



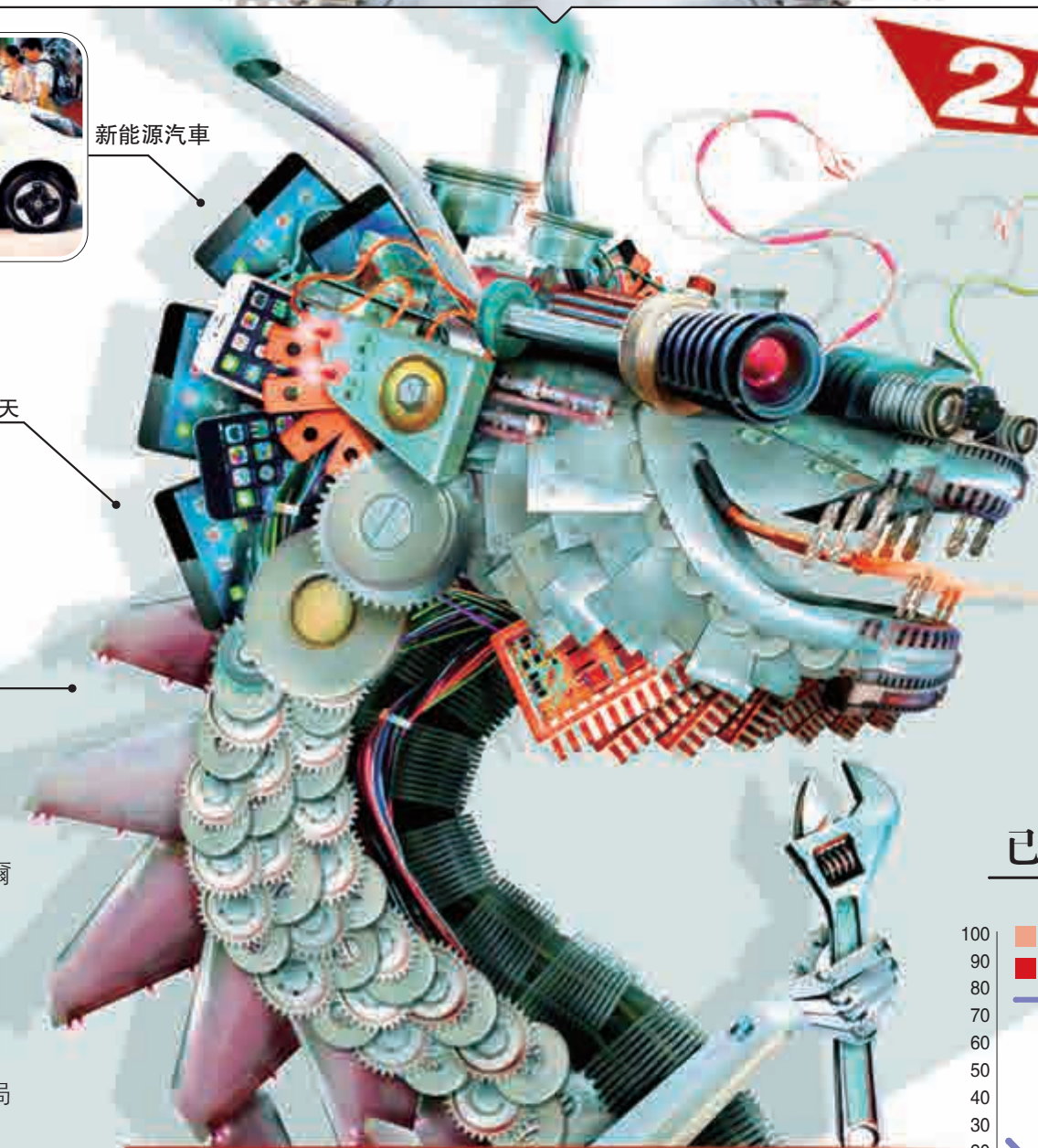
新能源汽車



航天



機械人



25% 禁投資

美國針對「中國製造2025」新招

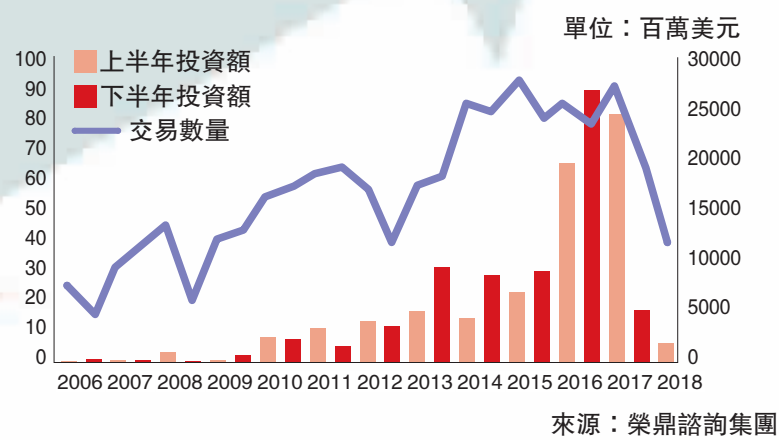
1. 限制中國公司收購具有「行業內關鍵技術」的美國公司

- 科技行業，包括新能源汽車、機械人及人工智能，以及航天等
- 中資持股超過25%的公司購買美國科技公司（25%的持股上限有可能進一步調低）
- 考慮建立一個與跨部門的外國在美投資委員會（CFIUS）平行的獨立機構，專門審查中國投資

2. 國防部和商務部正聯手研究收緊美國公司向中國輸出技術

（彭博社）

已完成的中國對美國直接投資(2006-2018)



2025 Made In China

【大公報訊】綜合路透社、美國《華爾街日報》、英國《金融時報》報導：消息人士透露，美國總統特朗普計劃動用《國際緊急經濟權力法》，對中國投資美國高科技和對華關鍵技術出口設置新限制，劍指「中國製造2025」。這兩項相關措施將於本周五前公布，將令中美貿易緊張局勢進一步升溫。

雙管齊下

美設新限 打壓「中國製造2025」

中資持股25% 禁投資科企 加強技術出口管控

《國際緊急經濟權力法》

【話你知】《國際緊急經濟權力法》(IEEPA)在1977年通過，該法在國家經濟面臨緊急情況時，賦予總統更廣泛權力來應對「非常規和特殊威脅」，授權總統可單方面宣布對投資實行限制。該法以往主要被用來對朝鮮和伊朗等國實施制裁。「9·11」後，美國廣泛使用IEEPA來對其他國家實施制裁，以切斷恐怖分子網絡的融資。該法主要針對潛在的投資，意味着現達成的投資不受到影響。但暫時未知是否會對那些宣布收購但尚未完成的交易有影響。美國財政部正嘗試出受影響的「中國實體」的法律定義。

