

# 提高立法工作質量效率 加強涉外法治建設 習近平：扎實推進全面依法治國

【大公報訊】據新華社報道：中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面依法治國委員會主任習近平2月25日下午主持召開中央全面依法治國委員會第二次會議並發表重要講話。他強調，改革開放40年的經驗告訴我們，做好改革發展穩定各項工作離不開法治，改革開放越深入越要強調法治。要完善法治建設規劃，提高立法工作質量和效率，保障和服務改革發展，營造和諧穩定社會環境，加強涉外法治建設，為推進改革發展穩定工作營造良好法治環境。會議強調，扎扎實實把全面依法治國推向前進，確保制度設計行得通、真管用，發揮法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用。

會議審議通過了《中央全面依法治國委員會2018年工作總結報告》《中央全面依法治國委員會2019年工作要點》《2019年中央黨內法規制定計劃》《全國人大常委會2019年立法工作計劃》《國務院2019年立法工作計劃》《關於開展法治政府建設示範創建活動的意見》《關於全面推進海南法治建設、支持海南全面深化改革開放的意見》《重大行政決策程序暫行條例（草案）》等文件稿。

## 確保制度設計行得通真管用

會議指出，中央全面依法治國委員會成立以來，堅持黨對全面依法治國的集中統一領導，積極推進全面依法治國重點工作。各地區各部門和委員會各協調小組、成員單位履行責任，積極作為，推動委員會決策部署落地落實。委員會確定的年度工作任務基本完成，憲法學習宣傳教育落點實、效果好，一批涉及高質量發展、保障和改善民生的重要法律法規陸續出台，法治政府建設扎實推進，司法體制改革蹄疾步穩，法治社會建設全面深化，全面依法治國邁出新的步伐。

會議強調，法治建設規劃，事關全面依法治國工作全局。黨的十八屆四中全會專題研究了全面推進依法治國重大問題。黨的十九大描繪了2035年基本建成法治國家、法治政府、法治社會的宏偉藍圖。要貫徹中國特色社會主義法治理論，貫徹新發展理念，同我國發展的戰略目標相適應，同全面建成小康社會、全面深化改革、全面從嚴治黨相協同，扎扎實實把全面依法治國推向前進，確保制度設計行得通、真管用，發揮法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用。

## 立法高質量促經濟健康發展

會議指出，發展要高質量，立法也要

高質量。要積極推進重點領域立法，深入推進科學立法、民主立法、依法立法，提高立法質量和效率，不斷完善以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系，推動形成比較完善的黨內法規制度體系。

會議強調，要以立法高質量發展保障和促進經濟持續健康發展。要適應新時代構建開放型經濟新體制的需要，制定統一的外資基礎性法律。對改革開放先行先試地區相關立法授權工作要及早作出安排。知識產權保護、生物安全、土地制度改革、生態文明建設等方面的立法項目要統籌考慮，立改廢釋並舉。

會議指出，推進全面依法治國，要堅持法治國家、法治政府、法治社會一體建設，法治政府建設是重點任務，對法治國家、法治社會建設具有示範帶動作用。要加強法治政府建設，加強對示範創建活動的指導，杜絕形式主義，務求實效。



▲去年湖北省武漢市開展「憲法進高鐵路 法治護路行」系列活動，機器人正在與民眾互動



▲25日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平強調，做好改革發展穩定各項工作離不開法治。圖為一日上午，習近平在北京市公安局考察調研，看望慰問公安幹警。資料圖片

## 習近平談法治金句

- 黨的領導是社會主義法治最根本的保證。全面依法治國絕不是要削弱黨的領導，而是要加強和改善黨的領導，不斷提高黨領導依法治國的能力和水平，鞏固黨的執政地位。
  - 為什麼我國能保持長期穩定，沒有亂？根本的一條就是我們始終堅持共產黨領導。黨的領導是黨和國家事業不斷發展的「定海神針」。
  - 依規治黨深入黨心，依法治國才能深入民心。
  - 法治建設是為了人民、依靠人民、造福人民、保護人民。必須牢牢把住社會公平正義這一法治價值追求，努力讓人民群眾在每一項法律制度、每一個執法決定、每一宗司法案件中都感受到公平正義。
  - 全面推進依法治國必須走對路。要從中國國情和實際出發，走適合自己的法治道路，決不能照搬別國模式和做法，決不能走西方「憲政」、「三權鼎立」、「司法獨立」的路子。
- （來源：二月十六日出版的第四期《求是》雜誌）

