

# 習近平：推進反腐法治化規範化

## 深化監察體制改革 從嚴治黨提供制度保障

【大公報訊】據新華社報道：中共中央政治局13日下午就深化國家監察體制改革舉行第十一次集體學習。中共中央總書記習近平在主持學習時強調，在新的起點上持續深化黨的紀律檢查體制和國家監察體制改革，促進執紀執法貫通，有效銜接司法，推進反腐敗工作法治化、規範化，強化國家監察。為新時代完善和發展中國特色社會主義制度、推進全面從嚴治黨提供重要制度保障。

13日下午，習近平在主持學習時發表了講話。他強調，黨的十八大以來，黨中央就一直思考和謀劃如何適應全面從嚴治黨新形勢，在強化黨內各方面監督的同時，更好發揮監察機關職能作用，強化國家監察，把公權力關進制度的籠子。

### 消除權力監督真空地帶

黨的十九大提出構建集中統一、權威高效的國家監察體系，把組建國家監察委員會列在深化黨中央機構改革方案第一條，着眼點就是構建黨統一領導、全面覆蓋、權威高效的監督體系，形成以黨內監督為主、其他監督相貫通的監察合力。

習近平指出，國家監察體制改革有利於加強黨對反腐敗工作的集中統一領導，有利於實現對公權力監督的全覆蓋，有利於堅持標本兼治、鞏固擴大反腐敗鬥爭成果。黨的十九大以來，全國紀檢監察機關充分發揮新體制的治理效能，收攏五指，重拳出擊，不敢腐的震懾效應充分顯現。我們要保持戰略定力，持續深化改革，強化不敢腐的震懾，紮牢不能腐的籠子，增強不想腐的自覺。

習近平強調，深化國家監察體制改革的初心，就是要把增強對公權力和公職人員的監督全覆蓋、有效性作為着力點，推進公權力運行法治化，消除權力監督的真

空地帶，壓縮權力行使的任性空間，建立完善的監督管理機制、有效的權力制約機制、嚴肅的責任追究機制。

### 規範紀檢監察工作流程

習近平強調，要堅持目標導向、問題導向，繼續把紀檢監察體制改革推向前進，牢牢把握標本兼治的改革目標。要強化不敢腐的震懾，保持懲治腐敗高壓態勢，不斷釋放全面從嚴強烈信號。要紮牢不能腐的籠子，形成靠制度管權、管事、管人的長效機制。要增強不想腐的自覺，引導黨員幹部堅定理想信念，強化宗旨意識，要牢牢把握工作職能，強化政治監督；完善各項工作規則，整合規範紀檢監察工作流程，強化內部權力運行的監督制約等。

習近平指出，要規範和正確行使國家監察權。紀檢監察機關肩負着黨和人民重託，必須牢记打鐵必須自身硬的政治要求，始終自覺在思想上政治上行動上同黨中央保持高度一致，自覺接受黨和人民監督，嚴格依紀依法，及時打掃庭院、清理門戶，努力建設讓黨中央放心、人民群眾滿意的模範機關。廣大紀檢監察幹部要克己慎行，在遵紀守法、嚴於律己上作表率，做黨和人民的忠誠衛士。

▶今年2月，北京市監察委首次向境外媒體開放。圖為北京市監察委的接待室。資料圖片



### 習近平談國家監察體制改革



▲河北機關幹部在反腐倡廉宣教室接受警示教育。資料圖片

- 堅持目標導向、問題導向，繼續把紀檢監察體制改革推向前進，牢牢把握深化標本兼治的改革目標
- 強化不敢腐的震懾，保持懲治腐敗高壓態勢，不斷釋放全面從嚴強烈信號
- 紮牢不能腐的籠子，形成靠制度管權、管事、管人的長效機制
- 要增強不想腐的自覺，引導黨員幹部堅定理想信念，強化宗旨意識，營造風清氣正的從政環境和社會氛圍
- 推動黨內監督同國家機關監督、民主監督、司法監督、群眾監督、輿論監督有效貫通，把權力置於嚴密監督之下