（路透社、彭博社）

《華爾街日報》援引消息人士說法報導，特朗普已下令美國財政部，起草針對中國對美投資的一系列限制措施，準備在6月30日前公布。新規定禁止中資實體持股25%或以上的公司，收購那些涉及「對行業有重大影響技術」的美國企業，涉及的行業包括「中國製造2025」戰略中列舉的重點產業，包括新能源汽車、機械人及人工智能和航天科技等。消息人士表示，特朗普政府還未敲定最終計劃，具體門檻線仍在討論之中。知情人士稱，如果特朗普政府認為，中國投資者可能通過董事會席位、許可協議或其他措施獲得相關技術，那麼中資持股比例低於25%的公司，其進行的投資仍可能受阻。為了確保特定的美國技術不會通過貿易流入中國，《華爾街日報》報導稱

，美國國家安全委員會和商務部正在制定計劃以「加強」出口管控，防止此類技術輸入到中國。再次揮動國安大棒據悉，特朗普將使用1977年通過《國際緊急狀態經濟權力法案》(IEEPA)對中國實施投資限制，該法案賦予總統廣泛權力，可出於國家安全的擔憂限制資產交易。特朗普政府將只關注新交易，已經進行的交易不受影響，不過，現有的中美合資企業將被禁止對美國高科技進行進一步的投資。上述措施，是配合美國7月6日起對價值340億美元（約2652億港元）的中國商品加徵25%的新關稅。這是美國徵稅行動的第一步，整個行動覆蓋的中國商品總額或達4500億美元（約3.51萬億港元）。

