

# 《反壟斷法》實施十年 罰款超110億

## 內外資一視同仁 與歐美並列三大司法轄區

自2008年8月1日起，中國《反壟斷法》實施至今已十周年。國家市場監管總局副局長、國務院反壟斷委員會秘書長甘霖16日介紹，截至今年10月底，中國對濫用市場支配地位案件已累計罰款超過110億元（人民幣，下同）。對國有企業、民營企業、內資企業和外資企業一視同仁，平等執法。中國反壟斷執法獲得國際社會的充分認可，成為與美國、歐盟並列的全球三大反壟斷司法轄區之一。

大公報記者 張帥北京報道

甘霖透露，截至上月底，十年來已共查處濫用市場支配地位案件55件，累計罰款超過110億；審結經營者集中2437件，審結交易總金額超過40萬億。通過不斷加強反壟斷執法，促進形成了全國競爭有序的市場體系。同時，也在提高執法效率。以經營者集中執法為例，目前簡易案件基本在初步審查階段（30天）內審結，案件在初審階段審結率較2008年提高85%以上。

中國積極參與國際競爭規則的談判和調整。甘霖表示，目前在中國—瑞士等8個自貿協定中已經設立競爭政策與反壟斷執法合作專章。中國與美國、歐盟、澳洲等28個國家和地區反壟斷執法機構簽署55個競爭政策與反壟斷執法合作文件。

### 外企佔一成 無選擇性執法

中共十九大提出要「打破行政性壟斷，防止市場壟斷」。今年，中國政府對原來由國家發改委、商務部、原工商總局等反壟斷執法職責進行整合，新組建國家市場監管總局負責反壟斷統一執法。國家市場監管總局反壟斷局局長吳振國表示，中國反壟斷執法機構對國有企業、民營企業、內資企業和外資企業

一視同仁，平等對待，執法過程和結果公開透明，保障各類市場主體公平參與市場競爭，不存在選擇性執法問題。

「執法實踐來看，執法機構的案件中既有內資企業也有外資企業，內資企業佔大多數。從原工商總局查辦的壟斷案件中，國有企業被查的案件最多，佔到了41%，外資企業只佔10.7%。」吳振國特別強調，法律面前一切企業平等，不存在針對外國企業的特殊規定和特殊政策。

### 內地香港加強合作護公平

吳振國當日對大公報介紹，內地的反壟斷執法機構與香港的競爭委員會有着良好的溝通和合作，每年都有互訪的計劃和工作安排。上月，反壟斷局就參加了香港競爭委員會舉辦的國際競爭會議。他表示，內地和香港在競爭政策領域和反壟斷執法領域還將繼續加強合作，共同維護市場的公平競爭，保護消費者利益。

國家市場監管總局此外還透露，正在推進《反壟斷法》修訂和配套立法，所謂「修訂」，就是要「大改」，以適應當前和未來經濟社會發展需要。目前，已經形成修訂研究報告和修訂草案。



影局在今年4月，新組建的國家市場監管總局在北京正式掛牌。圖為民眾與新牌合影。資料圖片



▼截至10月底，十年來已共查處高通案等濫用市場支配地位案件55件 資料圖片

### 反壟斷執法十大案例

- 禁止美國可口可樂公司收購中國匯源果汁集團有限公司案（2008-2009年）
- 高通公司濫用市場支配地位案（2013-2015年）
- 利樂公司濫用市場支配地位案（2016年11月）
- 附條件批准陶氏化學與杜邦合併案（2016-2017年）
- 十二個省區市政府在「新居配」建設中濫用行政權力排除限制競爭案（2013-2017年）
- 山西電力價格壟斷協議案（2017年8月）
- 瀘州信實網絡科技有限公司虛假宣傳案（2018年1月）
- 上海吉盛偉邦環球家居品牌管理有限公司佛山禪城分公司不正當有獎銷售案（2018年1月）
- 長春正利管業有限公司混淆案（2018年5月）
- 嘉興市洞洞網網絡科技有限公司網絡不正當競爭案（2018年4月）

（來源：新華社）

### 四種 主要壟斷行爲

- ① 壟斷協議  
經營者達成排除、限制競爭的協議決定或者其他協同行爲
- ② 濫用市場支配地位  
經營者利用所具有的市場支配地位，從事《反壟斷法》所禁止的排除、限制競爭行爲
- ③ 濫用行政權力排除、限制競爭  
行政機關和法律法規授權的具有管理公共事務職能的組織從事行政強制交易、地區封鎖和行政強制限制競爭等行爲
- ④ 經營者集中  
通過合併、取得股權或者資產等方式對其他經營者控制或施加決定性影響（記者張帥整理）

