

深改要動奶酪觸利益 旨在加強黨中央集中統一領導 習近平機構改革說明稿首次發布



▲習近平在中共第十九屆中央委員會第三次全體會議上作重要講話 新華社



▲今年兩會期間，人大代表團全體會議審議國務院機構改革方案 新華社

【大公報綜合報導】11日，中共十九屆三中全會文件及輔導讀物首發式在京舉行。《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》單行本、《深化黨和國家機構改革方案》單行本、《中國共產黨第十九屆中央委員會第三次全體會議文件彙編》和《〈中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定〉〈深化黨和國家機構改革方案〉輔導讀本》4種文件讀物當日首發。其中，《輔導讀本》一書收錄了國家主席習近平在三中全會上所作《決定》與《方案》說明稿，7位黨和國家領導人權威解讀文章，以及16篇省部級領導幹部和有關專家解讀文章，是此次全國深化機構改革的唯一官方解讀文本。

值得一提的是，該《說明》是首次全文公開發布。《說明》中披露了機構改革的決策過程，闡述了習近平關於機構改革的思路思想。習近平強調，深化機構改革是要動奶酪的、是要觸動利益的，也是真刀真槍的。按主要戰線、主要領域適當歸併黨中央決策議事協調機構，統一各委員會名稱，目的就是加強黨中央對重大工作的集中統一領導。

《說明》還指出，機構改革的決定稿和方案稿，相互支撐、有機統一。決定稿是指導性文件，着重闡述深化機構改革的重大意義、指導思想、原則思路、目標任務。方案稿是規劃圖和施工圖，提出深化黨和國家機構改革的具體方案。

按戰線領域歸併中央決策機構

關於決定稿，習近平強調了五點主要考慮。一是加強黨的全面領導，這是深化機構改革必須堅持的重要原則。二是優化協同高效。三是理順黨政職責關係。四是統籌黨政軍群機構改革。五是堅持改革和法治相統一，做到重大改革於法有據、依法依規進行。關於方案稿，習近平從完善黨中央機構職能、完善國務院機構職能、全國人大政協專門委員會設置、跨軍地機構改革四大方面做了說明。

方案稿提出，組建中央全面依法治國委員會、中央審計委員會、中央教育工作領導小組，將中央全面深化改革領導小組、中央網絡安全和信息化領導小組、中央財經領導小組、中央外事工作領導小組改為委員會，調整優化中央機構編制委員會領導體制。

習近平表示，十八大以來，黨中央在全面深化改革、國家安全、網絡安全、軍民融合發展等涉及黨和國家工作全局的重要領域成立決策議事協調機構，對加強相

關工作的領導和統籌協調，起到至關重要的作用。按主要戰線、主要領域適當歸併黨中央決策議事協調機構，統一各委員會名稱，目的就是加強黨中央對重大工作的集中統一領導，確保黨的領導更加堅強有力。

黨政合計減21部級機構

改革後，黨政機構合計共減少21個部級機構，其中正部級12個，副部級9個。全國人大和全國政協各增加1個專門委員會。

習近平指出，這次深化機構改革是一場系統性、整體性、重構性的變革，力度規模之大、涉及範圍之廣、觸及利益之深前所未有，既有當下「改」的舉措，又有長久「立」的設計，是一個比較全面、比較徹底、比較可行的改革頂層設計。深化黨和國家機構改革是要動奶酪的、是要觸動利益的，也是真刀真槍的，是需要拿出自我革新的勇氣和胸懷的。



▲11日，中共十九屆三中全會文件及輔導讀物在北京首發 大公報記者張帥攝

武警六大警種退出現役

【大公報訊】習近平在《說明》中還首次透露了武警及公安現役部隊改革的具體內容：武警的森林、黃金、水電三支警種部隊以及列入武警序列的邊防、消防、警衛等三支公安現役部隊均退出現役，並撤收武警部隊海關執勤兵力。原隸屬於國家海洋局、中國海警局的海警部隊則轉隸武警部隊。

按照軍是軍、警是警、民是民原則，安排公安邊防部隊、公安消防部隊、公安警衛部隊退出現役，公安邊防部隊、警衛部隊轉為警察；公安消防部隊劃歸應急管理部，實行專門管理和政策保障。