這也延續特朗普在經濟行動搬出國家安全作為依據的模式，包括最近徵收的進口鋼鋁關稅，以及上周威脅對歐洲汽車徵收20%的關稅。圍繞利用國家安全法加徵鋼鋁以及潛在的汽車進口稅，特朗普政府已經面臨國會內共和黨人以及民主黨人的反彈。不過，特朗普政府官員辯稱，之所以需要這些限制措施，是因為中美在關鍵技術領域，展開了關乎生死存亡的創新戰，這將決定全球兩大經濟體的未來。專家：限制投資 影響超關稅戰白宮貿易顧問納瓦羅稱，美國追求自身核心尖端技術花費了數萬億美元，必須對此加以保護。「中國已將美國的未來行業作為目標，特朗普總統比其他任何人都明白，如果中國成功佔領這些未來的新興行業，美國將沒有經濟未來

，而美國的國家安全將被嚴重削弱。」專家表示，特朗普此舉對中美經濟關係造成的長期後果，可能超過不斷升級的關稅戰，並成為美國開放投資體制數十年來的最大變化之一。特朗普「新武器」可能讓中國在美國的投資進一步降溫。曾幫奧巴馬政府出外台經濟外交政策、新美國安全中心智庫專家哈勒爾認為，特朗普政府單方面動用《國際緊急經濟權力法》的做法，與過去大相徑庭，「特朗普政府在某種程度上已經極大地模糊了界線，似乎在把美國面臨的任何重大經濟挑戰都說成是國家安全挑戰。」美國企業研究所中美經濟關係專家史劍道也認為，「（特朗普）政府說，「如果我們宣布一切事情都涉及國家安全，我們就能隨心所欲」；這是在濫用行政權力。」

白宮國會行仔必 加強審查中國投資

【大公報訊】綜合路透社、美國《華爾街日報》報導：在美國，來自外國投資必須通過外國在美投資委員會(CFIUS)的跨部門審查，以判斷是否符合國家安全規定。CFIUS的審查(或審查威脅)，已在很大程度上導致中資對美國半導體公司的收購進程中斷，並致使其他中資投資受限。此舉可能會令中國在美投資進一步降溫。市場研究公司榮鼎集團的數據顯示，受中國限制信貸規模以及美國對中資交易的審查影響，2018年上半年，中國對美直接投資與去年同期相比暴跌逾90%，至18億美元（約140億港元）。2016年，中國企業在美直接投資達到創紀錄的460億美元（約3588億港元）。

除了特朗普政府準備使用《國際緊急經濟權力法》限制中國投資之外，美國國會也正在推進行旨在加強CFIUS審查力度的法案。該法案還將建立一個新的出口控制系統，以審查海外合資企業是否以不恰當的方式向外國公司轉讓關鍵技術。在前總統奧巴馬主政時期，CFIUS批准中國化工集團收購瑞士種子巨頭先正達。在特朗普上台後，該交易去年獲得了最終的監管批准。據知情人士透露，特朗普政府還擔心CFIUS會遺漏中資參與的風投公司在技術領域的一些小型投資交易，多年後這些交易可能會取得豐厚成果。知情人士稱，2017年春季，情報部門向內閣和白宮官員做了一次簡報，闡述了中國企業如何透過收購、授權和盜竊獲取美國技術，這次會議的影響力尤其大，在一定程度上催生了這些新限制。



美國財政部長姆努欽

路透社

對華鷹派上位 姆努欽沉默以對

【大公報訊】據彭博社報導：美國總統特朗普計劃雙管齊下，限制中國投資高科技行業，使得中美貿易摩擦可能升溫，代表以美國財長姆努欽為首的貿易溫和派失勢。姆努欽近來非常低調。從去年12月開始，姆努欽一直在準備針對「中國製造2025」的計劃，但希望使用較為溫和的措施。部分官員稱，動用國家經濟緊急狀況法律針對中國，有可能重挫股市

