民、一切國家機關和武裝力量、各政党和各社會團體、各企業事業組織，都必須以憲法為根本的活動準則，都負有維護憲法尊嚴、保證憲法實施的職責
- ★任何組織和個人都不得有超越憲法法律的特權，一切違反憲法法律的行為都必須予以追究

資料來源：新華社

【大公報訊】據新華社報道：中共第十九屆中央委員會第二次全體會議19日通過公報，全會審議通過《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》，全會認為，這次憲法修改的總體要求是，以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，把黨的十九大確定的重大理論觀點和重大方針政策特別是習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法。同時，要依法建立黨統一領導的反腐敗工作機構，構建集中統一、權威高效的國家監察體系，實現對所有公職人員監察全覆蓋。

中共十九屆二中全會1月18日至19日在北京舉行。出席這次全會的有，中央委員203人，候補中央委員172人。中央紀律檢查委員會常務委員和有關方面負責同志列席會議。黨的十九大代表中部分基層同志和專家學者也列席會議。全會由中央政治局主持。中央委員會總書記習近平作了重要講話。全會審議通過了《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》，張德江就《建議(草案)》向全會作了說明。全會一致認為，黨的十九大和十九屆一中全會以來，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全黨全國把學習宣傳貫徹黨的十九大精神作為首要政治任務，深入開展多種形式的學習宣傳活動，興起了學習貫徹黨的十九大精神、習近平新時代中國特色社會主義思想熱潮，為貫徹落實黨的十九大提出的各項戰略決策和工作部署提供了強大精神動力。全會高度評價全面依法治國取得的成就。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央以前所未有的力度推進全面依法治國進程，堅持依法治國、依法執政、依法行政共同推進，堅持法治國家、法治

政府、法治社會一體建設，堅持依法治國和以德治國相結合，堅持依法治國和依規治黨有機統一；法律規範體系、法治實施體系、法治監督體系、法治保障體系和黨內法規體系建設相互促進、共同發展，社會主義法治國家建設取得歷史性成就。

馬克思主義中國化最新成果

全會認為，我國憲法必須隨著黨領導人民建設中國特色社會主義實踐的發展而不斷完善發展。自2004年修改憲法以來，黨和國家事業又有了許多重要發展變化。



▲河北省秦皇島縣幹部家屬參觀廉政教育基地 資料圖片

特別是黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民毫不動搖堅持和發展中國特色社會主義，創立了習近平新時代中國特色社會主義思想，統籌推進「五位一體」總體布局、協調推進「四個全面」戰略布局，推進黨的建設新的偉大工程，推動黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革。習近平新時代中國特色社會主義思想是馬克思主義中國化最新成果，是當代中國馬克思主義、21世紀馬克思主義，是黨和國家必須長期堅持的指導思想。

全會稱，黨的十九大對新時代堅持和發展中國特色社會主義作出重大戰略部署，確定了新的奮鬥目標。為更好發揮憲法在新時代堅持和發展中國特色社會主義中的重大作用，需要對憲法作出適當修改，把黨和人民在實踐中取得的重大理論創新、實踐創新、制度創新成果上升為憲法規

定。全會認為，憲法修改是國家政治生活中的一件大事，是黨中央從新時代堅持和發展中國特色社會主義全局和戰略高度作出的重大決策，也是推進全面依法治國、

推進國家治理體系和治理能力現代化的重大舉措。這次憲法修改的總體要求是，堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，把黨的十九大確定的重大理論觀點和重大方針政策特別是習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法，體現黨和國家事業發展的新成就新經驗新要求，在總體保持我國憲法連續性、穩定性、權威性的基礎上推動憲法與時俱進、完善發展，為新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢提供有力憲法保障。

監察覆蓋所有公職人員

全會強調，國家監察體制改革是事關全局的重大政治體制改革，是強化黨和國家自我監督的重大決策部署，要依法建立黨統一領導的反腐敗工作機構，構建集中統一、權威高效的國家監察體系，實現對所有行使公職權力的公職人員監察全覆蓋。憲法是國家各項制度和法律法規的總依據，充實憲法的重大制度規定，對完善和發展中國特色社會主義制度具有重要作用。

維護憲法權威 違憲違法必究

【大公報訊】據中新社報道：中共十九屆二中全會19日發表公報指出，全國各族人民、一切國家機關和武裝力量、各政党和各社會團體、各企業事業組織，都必須以憲法為根本的活動準則，都負有維護憲法尊嚴、保證憲法實施的職責，任何組織和個人都不得有超越憲法法律的特權，一切違反憲法法律的行為都必須予以追究。全會強調，憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施。維護憲法權威，就