## 整治不擔當不作為慢作為假作為

【大公報訊】據中新社報道：中共中央政治局12月13日下午就深化國家監察體制改革舉行第十一次集體學習。中共中央總書記習近平在主持學習時發表了講話。習近平指出，權力監督的目的是保證公權力正確行使，更好促進幹部履職盡責、幹事創業。既要管住亂用濫用權力的瀆職行為，又要管住不用藥用權力的失職行為，整治不擔當、不作為、慢作為、假作為，注意保護那些敢於負責、敢於擔當作為的幹部，對那些受到誣告陷害的幹部要及時予以澄清，形成激濁揚清、幹事創業的良好政治生態。

習近平強調，要教育監督各級國家機關和公職人員牢記手中的權力是黨和人民賦予的，是上下左右有界受控的，切不可隨心所欲、為所欲為，做到秉公用權、依法用權、廉潔用權、為民用權。要督促掌握公權力的部門、組織、個人強化法治思維，嚴格在憲法法律範圍內活動，決不允

許任何組織或者個人有超越法律的特權。要盯緊公權力運行各個環節，完善及時發現問題的防範機制、精準糾正偏差的矯正機制，管好關鍵人、管好關鍵處、管住關鍵事、管在關鍵時，特別是要把一把手管住管好。要強化監督執紀，及時發現和查處依法履職、秉公用權、廉潔從政從業以及道德操守等方面的問題，把權力運行的規矩立起來。



▲今年三月二十三日，國家監察委員會在北京舉行揭牌和憲法宣誓儀式。資料圖片

## 中紀委改革 前後台分設

### 北京觀察

馬浩亮

12月13日的中共中央政治局會議研究部署了反腐敗工作，而當日下午舉行的政治局集體學習的主題也與反腐有關，即深化國家監察體制改革。

國家監察委員會在今年3月組建，與中央紀委合署辦公。紀檢監察體制陸續進行了多項改革。首先是將原來的中央紀委派駐紀檢組，統一更改為「中央紀委國家監察委派駐紀檢監察組」，同時履行黨政監督職責。既要依照黨章和其他黨內法規履行監督執紀問責職責，又要依照憲法和監察法履行監督調查處置職責，對行使公權力的公職人員實行全覆蓋。

更為重要的是，此次改革首次提出由

「中央紀委副書記（常委）、國家監委副主任（委員）分管」各派駐機構，全面加強領導和管理。在這一新體制下，各派駐紀檢監察組真正成為了中紀委的分支機構，強化了監督的獨立性和權威性。

其次，中央紀委國家監委內設機構也進行重大改革。在十九大之前，中央紀委已進行過多次機構調整。內設的紀檢監察室由8個增至10個再擴為12個。每個室都對應監督特定的部委或省市，無論是日常廉潔工作，還是腐敗案件的查辦，全流程都由其負責。

這就難免造成暗箱操作和尋租空間。中紀委近幾年清理的「內鬼」，或是為人通風報信，或是幫忙掩蓋隱瞞腐敗線索，從中收受利益。

新一輪改革之後，12個紀檢監察室被拆分為兩類，包括若干個監督檢查室和審

查調查室。不僅機構數量再擴軍，更重要的是權力職能的重塑。監督檢查室負責日常監督，但不負責查案；而審查調查室只負責受理立案、查辦案件，卻不負責日常聯繫監督。

並且，審查調查室查案，不再固定對應對象，而是每一個案子都由中紀委臨時授權指定某一室進行，防範貓鼠勾結。這與中央巡視組的授權指派的方式類似。中央紀委國家監委權力運行上，形成前、後台分工相互制約，以保證「打鐵還需自身硬」。

調整的新機構已於今年5月開始投入運作。原中央紀委第三紀檢監察室主任莊建球，出任新成立的第十六審查調查室主任；原第六紀檢監察室主任張翼，出任新組建的第五監督檢查室主任，後於近期升任駐國家發改委紀檢監察組組長。

## 合肥建國家核聚變研究平台

【大公報訊】記者趙臣合肥報道：14日上午，合肥綜合性國家科學中心聚變堆國區工程舉行奠基儀式，標誌中國聚變堆主機關鍵系統綜合研究設施（下稱「聚變堆主機研究設施」）正式開工。建成後該設施將成為國際磁約束聚變領域參數最高、功能最完備的綜合性研究平台。

