

# 源頭防範風險 精準發布預警 快速輸送支援 習近平：打造反應靈敏應急救援隊伍

【大公報訊】中共中央政治局11月29日下午就我國應急管理體系和能力建設進行第十九次集體學習。中共中央總書記習近平在主持學習時強調，要發揮我國應急管理體系的特色和優勢，借鑒國外應急管理有益做法，積極推進我國應急管理體系和能力現代化。要堅持從源頭上防範化解重大安全風險，加強對危化品等重點行業領域的安全風險排查。要實施精準治理，預警發布和搶險救援均要精準。同時，加強應急救援隊伍建設，建設一支專常兼備、反應靈敏、作風過硬、本領高強的應急救援隊伍，並發揮高鐵優勢構建力量快速輸送系統。

據新華社報道：習近平主持學習時指出，應急管理是國家治理體系和治理能力的重要組成部分，承擔防範化解重大安全風險，及時應對處置各類災害事故的重要職責，擔負保護人民群眾生命財產安全和維護社會穩定的重要使命。

習近平指出，新中國成立後，黨和國家始終高度重視應急管理工作，我國應急管理體系不斷調整和完善，應對自然災害和生產事故災害能力不斷提高，成功應對了一次又一次重大突發事件，有效化解了一個又一個重大安全風險，創造了許多搶險救災、應急管理的奇跡，我國應急管理体制機制在實踐中充分展現出自己的特色和優勢。

習近平強調，我國是世界上自然災害最為嚴重的國家之一，災害種類多，分布地域廣，發生頻率高，造成損失重，這是一個基本國情。同時，我國各類事故隱患和安全風險交織疊加、易發多發，影響公共安全的因素日益增多。加強應急管理體系和能力建設，既是一項緊迫任務，又是一項長期任務。