是維護黨和人民共同意志的權威；捍衛憲法尊嚴，就是捍衛黨和人民共同意志的尊嚴；保證憲法實施，就是保證人民根本利益的實現。要以這次憲法修改為契機，深入推進科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法，堅持有法可依、有法必依、執法必嚴、違法必究，把依法治國、依憲治國工作提高一個新水平。要在全黨全社會深入開展尊崇憲法、學習憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲

法的宣傳教育活動，大力弘揚憲法精神，大力弘揚社會主義法治精神，不斷增強人民群眾憲法意識。要加強對憲法法律實施情況的監督檢查，堅決糾正違憲違法行為。各級國家工作人員特別是領導幹部要增強憲法觀念，依照憲法法律行使職權、履行職責、開展工作，恪盡職守，廉潔奉公，自覺接受人民監督，通過自己的努力為憲法法律實施作出貢獻，絕不允許以言代法、以權壓法、逐利違法、徇私枉法。

最快速度修憲 改革有法可依



北京觀察

馬浩亮

中共十九屆二中全會審議通過了《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》，明確提出將習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本法。這是這次修憲的最主要之處，將在3月份全國兩會正式通過法定程序完成。

這也將是繼1988年、1993年、1999年、2004年之後，現行的「八二憲法」第五次修改，亦是第三次涉及指導思想的修改。1999年和2004年的修憲，分別將鄧小平理論、「三個代表」重要思想寫進憲法。需要注意的是，這兩次修憲乃是在1997年十五大、2002年十六大修改黨章後，時隔一年多進行的。今次則是在2017年10月十九大修改黨章後，旋即於2018年進行修憲，間隔時間僅幾個月，創最快速度。十九屆二中全會，也是歷史上第一次為討論修憲而專門召開的二中全會，打破了以往二中全會討論兩會人事的傳統做法。

這樣的創新方式，有重要的考量。誠如二中全會所指出的那樣，堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持

依憲執政，堅持依法治國和依規治黨有機統一。憲法是治國安邦的總章程，是國家各項制度和法律法規的總依據，必須根據形勢發展，與時俱進進行修改，否則，就將造成相關改革於法無據，遲滯延宕，影響總體發展進程。

這次修憲，將十九大確立的一系列重大理論觀點和重大方針政策載入憲法，堪稱是在「第一時間」無縫銜接，避免法律與實踐、黨章與國法「脫節」的空窗期，為國家各項改革發展提供統一完整的法律制度框架。除形式上的創新，修憲內容同樣「新意」多多。除了習近平新時代中國特色社會主義思想，「五位一體」總體布局，創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，兩個階段建成社會主義現代化強國的新奮鬥目標，「構建人類命運共同體」的外交新思路，以及國家監察體制改革的監督新體制，都將納入憲法，成為內政外交的重要遵循。

短短一周之內，十九屆中紀委二次全會及十九屆二中全會相繼召開，監察改革已基本就緒。而根據正在公開徵求意見的《監察法》草案，「維護憲法和法律法規」被列為新的監察機關三大主要職能之首。未來的國家監察委員會既是依憲法設立、依憲法監督，也將監督所有公職人員遵守憲法的情況。

專家：人大有權撤銷違憲地方法規

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：十九屆二中全會公報提出，「要以這次憲法修改為契機……把依法治國、依憲治國工作提高一個新水平。要加強對憲法法律實施情況的監督檢查，堅決糾正違憲違法行為。」對此，中國憲法學研究會常務副會長、中國社科院法學所副所長莫紀宏19日告訴大公報，全國人大常委會有權審查違憲的地方性法規。莫紀宏表示，憲法是國家根本法，對一切國家機關、社會組織和公民個人都具有

約束力，當前違憲責任的落實要靠推進合憲性審查工作。全國人大常委會要積極行使憲法賦予的憲法解釋權和對行政法規、地方性法規、自治條例和單行條例的違憲審查權，對於違憲的法律法規要予以撤銷，從而保證法制自身的統一性，維護憲法權威。二中全會公報還提出，「國家監察體制改革是事關全局的重大政治體制改革……充實憲法的重大制度規定，對完善和發展中國特色社會主義制度具有重要作用

。」對此，莫紀宏認為，國家監察體制改革具有多重意義。首先，這為國家監察體制改革提供憲法和正當性依據，通過憲法來規定監察委員會的法律地位，並為監察委員會正確行使國家監察權以及妥善處理與其他國家機關的關係提供憲法依據。其次，這符合「凡重大體制改革都要於法有據」的法治原則，科學地界定法治與改革關係，顯示對法治原則尊重。最後，這有利於保護憲法所規定的公民基本權利不受非法侵犯。