此次聚變堆主機研究設施，由中科院合肥物質科學研究院承擔建設，目標致力

於解決未來聚變堆的熱與粒子排除、大規模低溫超導等科學技術問題，為中國開展聚變堆核心部件研發和建設提供科學技術基礎。據中科院合肥物質科學研究院副院長萬寶年介紹，該設施是《國家重大科技基礎設施建設「十三五」規劃》優先啓動的大科學裝置，將建設國際領先超導磁體和主機偏濾器兩大研究系統，解決聚變能利用從實驗到工程的關鍵技術問題。

## 台山誕首座可商運EPR核電機組

【大公報訊】記者周琳北京報道：中國廣核集團與法國電力集團（EDF）14日在京聯合宣布，廣東台山核電1號機組已於北京時間12月13日下午5時完成168小時示範運行，具備商業運行條件，成為全球首台具備商運條件的EPR三代核電機組。



▲台山核電站。資料圖片

台山核電站一期工程建设兩台採用EPR三代核電技術的壓水堆核電機組，每機組單機容量175萬千瓦，是世界上單機容量最大的核電機組。台山核電一期工程是中法兩國能源領域的最大合作項目，由中國廣核集團、EDF和粵電集團共同投資組建的台山核電合營有限公司負責建設和運營。預計每年可減少標準煤消耗約803萬噸，減少溫室氣體排放超過2109萬噸，相當於造林5.85萬公頃。

引進EPR技術建設台山核電站，是中法能源合作里程碑式事件。2018年1月9日，中國國家主席習近平與法國總統馬克龍，在北京人民大會堂共同為台山核電站1號機組成爲「EPR全球首堆工程」揭牌。

## 張建宗盼港專業服務進軍灣區



▲香港特別行政區政府政務司司長張建宗（右二）等人受聘成爲廣東省粵港澳合作促進會榮譽顧問。受訪者供圖

【大公報訊】記者黃寶儀廣州報道：張建宗14日在廣州出席廣東省粵港澳合作促進會第四屆會員代表大會時表示，隨着粵港澳大灣區建設推進，三地合作必然進一步深化，特區政府會與粵澳兩地政府合作，加強大灣區城市互聯互通，發揮香港專業服務優勢，爲灣區企業提供融資及財務管理服務。

大灣區內有兩種制度、三個獨立關稅區和三種貨幣流通，雖然基本達貿易自由化，但人流、貨物、資金和信息流通還有不少限制。張建宗致辭時表示，特區政府望透過

政策創新和突破，加強大灣區內城市互聯互通。同時，香港會繼續幫助國際企業「引進來」和內地企業「走出去」，同時發揮專業服務明顯優勢，爲灣區企業提供需求日增的融資及財務管理服務。

其次，特區政府希望透過加強合作，促成政策創新突破，以便利香港優勢產業，特別是醫療和教育落戶大灣區。

共同打造灣區「國際科技創新中心」則是第三個工作重點，憑藉香港雄厚科研實力、健全的司法和知識產權保護制度等優勢，協助國際及內地創科企業「引進來」、「走出去」。

## 福州圖片展講改革開放華僑故事

【大公報訊】記者蘇榕福州報道：14日，由中央統戰部、國務院僑務辦公室主辦，中國新聞社承辦的「四海同心盛世夢圓——華僑華人與改革開放40周年」圖片展在福州開展。

福建省僑辦主任馮志農在開幕式致辭表示，福建是中國第二大僑鄉，改革開放的前沿。「我們舉行華僑華人與改革開放40周年圖片展，以此感念與改革開放一路同心、同行的海外僑胞，具有重要意義。相信廣大華僑華人在弘揚中華文化、推動

祖國統一、促進中外友好、支持福建建設、講好福建故事等方面必將有新的更大作為。」

據了解，本次圖片展分《改革開放勇爲人先》《情繫桑梓大愛無疆》《文化使者薪火傳揚》《友誼橋樑溝通中外》四大部分展出130幅照片，展現了改革開放以來廣大海外僑胞參與中國建設、愛國愛鄉造福桑梓、傳承弘揚中華優秀文化、推動中國人民與世界各國人民友好交往以及積極推動中國和平統一大業等的經典瞬間。



▲「四海同心盛世夢圓——華僑華人與改革開放40周年」圖片展14日在福州開幕。大公報記者蘇榕攝