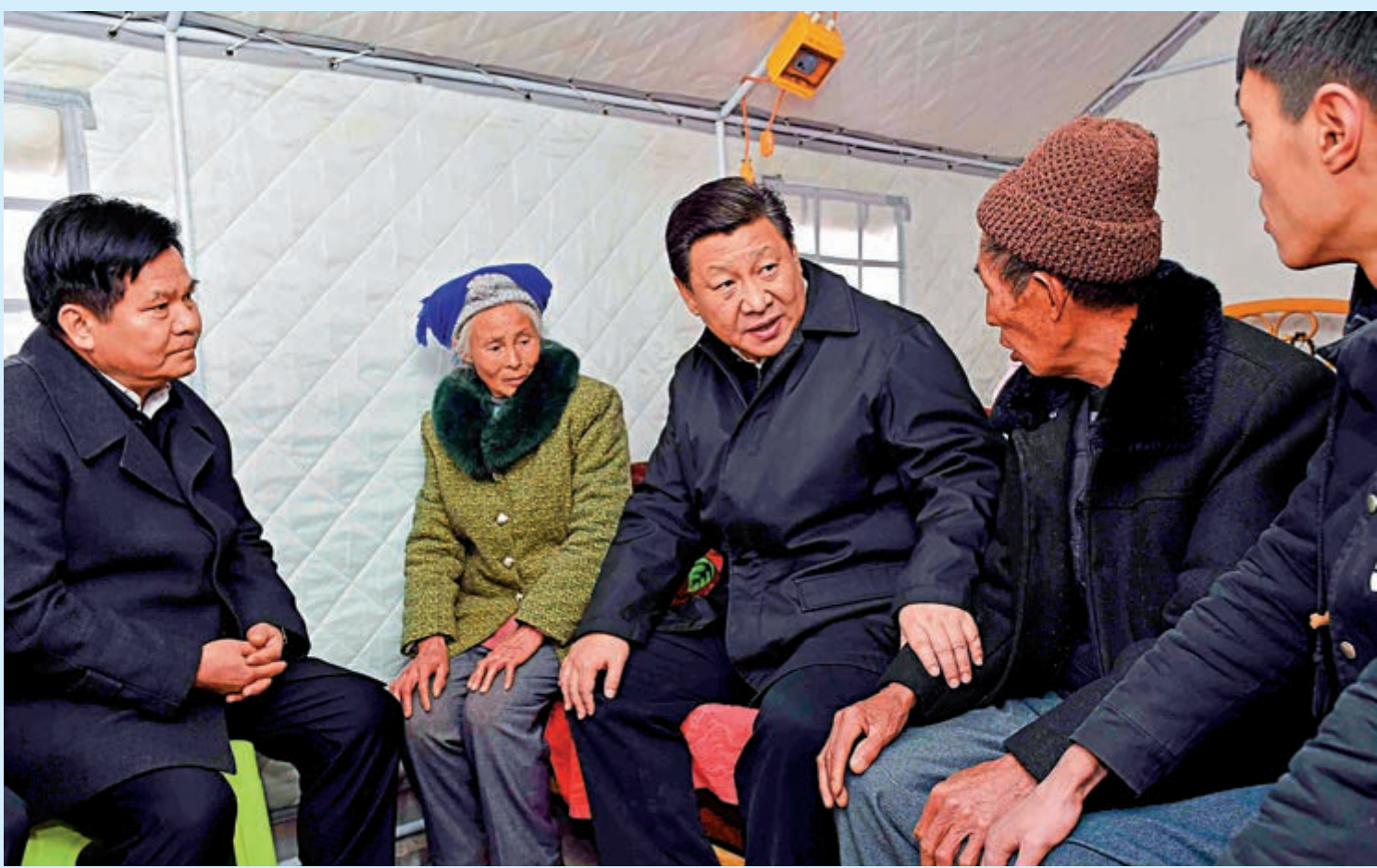
## 加強安全生產監管執法

習近平指出，要健全風險防範化解機制，堅持從源頭上防範化解重大安全風險，真正把問題解決在萌芽之時、成災之前。要加強風險評估和監測預警，加強對危化品、礦山、道路交通、消防等重點行業領域的安全風險排查，提升多災種和災害鏈綜合監測、風險早期識別和預報預警能力。要加強應急預案管理，健全應急預案體系，落實各環節責任和措施。要實施精準治理，預警發布要精準，搶險救援要精準，恢復重建要精準，監管執法要精準。要堅持依法管理，運用法治思維和法治方式提高應急管理的法治化、規範化水平，系統梳理和修訂應急管理相關法律法規，抓緊研究制定應急管理、自然災害防治、應急救援組織、國家消防救援人員、危險化學品安全等方面的法律法規，加強安全生產監管執法工作。

同時，要堅持群眾觀點和群眾路線，堅持社會共治，完善公民安全教育體系，推動安全宣傳進企業、進農村、進社區、進學校、進家庭，加強公益宣傳，普及安全知識，培育安全文化，開展常態化應急疏散演練，支持引導社區居民開展風險隱患排查和治理，積極推進安全風險網絡化管理，築牢防災減災救災的人民防線。

## 建設區域應急救援中心

習近平強調，要加強應急救援隊伍建設，建設一支專常兼備、反應靈敏、作風過硬、本領高強的應急救援隊伍。要採取多種措施加強國家綜合性救援力量建設，採取與地方專業隊伍、志願者隊伍相結合和建立共訓共練、救援合作機制等方式，發揮好各方面力量作用。要強化應急救援隊伍戰鬥力建設，抓緊補短板、強弱項，提高各類災害事故救援能力。要堅持少而精的原則，打造尖刀和拳頭力量，按照就近調配、快速行動、有序救援的原則建設區域應急救援中心。要加強航空應急救援能力建設，完善應急救援空域保障機制，發揮高鐵優勢構建力量快速輸送系統。要加強隊伍指揮機制建設，大力培養應急管理人才，加強應急管理學科建設。



二〇一五年一月十九日，國家主席習近平來到雲南省看望魯甸地震災區幹部群眾。當日，習近平前往魯甸縣小寨鎮甘家寨紅旗社區過渡安置點，走進鄧體富老兩口和孫子住的帳篷，詢問家裏吃飯、補助、收入等問題。資料圖片

