



十三屆全國人大一次會議新聞中心12日舉行記者會，邀請十二屆全國人大內司委、法工委、財經委、教科文衛委、環資委多位官員就「人大立法工作」回答中外記者提問。對於傳媒關注的司法體制改革如何保障司法公正、提高司法公信力，以及新增監察委後，如何與人民檢察院區分職權範圍等問題，人大官員一一作了解答。

大公報記者
張寶峰北京報道

▲12日，十三屆全國人大一次會議在北京舉行記者會，十二屆全國人大內司委副主任委員王勝明、財經委副主任委員烏日圖、環資委委員呂彩霞，全國人大常委會法工委副主任王超英等就「人大立法工作」相關問題回答中外記者提問

人大立法記者會重點

環境領域：十二屆全國人大常委會制定的立法規劃中18個項目涉及環境生態保護，佔比逾18%。

監察法：監察法通過後，將審議人民檢察院組織法修訂草案，相應修改刑事訴訟法等有關法律。

文化領域：審議通過了公共文化服務保障法、電影產業促進法、公共圖書館法，立法數量五年翻近一倍。

民法典：民法典各分編計劃2018年下半年整體提請全國人大常委會審議，然後分階段審議。

經濟領域：耕地佔用稅、資源稅、消費稅、契稅等6部稅法已列入2018年立法計劃。

司法體制改革：擬制定人民陪審員法，修改刑事訴訟法，修改人民法院組織法、人民檢察院組織法，修改法官法和檢察官法。

校園欺凌：將建議修改未成年人保護法和預防未成年人犯罪法。

（新華社、中新社）

努力規避行政干預 不斷提升司法公信力 人大立法保障法官獨立審判

過去五年，人大的立法工作取得了很大成績。人大法工委副主任許安標總結為12個字「數量多、分量重、節奏快、效果好」。他舉出一串數字：十二屆全國人大及其常委會制定的新法律25部，修改法律127件次，通過有關法律問題的決定和重大問題的決定46件，做出法律解釋9件，使我國現行有效的法律總共達到了263部。這意味着以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系進一步完善和發展。

三方面推動司法體制改革

有記者提到，中共十八大以來，我國的司法體制改革工作取得了重大進展，但在部分地區依然存在十分嚴重的行政干預司法的情況，問全國人大常委會在立法方面做了哪些工作來保障法官依法獨立公正地行使審判權？人大法工委副主任王超英指出，這屆全國人大常委會做了三方面的工作：一是着力健全相關法律制度；二是作出了一系列的授權決定和改革決定，如授權在北京、上海、廣州設立知識產權法院，開展刑事案件的速裁試點、人民陪審員制度試點等改革事項作出了授權決定；三是根據改革試點的情況修改完善法律。

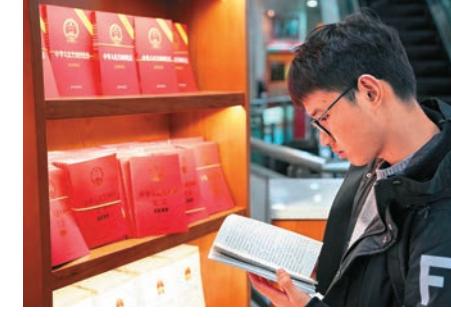
王超英說，這三個方面的工作對於保障司法體制改革的進展發揮了重大的作用。在修改行政訴訟法過程中，對於人民法院跨行政區域管轄的規定，還有關於設立知識產權案件集中審理的規定，以及檢察機關公益訴訟的這些規定等等，都是要避免對於人民法院依法獨立行使審判權的干預。人民法院、人民檢察院的員額制，以

審判為中心的訴訟制度改革，非法證據排除等等司法改革，都對於保障司法公正，提升司法公信力，維護社會的公平正義發揮了非常重要的作用。

理順「監檢法」職權銜接

王超英還披露，全國人大常委會已經建議安排的下一步立法項目主要有：制定人民陪審員法，修改刑事訴訟法，修改人民法院組織法、人民檢察院組織法，修改法官法和檢察官法。新一屆的全國人大常委會必將在進一步通過立法保障司法體制改革方面還會不斷地取得新的進展。

《檢察日報》記者關注本屆人大審議通過監察法，監察委與檢察院間職權銜接的問題。人大內務司法委員會副主任王勝明表示，深化監察體制改革是重大政治體制改革，這場改革涉及檢察院的職權調整和人員轉隸。檢察院的職權，特別是偵查權還有沒有？有多大？必須依照監察法和刑事訴訟法等有關法律，在修改人民檢察



▲12日，最新修訂版《中華人民共和國憲法》現身北京王府井書店 中新社

院組織法時作出銜接性的規定。他說，監察法通過後，人民檢察院組織法，刑事訴訟法等有關法律也將作出相應修改。這樣，法律之間才能和諧統一，才能為監察委員會、檢察院行使職權提供進一步的法律保障。

五年收到1527件審查建議

另外，針對全國人大的備案審查工作從幕後走向台前，人大法工委副主任許安標表示，啟動這個審查有兩種方式，一種是全國人大主動審查，另一種就是依公民的申請進行審查。他披露，過去五年法工委共收到公民、組織提出的審查建議1527件，屬於全國人大常委會備案審查範圍的是1206件，佔比是79%，其中建議對行政法規進行審查的24件，佔到了2%，建議對地方性法規進行審查的，是66件，佔到了5.5%，建議對司法解釋進行審查的1116件，佔92.5%。