以及對那些在中國有業務的美國公司構成影響。消息人士稱，姆努欽在有關如何處理對華貿易爭端的內部討論中失利，最近用沉默來表達自己對特朗普針對中國的新關稅舉動的不認可。知情人士都表示，對華鷹派已經贏得內部辯論，白宮已開始告訴各機構，它們需要派人到財政部來擬定新的體制。白宮高級顧問納瓦羅正在負責出針

對中國的貿易措施。在前白宮經濟顧問科恩辭職之後，姆努欽已失去了支持自由貿易的重要盟友。科恩的繼任者庫德洛自稱支持「自由貿易」，但近來因為心臟病發在休養。美國財長的重要工作之一，就是處理中美之間的經濟關係。姆努欽選擇了沉默，放下了白宮首席經濟發言人的傳統角色，讓位於對華鷹派的納瓦羅和美國貿易代表萊特希澤。

十年前拯救他們，今天他們過河拆橋

【大公報訊】中央廣播電視國際在線25日發表評論文章，討論西方討論美歐之間的貿易混戰時，總是聲稱真正的「源頭」在中國，認為中國的產能過剩帶來了全球的鋼鐵產品過剩問題，中國在美歐貿易戰中莫名其妙「輸槍」。文章指，美國近期的指責，可以上溯到中國在2008年底採取的四萬億經濟刺激措施。中國當時這個果斷的政策與今天的鋼鐵產能過剩有一定關係，但美國人忘了又或許是故意裝傻，正是中國這一舉動拯救了全球經濟，包括陷入危機的西方經濟體。美歐、美加貿易糾紛到底應由哪一方承擔更多的責任？他們各執一辭，但是如果因為鋼鐵、鋁製品

的糾紛而把最終矛頭指向中國，實在有失公允，甚至是過河拆橋的卑劣行爲。2008年美國次貸危機不斷蔓延，終於引發全球金融危機。中國當時出口出現負增長，一些企業被迫停工停產。在此背景下，中國政府年底果斷決定，推出四萬億投資計劃及擴大內需等一系列經濟刺激措施。隨後，中國經濟在全球率先復甦，2009年與2010年全年經濟增長9.2%和11.3%。正是受益於此，包括銅、煤、鐵礦石、原油、木材等國際大宗商品市場得以提振，當時陷入困境的加拿大、澳洲等經濟體也得以擺脫經濟危機。2009年，全球新增GDP的50%以上都是由中國創造的，美歐經濟也因此逐漸復甦。如果了解十年前中國拯救世界的背景，就應理性態度對待產能過剩問題。這是中國政府之前四萬億投資所帶來的不可避免的負面效應之一。中國並沒有製造所謂「產能過剩」的意願，而且

一直努力解決問題並取得明顯成效。中國商務部統計數據顯示，2016年以來，中國削減鋼鐵產能超過一億噸。「十三五」期間，中國將壓減鋼鐵產能1-1.5億噸。中國僅2016年就重新安置了20.1萬鋼鐵工人，超過美、日各自鋼鐵就業的總人數，相當於歐洲鋼鐵就業總人數的60%多。中國在化解鋼鐵產能過剩方面，已經走在了世界的最前列。至於所謂的鋁行業產能過剩，可以說是一個偽命題。因為目前鋁價已回歸到比較理性的狀態，基本能反映真實的供需關係。而且，目前鋁行業的開工率已經超過80%，有80%的企業都賺錢，相信沒人會認為這是一個產能過剩行業。有西方學者一針見血地指出，特朗普治下的美國因為遵守「美國優先」的外交原則而逐漸喪失了全球「道德領導

地位」。在全球化的今天，各國發展密切相關，甚至休戚與共，這種過河拆橋的做法實不足取，也令人不齒。全球從中國當年四萬億投資中獲益，今天就應客觀理性地看待產能過剩問題，維護國際社會的公正與道義。▲美國副總統彭斯(中)19日在紐約州一家鋼鐵廠發表演講 美聯社



▲美國副總統彭斯(中)19日在紐約州一家鋼鐵廠發表演講 美聯社