### 韓美芯片三巨頭調查獲進展

【大公報訊】記者張帥北京報道：國家市場監督管理總局反壟斷局局長吳振國16日在北京表示，市場監管總局正在依據反壟斷法及有關規定對滴滴優步合併案進行調查。另外對韓國三星、海力士、美國美光三家公司涉嫌實施壟斷行爲的反壟斷調查已取得重要進展。

今年上半年，中國反壟斷執法機構啓動了對三星、海力士、美光等公司的反壟斷調查，主要是因爲三家公司存儲芯片價格存在異常上漲情況。吳振國表示，根據舉報，今年5月底國家市場監管總局對三星、海力士、美光公司涉嫌實施壟斷行爲立案開展了調查，從三家公司調查獲取了大量證據資料。隨後，又對數十家下游企業開展了調查取證，並對取得的證據資料進行梳理和甄別。

吳振國介紹稱，目前，對三家公司的反壟斷調查已經取得了重要進展，下一步中國國家市場監管總局反壟斷局將對案件的相關市場界定、市場支配地位的認定、市場支配地位的行爲定性等方面開展研究

論證，依法做好案件調查處理工作，維護市場公平競爭，保護消費者利益。

吳振國又表示，網絡約車不管是在中國還是歐美，都是一個新興業態，與傳統行業有所區別，市場競爭也複雜多變，在此背景下，滴滴收購優步合併案社會關注度比較高。他透露，正在研究互聯網競爭規律和特點，全面分析評估該交易對市場競爭和行業發展的影響，嚴厲查處損害消費者權利的壟斷行爲。



▲國家市場監管總局正依據反壟斷法對滴滴優步合併案進行調查 資料圖片

### 新聞教育家何梓華逝世 享年87歲

【大公報訊】記者孫志報道：著名新聞教育家、中國人民大學新聞學院院長何梓華教授（圓圖）因病醫治無效，於2018年11月16日在北京逝世，享年87歲。



何梓華教授作爲改革開放後中國新聞教育領軍人物、教育部特聘新聞學教育首席專家，對中國新聞傳播教育事業貢獻巨大。一方面，提攜後學，培育大批德才兼備的新聞人才；另一方面，強調理論聯繫實際的學風及對新聞改革的探索，成就卓著。清華大學新聞與傳播學院常務副院長陳昌鳳教授評價說：「改革開

放後何老師主政人民大學新聞系、新聞學院多年、主持教育部新聞專業教指委數屆，一向學重若輕，對中國的新聞傳播教育及其管理作出的貢獻，無人能及！」何梓華，1931年出生，廣東南海人。1949年考入燕京大學西語系後轉新聞系。1953年本科畢業後先後在北京大學和中國人民大學新聞系擔任講師、副教授、教授。歷任中國人民大學新聞學系副主任、主任，新聞學院副院長、院長。國務院政府特殊津貼獲得者。曾任教育部新聞學學科全國教學指導委員會主任等職務。

### 譚鐵牛：包玉剛精神對香港意義非凡

【大公報訊】記者俞書寧波報道：16日下午，浙江寧波市舉行包玉剛先生誕辰100周年紀念大會，包玉剛家人及親友、海內外「寧波幫」人士和社會各界人士齊聚一堂，共同緬懷包玉剛先生艱苦創業、赤誠報國、愛港愛鄉的崇高品質。

中央政府駐港聯絡辦副主任譚鐵牛在致辭中表示，包玉剛作爲世界船王家喻戶曉。同時，在事業成功之後，積極回報祖國，回報桑梓，特別是爲實現「一國兩制」身體力行，爲香港順利回歸祖國做出了重要貢獻。「回顧包玉剛先生愛國愛港愛鄉的一片赤子之誠，對今天維護香港繁榮穩定仍然具有重要的現實意義。」譚鐵牛指出，包玉剛既是溝通中英兩

國政府的民間大使，也是穩定香港投資的信心、的商界領袖。「在中英談判處於膠着狀態的時候，一些香港工商界人士對香港前途感到不確定，打算撤資移民。在這種情況下，包玉剛先生公開表達對中英談判的信心，堅定在香港投資，在香港工商界發揮了很好的示範引領作用。」