許安標說，審查建議大致有幾個方面：第一個方面，涉及市場經濟活動、公平競爭規則方面的規定。第二個方面，有關行政強制、行政處罰等方面的規定。第三個方面，有關婚姻家庭、勞動用工等方面的規定，比如2016年以來收到大量針對婚姻法司法解釋關於夫妻共同債務承擔的規定的審查建議。第四個方面，有關限制或者剝奪人身自由的刑事、行政措施等方面的規定。如審查發現存在與法律相抵觸或者不適當的問題，一般在備案審查過程中很快地糾正了。或者是由委員長會議提出議案，由人大常委會決定予以撤銷。

數讀五年人大監督

• 國務院負責人和有關部門負責人155人次到會聽取意見、回答詢問

• 重點督辦代表關於脫貧攻堅的建議127件

• 聚焦打好污染防治攻堅戰，連續檢查6部環境領域法律實施情況，連續兩年聽取審議7個專項報告

• 聽取審議最高人民法院、最高人民檢察院15個專項報告

• 接受報送備案的規範性文件4778件，對188件行政法規和司法解釋逐一進行主動審查

• 對地方性法規有重點開展專項審查，認真研究公民、組織提出的1527件審查建議

資料來源：新華網

►記者就「人大監督工作」
相關問題提問
中新社

證券法修訂草案 適時推動審議

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：針對證券法修改的最新進展情況，十二屆全國人大財政經濟委員會副主任委員烏日圖12日透露，去年4月，證券法修訂草案提請全國人大常委會進行了第二次審議，下一步將會密切關注股票發行註冊制改革法律授權實施的情況，及時的總結經驗，適時的推動全國人大常委會審議通過證券法修訂草案。

改革方向獲各方贊同

烏日圖透露，在這部法律的立法調研和審議中，各個方面對實行股票發行註冊制的改革方向是一致贊同的，但是對何時推出這項改革有不同意見和看法。2015年，中國股市發生異常波動，這顯然對推出股票發行註冊制改革是不合時宜的。為了積極穩妥地推進這項改革，國務院提出在證券法修改完成之前，先行探索這項改革。

烏日圖還表示，股票發行註冊制改革只是證券法修改的重點內容之一，除了這項改革之外，還有涉及到比如多層次資本市場體系的建設、證券市場的監管、投資者的權益保護等方方面面的重要內容。



民法典料下半年整體提請審議

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：對於民法典各分編編纂工作的進展情況，十二屆全國人大常委會法制工作委員會副主任王超英12日表示，編纂民法典是十八屆四中全會提出的重大立法任務。全國人大常委會提出「兩步走」的立法思路，民法總則已經在去年十二屆全國人大五次會議通過，現在民法典各分編的編纂工作正在有序的開展。

王超英介紹，民法典分編的編纂並不是制定一部全新的法律，只是把現行的民事法律規

範進行一個科學整理，當然這也不是一個簡單的法律彙編，它要不斷適應現在的情況，對現行法律進行修改和完善，也要回應一些社會關切的問題。

王超英透露，民法典各分編現在初步的考慮有物權編、合同編、侵權責任編、婚姻家庭編和繼承編等。從時間安排角度，現在初步考慮是今年下半年適當的時候整體提請全國人大常委會審議，然後進行分階段審議，爭取2020年的时候一併提請全國人民代表大會審議通過，從而和民法總則一起形成一個統一的民法典。

最近幾年，內地校園欺凌和暴力事件時有發生，但相關的法律救濟舉措卻相對薄弱。對此王超英表示，全國人大常委會和國務院及其有關部門對這個問題高度重視，社會上也廣泛關注。一件事大家都重視了，離解決這個問題就不遠了。全國人大內務司法委員會建議修改未成年人保護法和預防未成年人犯罪法。在修法過程中，一定會認真研究這個問題，提出有針對性的解決辦法。

人大創新監督護网络安全

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：在12日全國人大就「人大監督工作」舉行的記者會上，針對備受關注的網絡安全執法檢查問題，全國人大內務司法委員會委員鄭功成介紹說，2012年12月，全國人大常委會通過了《關於加強網絡信息保護的決定》。2016年11月，制定了網絡安全法。2017年8至10月，十二屆全國人大常委會對「一法一決定」的實施情況進行了執法檢查，開創了法律制定不到一年就進行執法檢查的先例。這次檢查凸顯了國家對網絡安全的高重視。

首次邀第三方參與檢查

鄭功成介紹說，這次執法檢查除了按照以往的慣例，聽取主管部門與相關部門的情況介紹，由六位副委員長分別帶領檢查組赴6個省、區、市進行檢查，同時還委託12個省、區、市人大常委会對本行政區域進行檢查外，還首次嘗試了邀請第三方有序地參與檢查，新舉措取得了良好成效。

此次檢查發現，大約四分之一單位的網絡安全存在問題，攻擊者可以利用網站存在的漏洞，對某地級市政府的門戶網站發布的內容進行篡改、刪除。此外，民調還發現，55%的受訪者對網絡安全法缺乏了解，有的地方連政府一把手也不知道《網絡安全法》，這反映出一些地方在普法宣傳中存在的問題，法律的貫徹實施還需要加大力度。

《紅海行動》為外交部打廣告

全國政協十三屆一次會議僑聯界別小組12日舉行小組會議，在談到熱播電影《紅海行動》時，外交部領事司司長郭少春直言「片尾打出的12308替我們做了一個廣告，希望這些代表正能量的文藝作品越多越好。」

全國政協委員、華彬集團董事局主席、「紅牛之父」嚴彬也建議相關文藝作品多加入一些領事司的標誌，「應該有一兩個代表性的元素或符號，讓大家用最快的方法記住。」

（記者 唐川閣）

醫者仁心 委員「見縫」診症

全國政協委員、首都醫科大學宣武醫院神經外科首席專家凌鋒在政協小組發言間隙，立刻走出會場，抽空為病人看片子。作為政協委員，今年兩會，她倡議成立中國志願醫生團隊，支援全國804個貧困縣。

（記者 周琳）