## 食藥安全祭治本措施 違法者用重典

【大公報訊】據新華社報道：中央全面依法治國委員會第二次會議25日舉行。會議指出，規範重大行政決策程序，是依法治國的迫切需要。要把黨的領導貫穿於重大行政決策全過程和各方面，履行決策法定程序，增強公眾參與實效，提高專家論證質量，堅持合法性審查，防控決策風險。要堅持以人民為中心，堅持從實際出發，堅持盡力而為、量力而行，以規範的程序、科學的決策維護重大公共利益、維護人民合法權益，促進社會公平正義，不

斷增強人民群眾獲得感、幸福感、安全感。會議強調，法治是最好的營商環境。要把平等保護貫徹到立法、執法、司法、守法等各個環節，依法平等保護各類市場主體產權和合法權益。要用法治來規範政府和市場的邊界，尊重市場經濟規律，通過市場化手段，在法治框架內調整各類市場主體的利益關係。要把工作重點放在完善制度環境上，健全法規制度、標準體系，加強社會信用體系建設，加強普法工作。對食品、藥品等領域的重大安全問題，

要拿出治本措施，對違法者用重典，用法治維護好人民群眾生命安全和身體健康。要加快推進我國域外適用的法律體系建設，加強涉外法治專業人才培養，積極發展涉外法律服務，強化企業合規意識。會議強調，各地區各部門要結合實際，壓實工作責任，貫徹落實黨中央的決策部署。中央依法治國委協調小組要發揮好作用，推動本領域法治建設任務落地落實。中央依法治國辦要認真履行職責，加強工作任務的協調、督促、檢查、推動。

## 銀保監：金融亂象獲有效遏制

【大公報訊】記者李理北京報道：國務院新聞辦公室25日舉行發布會，中國銀保監會副主席王兆星形容過去經過兩年監管努力，目前各種金融亂象得到了有效遏制，金融風險總體上得到了有效控制，結構性去槓桿達到預期目標。其間銀行業累計處置不良貸款3.48萬億元（人民幣，下同）。下一步，中國銀保監會將緊盯控制新增不良貸款的增長等四大風險。

### 控制新不良貸款增長

王兆星稱，經過兩年努力，各種違法違規經營行為和非法金融活動得到了有效治理，各種影子銀行活動也得到了有效監管，使更多的金融資金脫虛向實，流向實體經濟，也使得影子銀行的野蠻生長和房地產金融的過熱，通過加強監管被套上了繩索，使它不能再任意狂奔。

王兆星強調，下一步將緊盯四大風險：第一，緊盯加大處置不良資產，控制新增不良貸款的增長；第二，在經濟下行過

程當中，金融市場存在波動的情況下，時刻注意一些中小銀行、中小金融機構的流動性風險，防止引發區域性風險；第三，緊盯過去監管套利、通道、加槓桿的影子銀行活動，包括同業投資、同業理財、委託貸款、信託貸款；第四，房地產風險，對開發貸款和個人貸款採取審慎的態度，尤其是對投機性的貸款嚴加控制，防止房地產市場出現過熱的問題。



▲25日，中國銀保監會副主席王兆星表示，經過兩年監管努力，金融風險總體上得到了有效控制

## 渤海灣探大型氣田 百萬人可用百年

【大公報訊】綜合記者張聰、澎湃新聞報道：25日上午，中海石油（中國）有限公司天津分公司發布消息稱，自然資源部油氣儲量評審辦公室審定的渤海油田渤中19-6凝析氣田天然氣探明地質儲量超過千億方，可以供百萬人人口城市的居民使用上百年。中國海洋石油集團有限公司黨組書記、董事長楊華表示，渤中19-6天然氣田新發現，揭示了渤海灣地區巨大的天然氣勘探前景，「目前，渤中19-6氣田試驗區已開工建設，開發後可直接通過已有的天然氣管道進入市場。」

據介紹，渤海油田地處京津冀腹地，是中國第二大原油生產基地。業界普遍觀點認為渤海灣是一個典型的油型盆地，近50年的勘探發現儲量都以石油為主，天然

氣偶有發現也是以中小型氣田為主。中國海洋石油集團有限公司黨組書記、董事長楊華表示，渤中19-6氣田是渤海灣盆地有史以來最大天然氣田，它的成功發現打開了富油型盆地天然氣勘探的新局面，落實了新的油氣富集區帶。