## 推進應急管理三個關鍵

### 健全風險防範機制

- 從源頭上防範化解重大安全風險
- 加強對危化品、礦山、道路交通、消防等重點行業領域的安全風險排查
- 實施精準治理，預警發布要精準，搶險救援要精準，恢復重建要精準，監管執法要精準
- 加強應急預案管理，健全應急預案體系

### 加強救援隊伍建設

- 採取與地方專業隊伍、志願者隊伍相結合和建立共訓共練、救援合作機制等方式
- 建設區域應急救援中心
- 要加強航空應急救援能力建設
- 發揮高鐵優勢構建力量快速輸送系統
- 大力培養應急管理人才

### 強化裝備技術支撐

- 推進應急管理科技自主創新
- 加大先進適用裝備的配備力度
- 加強關鍵技術研發
- 以信息化推進應急管理現代化

資料來源：新華社



▲包頭市消防救援支隊訓練員在對搜救犬進行翻越障礙訓練。資料圖片

## 確保「防」和「救」責任鏈條無縫對接

【大公報訊】據新華社報道：29日，中共中央政治局總書記習近平主持中共中央政治局集體學習時指出，要強化應急管理裝備技術支撐，優化整合各類科技資源，推進應急管理科技自主創新，依靠科技提高應急管理的科學化、專業化、智能化、精細化水平。要加大先進適用裝備的配備力度，加強關鍵技術研發，提高突發事件響應和處置能力。要適應科技信息化發展大勢，以信息化推進應急管理現代化，提高監測預警能力、監管執法能力、輔助指揮決策能力、救援實戰能力和社會動員能力。

習近平強調，各級黨委和政府要切實擔負起「促一方發展、保一方平安」的政治責任，嚴格落實責任制。要建立健全重大自然災害和安全事故調查評估制度，對玩忽職守造成損失或重大社會影響的，依紀依法追究當事方的責任。要發揮好應急管理部門的綜合優勢和各相關部門的專業優勢，根據職責分工承擔各自責任，銜接好「防」和「救」的責任鏈條，確保責任鏈條無縫對接，形成整體合力。

習近平指出，應急管理部門全年365天、每天24小時都應急值守，隨時可能面對極端情況和生死考驗。應急救援隊伍全體指戰員要做到對黨忠誠、紀律嚴明、赴湯蹈火、竭誠為民，成為黨和人民信得過的力量。應急管理具有高負荷、高壓力、高風險的特點，應急救援隊伍奉獻很多、犧牲很大，各方面要關心支持這支隊伍，提升職業榮譽感和吸引力。



▲11月24日，在廈門市消防救援支隊特勤大隊，小朋友在消防隊員的指導下體驗火場逃生。資料圖片

## 《北京宣言》助文明古國煥發新光彩

【大公報訊】據新華社報道：11月27日至30日，第三屆文明古國論壇部長級會議在北京舉行，會議審議通過了《北京宣言》。宣言強調，所有的文明構成了人類共同的遺產，文明沒有高低、優劣之分，不同國家、不同民族、不同文明之間要相互尊重，應共同努力推動人類進步和世界和平可持續發展。

宣言重申，繼續努力建設有共同目標的文明古國共同體，通過合作創新發展機遇；推進「共商、共建、共享」，促進文化間的對話、平等和包容，促進文化交流，支持和保護文化權利，增進民心相通。

由中國文化和旅游部主辦的本屆部長級會議上，中國、秘魯、埃及、希臘、伊朗、亞美尼亞、伊拉克、意大利等國部長級官員齊聚一堂，就保護文化遺產、深化文化合作等展開深入對話與交流。

中國文化和旅游部部長雒樹剛做主旨發言時表示，文明古國論壇自2017年成立以來，國際影響力不斷增強，在國際社會自信地發出了古國聲音，奏響了文明對話新樂章。中國政府高度重視文化在推進國家現代化進程中的獨特作用。唯有保護好、傳承好、發展好我們的優秀傳統文化，文明古國才能在新時代煥發新光彩，為本國乃至全球發展提供精神支撐。