### 「寧波幫」精神激勵甬商前行

作爲中國近代最大的商幫，「寧波幫」遍布世界各地。中國第一艘輪船，第一家商業銀行……「寧波幫」創下諸多中國經濟史上的第一。

浙江省委副書記、寧波市委書記鄭柵潔在同日舉辦的世界「寧波幫·幫寧波」

發展大會上說，「此時此刻，我們深切緬懷包玉剛、王寬誠、邵逸夫、董浩雲、李惠利、朱秀山等已故老一輩「寧波幫」人士，並向功勳人士致以崇高的敬意！」



▲世界「寧波幫·幫寧波」發展大會16日在寧波開幕 大公報記者俞書攝

### 三部委24舉措撐瓊自貿區建設

【大公報訊】記者何致報道：國家市場監督管理總局、國家藥品監督管理局、國家知識產權局日前出《關於支持中國（海南）自由貿易試驗區建設的若干意見》，提出通過6類24項措施支持中國（海南）自由貿易試驗區建設。

《意見》明確，6類措施爲推行以自主申報爲主的登記制度改革、推行以強化基礎建設和制度創新爲主的質量保障機制、推動以信用約束爲主的事中事後監管制度創新、推動建立公平有序和安心放心的市場環境、支持推動完善知識產權保護和運用體系、支持強化法制和信息化保障。

在推行以自主申報爲主的登記制度改革方面，支持海南有序推行「證照分離」改革。研究梳理涉企行政審批事項清單，提出分類管理改革舉措，突出「照後減證」，明年將在海南實現全覆蓋，探索積累可複製、可推廣的改革經驗。同時，支持

海南實現市場主體登記業務「一次不用跑」；支持海南通過經濟特區商事立法形式大幅推進自主申報登記制度改革。並推行電子營業執照和全程電子化登記管理；開展外國（地區）企業直接登記試點改革；探索建立普通註冊登記制和簡易註冊登記相互配套的市場主體退出制度等。



▲三部委出《意見》，提出24條措施支持海南自貿區建設。圖爲三亞國際免稅城 資料圖片

### 大美新疆文化保護與發展的奧秘

#### 時政透視

葛沖

皚皚雪山間蔚藍空靈的天池，光怪陸離的戈壁大漠奇觀，古老的喀什艾提尕爾清真寺和克孜爾千佛洞，一座座現代化的文化館和圖書館……這就是被無數世人奉爲「人間絕美天堂」的大美新疆。而這些自然和人文美景的背後，正是新疆文化的保護與發展之路。

考古資料顯示，從周朝、先秦時期開始，新疆就與中原大地開始接觸，而正式成爲中國領土的一部分則始於西漢時期。新疆歷經了博大漢唐文化與鼎盛明清文化，到清朝末年首度設省、再到1955年中央政府設立新疆自治區。滄桑桑田數千年來

凝結出的厚重歷史和文化沉澱，既讓人充分感受到新疆各民族文化和中華文化係屬一體多元，又在時代變遷中保有壯闊的異域風情，訴說着古絲綢之路上東西方文化的融合發展在這塊土地上留下的獨特印記。新疆自古以來多元文化薈萃，各民族文化在中華文化滋養中不斷發展融合，形成了今天寶貴的文化遺產。

如今，歷經發展巨變的新疆爲何仍能在發展創新的同時保留自己獨特魅力呢？新疆又是怎樣做到兼顧經濟長足發展、社會進步、民衆安居樂業呢？其實，說一千道一萬，都離不開創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，以及對經濟、文化可持續發展的堅守。同時，這一切也得益於中央政府的高度重視和大力支持以及新疆各界對文化的攜手保護與發展。

文化的繁榮發展是一個國家最深沉的軟實力。縱觀歷史，新疆在中華文明向西傳播中從不缺位。絲綢之路繁盛時期，中國的造紙術、秦蠶絲織等先進技術通過新疆西傳，對世界文明產生了深遠影響；而如今的新疆仍是中華文明向西開放的重要門戶，在「一帶一路」建設中，新疆被賦予核心角色。正如習近平總書記所指出，一個國家、一個民族的強盛，總是以文化興盛爲支撐的，中華民族偉大復興需要以中華文化發展繁榮爲條件。

當下的文化和未來的文化相連。未來中華文化進一步的大發展大繁榮，不可能漏掉新疆，也離不開新疆。新疆作爲文化大區，有着豐富的文化遺產，更有着巨大的創新和發展潛力，未來必將繼續在中華文化大家庭裏增光添彩！