「該氣田距離天津約175公里，位於黃河口附近。目前，試驗區已開工建設，試驗區天然氣將首供天津地區，進入濱海新區現有天然氣管線。」楊華說，未來，中國海油將繼續加大鑽探力度，以期發現更多油氣資源。

### 陸上鑽井創亞洲最深紀錄

中國石化西北油田所屬的順北油氣田亦再次創造新的歷史：2月19日，順北鷹1

井完鑽井深8588米，創亞洲陸上鑽井最深紀錄，打破了2月14日順北5-5H井完鑽井深8520米的紀錄，相當於從8844米的喜馬拉雅山主峰峰頂打到山腳，標誌著中國已掌握世界先進的超深井鑽井技術。



▲25日，中海油宣布在渤海灣探測到超過千億方大型氣田

## 貿談漸近「竣工」 中美擴利益交集

### 國際銳評 中央廣電總台

第七輪中美經貿高級別磋商24日在華盛頓閉幕。經過四天「加班趕工期」，雙方進一步落實兩國元首阿根廷會晤達成的重要共識，圍繞協議文本開展談判，在技術轉讓、知識產權保護、非關稅壁壘、服務業、農業以及匯率等方面的具體問題上取得實質性進展。同時，美國總統特朗普在推特上宣布將推遲3月1日上調中國輸美商品關稅的計劃。

顯然，本輪磋商在推動中美解決經貿摩擦問題上又向前邁出重要一步。在上一輪磋商中，雙方就主要問題達成原則性共識，並討論了雙邊經貿問題諒解備忘錄；

而在本輪磋商中，雙方已在具體問題上取得實質性進展，並圍繞協議文本開展了談判。從原則性共識到實質性進展，從協議磋商到文本談判，中美經貿磋商越來越注重細節，越來越接近達成協議的「竣工」目標。

應該說，中美經貿磋商取得實質性進展，與雙方努力擴大利益交集是分不開的。本輪磋商成果主要涉及貿易平衡和結構性問題。其中關於貿易平衡問題，中方擴大從美國進口農產品、能源產品、服務產品等，既有助於解決美方對中美貨物貿易差額的關注，也有利於滿足人民對美好生活的需要，促進產業結構升級。

關於中美經貿的結構性問題，美方提出的相關訴求，除了涉及中國國家利益、意識形態和國家安全之外，有不少訴求與

中國深化改革、擴大開放、實現經濟高質量發展的方向一致。近年來，知識產權保護內容多次被列入中美對話的成果清單，本輪經貿磋商在這個問題上取得實質性進展，充分反映出雙方訴求的一致性與利益的重合性。

在本輪磋商中，雙方還商定將按照兩國元首指示做好下一步工作。這說明，在妥善解決中美經貿摩擦問題上，兩國元首始終發揮著關鍵引領作用。而如何落實兩國元首重要共識，則考驗著雙方經貿團隊的智慧與經驗。就中方而言，將繼續以最大誠意、盡最大努力開展下一步磋商工作，也希望美方繼續相向而行，共同努力擴大利益交集。同時，中方仍會按照既定的節奏，以進一步深化改革、擴大開放的確定性，理性從容地應對外部變局。

## 民企授信不得設歧視性要求

【大公報訊】記者李理北京報道：民企融資難融資貴一直是中國經濟的一大「痛點」。25日，中國銀保監會副主席周亮在國新辦舉行的發布會上表示，可以從三個方面理解民企融資問題：國際國內宏觀形勢有變化、企業自身有問題、金融機構的服務還不到位、傳導機制有問題、監管上存在不足。

值得關注是，發布會同日銀保監會發布通知，要求商業銀行貸款審批中不得對民營企業設置歧視性要求，同等條件下民營企業與國有企業貸款利率和貸款條件保持一致，有效提高民營企業融資

可獲得性。周亮特別指出，現在經濟從高速增長轉向了中高速增長，經濟在轉方式、調結構，增長動力也在轉換。民營企業身在其中，也面臨著轉型升級的壓力。對於金融機構服務不到位的問題，周亮說，在調研當中也發現，一些金融機構服務創新不足，因為市場的需求、企業的需求是多元化的，但是銀行保險機構往往「壘大戶」，不太願意下苦工夫。

銀保監會要求，未來商業銀行要堅持審核第一還款來源，減輕對抵押擔保的過度依賴，合理提高信用貸款比重。