武警森林、黃金部隊退出現役，轉為專業隊伍，分別由應急管理部和自然資源

部管理。武警水電部隊退出現役，轉為國有企業，由國務院國資委管理。

公安消防部隊、武警森林部隊轉制後，同安全生產等應急救援隊伍一併作為綜合性常備應急骨幹力量，由應急管理部管理。發生一般性災害時，由各級政府負責。應急管理部統一響應支援。發生特別重大災害時，應急管理部作為指揮部，協助中央組織應急處置工作。

《說明》強調，對需要政府承接和配合的任務，要在國務院機構改革中做好統籌協調和有效銜接，結合這些武警部隊的不同功能定位和專業特點，採取不同的改革方式，確定各自的管理體制和管理模式。

數讀機構改革



《說明》要點

關於決定稿

1. 加強黨的全面領導
2. 優化協同高效
3. 理順黨政職責關係
4. 統籌黨政軍群機構改革
5. 堅持改革和法治相統一

關於方案稿

1. 完善黨中央機構職能
2. 完善國務院機構職能
3. 全國人大、全國政協專門委員會設置
4. 跨軍地改革

習親任起草組長 決定稿改171處

【大公報訊】據了解，《說明》詳細披露了本次機構改革的決策和文件起草過程。十九大閉幕後，中央政治局常委會、中央政治局決定，十九屆三中全會專題研究深化黨和國家機構改革問題，並決定成立文件起草組，由習近平擔任組長。

去年下半年以來，中央改革辦、中央編辦開展了調研論證，組成10個調研組，分赴31個省區市、71個中央和國家機關部門，當面聽取了139位省部級主要負責同志的意見和建議；共向657個市縣的1197位黨委和政府主要負責同志個人發放了調研問卷，31個省區市的改革辦、編辦都提交了深化地方機構改革調研報告。

各地區各部門對全面加強黨的領導、全面依法治國，優化自然資源資產管理、

生態環境保護、市場監管、文化市場監管等方面體制的呼聲很高。

2017年12月11日，文件起草組召開第一次全體會議，起草工作正式啟動。2018年2月1日中央辦公廳發出《關於對〈中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定〉稿徵求意見的通知》，下發黨內一定範圍徵求意見，包括徵求黨內老同志意見。習近平主持召開座談會，當面聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人及無黨派人士代表的意見和建議。

各有關單位共反饋書面報告117份，黨外人士提交發言稿10份。各方面共提出修改意見641條，扣除重複意見後為550條。文件起草組梳理和研究後對決定稿作出171處修改。



▲3月13日，十三屆全國人大一次會議第四次全體會議，聽取了國務委員王勇關於國務院機構改革方案的說明 新華社

國際發展合作署服務「一帶一路」

【大公報訊】習近平在《說明》中對國務院機構改革的重點內容也作了闡述。關於組建國家國際發展合作署，習近平指出，對外援助是大國外交的重要手段，中國將繼續發揮負責任大國作用，加大對發展中國家特別是最不發達國家援助力度，促進縮小南北發展差距。為加強對外援助的戰略謀劃和統籌協調，更好服務於國家外交總體布局和「一帶一路」等，將商務部、外交部等對外援助有關職責整合，組建國家國際發展合作署。

習近平強調，援外工作具有高度戰略性、政治性、政策敏感性，必須堅持黨中央集中統一領導，對外援助的具體執行工作仍由外交部、商務部等部門按現行分工承擔。

設新機構防範金融風險

此外，《說明》指出，近年來，中國金融業發展明顯加快，形成了多樣化的金融機構體系、複雜的產品結構體系、信息化的交易體系、更加開放的金融市場，對現行的分業監管體制帶來重大挑戰。為優化監管資源配置，更好統籌系統重要性金融機構監管，守住不發生系統性金融風險的底線，將中國銀行業監督管理委員會和

中國保險監督管理委員會的職責整合，組建中國銀行保險監督管理委員會。

《說明》指出，組建國家廣播電視總局，作為國務院直屬機構；整合中央電視台、中央人民廣播電台、中國國際廣播電台，組建中央廣播電視總台，作為國務院直屬事業單位。這項改革的目的是要增強廣播電視媒體整體實力和競爭力，推動廣播電視媒體、新興媒體融合發展，加快國際傳播能力建設，講好中國故事，傳播中國聲音。



▲8日，劉鶴在北京參加中國銀行保險監督管理委員會揭牌儀式 新華社