▲參加會議的部長合影。網絡圖片

## 專家：中國經濟彈性韌性續顯現

【大公報訊】記者江鑫嫻北京報道：30日，中國宏觀經濟論壇發布《中國宏觀經濟分析與預測——結構調整攻堅期的中國宏觀經濟》報告。據預測，2019年實際GDP增速為6.1%。2020年經濟增速將進一步回緩，但在「六穩」舉措進一步發力、改革紅利進一步顯化、系列短期周期性力量轉變的作用下，中國經濟的彈性和韌性將持續顯現，預計2020年實際GDP增速為5.9%。

同時，《報告》預測，2020年豬肉等食品價格大幅上漲引發的結構性通脹因素將在下半年明顯回落，預計全年CPI漲幅將回落至2.3%；在總需求不足和輸入型的通縮因素的作用下，預計2020年PPI將下跌1.0%。

中國人民大學副校長劉元春表示，2020年中國宏觀經濟將在延續2019年基本運行模式的基礎上出現重大變化，不必過於悲觀。一方面，2019年下行的趨勢性力量和結構性力量將持續發力，導致2020年潛在GDP增速進一步回落；另一方面，2019年下行的很多周期性力量在2020年開始出現拐點性變化，宏觀經濟下行幅度將較2019年明顯收窄。

《報告》建議，落實十九屆四中全會精神，全面開啟新一輪全方位改革開放和新一輪供給側結構性改革來解決面臨的深層次結構性與體制性問題。同時，要構建貨幣政策新穩健的新框架。財政政策也要更加積極，減稅降費從生產端向消費端和收入分配改革過渡。

## 習近平：制度創新健全國家治理

【大公報訊】據新華社報道：12月1日出版的《求是》雜誌將發表國家主席習近平的重要文章《堅持、完善和發展中國特色社會主義國家制度與法律制度》。

文章強調，新中國成立70年來，我們黨領導人民不斷探索實踐，逐步形成了中國特色社會主義國家制度和法律制度，為當代中國發展進步提供了根本保障，也為新時代推進國家制度和法律建設提供了重要經驗。全黨要堅定道路自信、理論自信、制度自信、文化自信，繼續沿着黨和人民開闢的正確道路前進。

文章指出，中國特色社會主義國家制度和法律制度是在長期實踐探索中形成的，是人類制度文明史上的偉大創造。實踐證明，我們黨把馬克思主義基本原理同中國具體實際結合起來，在古老的東方大國建立起保證億萬人民當家作主的新型國家制度，使中國特色社會主義制度成為具有

顯著優越性和強大生命力的制度，保障我國創造出經濟快速發展、社會長期穩定的奇跡，也為發展中國家走向現代化提供了全新選擇，為人類探索建設更好社會制度貢獻了中國智慧和中國方案。

文章指出，中國特色社會主義國家制度和法律制度是被實踐證明了的科學制度體系，具有顯著優勢。中國特色社會主義國家制度和法律制度，植根於中



▲10月1日上午，慶祝中華人民共和國成立70周年大會在天安門廣場隆重舉行。這是群眾遊行中的「脫貧攻堅」方陣。資料圖片

華民族5000多年文明史所積澱的深厚歷史文化傳統，吸收借鑒了人類制度文明有益成果，經過了長期實踐檢驗。衡量一個社會制度是否科學、是否先進，主要看是否符合國情、是否有效管用、是否得到人民擁護。中國特色社會主義國家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度體系，這是我們堅定「四個自信」的一個基本依據。

文章指出，中國特色社會主義國家制度和法律制度需要堅持好、實施好，也需要不斷完善和發展。我們要在堅持好、鞏固好已經建立起來並經過實踐檢驗的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，堅持從我國國情出發，繼續加強制度創新，加快建立健全國家治理急需的制度、滿足人民日益增長的美好生活需要必備的制度。要強化制度執行力，加強制度執行的監督，切實把我國制度優勢轉化為治理效能。要加強對中國特色社會主義國家制度和法律制度的理論研究。