

回歸20年習主席視察澳門

澳門積極探索有效民主之路的思考



點擊香江 屠海鳴

赴澳門出席慶祝回歸20周年系列活動的國家主席習近平，昨晚在澳門特別行政區政府歡迎晚宴發表重要講話時指出：「回歸祖國以來的20年，是澳門歷史上經濟發展最快、民生改善最大的時期，也是澳門同胞共享偉大祖國尊嚴和榮耀感最強的時期。澳門經濟社會發展取得歷史性成就、發生歷史性變化，得益於「一國兩制」方針的全面貫徹，得益於中央政府和祖國內地的大力支持，得益於特別行政區政府的積極作為和澳門社會各界的團結奮鬥。」

回歸過往，澳門能取得巨大成就，成為實踐「一國兩制」的典範，一個重要原因是行政、立法、司法三大機關既相互制衡，又相互配合；既監督到位，又不搞對抗。三大機關運行順暢，探索出了有效民主之路，實現了良法善治，凝聚起了推動澳門發展的巨大合力。這給同為「一國兩制」下的香港帶來了很多思考。

建成「三權制衡、行政主導」架構

世界上的任何民主模式都不是天上掉下來的，而是從實踐中探索出來的。探索，意味著既要學習借鑒人類文明成果，也

要結合自身實際。

英國管治香港、葡萄牙管治澳門都長達百餘年，香港和澳門居民與西方的價值觀比較接近，這是事實。但香港人、澳門人都是中國人，中國傳統文化仍是港澳的主流文化，這也是事實。回歸之後，港澳兩地納入國家治理體系之中，港澳社會都在一個中國的框架下運行，必須遵守「一中」原則，這更是事實。西方的影響，中華文化的基因，一個中國的原則，這三大因素決定了港澳兩個特區的民主不能照搬照抄西方模式。——這是港澳兩地探索民主之路的基本認知。

20年來，澳門正是牢牢把握這一認知，嚴格按照基本法發展民主政治，取得了顯著成效。基本法規定，特區行政長官既是特區政府之首，也是特區之首，肩負着「雙責任」、是「雙首長」，也是對外代表特區形象的「首席官員」，這意味着特首具有超然於行政、立法、司法三權之上的權力，其地位是立法會主席、首席法官無法比擬的。

澳門回歸以來，歷任行政長官嚴格履行憲制責任，在特區治理中發揮了領導核心作用。立法機關與行政機關形成了健康有序的互動關係。司法機關依法獨立行使

司法權，嚴格遵守基本法賦予的司法職權，有效維護了特別行政區憲制秩序和澳門法治。三大機關在許多問題上有分歧，但總能找到解決的途徑，沒有走向對抗、對立，這都體現了對基本法核心要義的深刻理解和精準把握。

循序漸進推動民主進程

「激進民主」會讓民眾付出巨大代價，還不一定有好的結果。「漸進民主」則可在較少代價、或沒有代價的情況下，為民眾帶來福祉。回歸以來，澳門的民主政治發展正是一步一個腳印往前走。

以政權機構建設為例。回歸後，行政方面，澳門建立起了包括司、局、廳、處四級的行政機構體系，還設立了獨立機關審計署、廉政公署等。立法方面，立法會的立法權範圍得到大大擴展。司法方面，澳門取得終審權，成為獨立的司法管轄區，建立了包括第一審法院、中級法院和終審法院的三院三審制法院體系，組建了獨立的檢察院來行使檢察權，形成了具有澳門特色的司法體系。

以立法工作為例。回歸前，澳門以適用葡萄牙法律為主，本地立法嚴重不足；回歸後，澳門特區政府對原有法律進行清

理和適應化工作，立法會依法履行立法職責，截至2019年9月，共審議通過289項法律，逐漸形成了具有澳門特色的本地法律體系。

以選舉工作為例。1976年，原澳葡第一屆立法會選舉時的選舉法規定，只有葡萄牙籍居民才在直接選舉中擁有選舉權和被選舉權，直到1984年，才給予佔澳門大多數的中國居民選舉與被選舉權。

回歸後，第一屆立法會有23位議員，第二屆增至27位，第三、四屆有29位議員，第五屆增至33位。議員分為三類：直接選舉、間接選舉和特首委任，民主的「成色」越來越足。

「選舉民主」與「協商民主」相結合

西方國家雖然重視「選舉民主」，但當一個政黨成為執政黨之後，如何廣泛吸納其他政黨和民眾的意見治理國家，存在着諸多問題。中國內地既重視「選舉民主」，又重視「協商民主」。中國探索出了中國共產黨領導下的多黨合作制，形成「一黨執政，多黨合作，社會參與」民主參與方式。

「協商民主」的核心要義是：有事好商量，大家的事大家商量着辦。澳門在民

主發展過程中，吸收了內地的「民主養分」，積極探索「協商民主」路徑。在澳門，凡是公共政策都要以兩種方式向公眾諮詢：一是社會諮詢，是直接的民主實現方式。特區政府2011年公布了《公共政策諮詢規範性指引》，規定凡屬「重大政策」均須按規定開展諮詢工作，吸收公眾直接參與決策過程；二是政府諮詢組織的諮詢，是間接的民主實現方式，主要邀請專業人士和有代表性的人士參加。如此一來，拓展了民意通道，把大家的事辦得更好。

對澳門有着深厚情感的習近平主席曾經指出，只要路子對、政策好、身段靈、人心齊，「小桌子上也能唱大戲」。澳門能得到習主席如此高的評價，「有效民主」功不可沒，它使澳門的行政、立法、司法三大機關之間沒有內耗，澳門居民之間沒有內耗，澳門與國家也不開齋扭扭，60多萬澳門人團結一心謀發展，澳門豈能不創造發展奇跡！

（紀念澳門回歸祖國20周年系列評論之三）

（本文作者為港區全國政協委員、香港新時代發展智庫主席）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

出行方式選擇多 過關只要幾分鐘

粵導遊：我們離澳門越來越近

12月20日，是澳門回歸二十周年紀念日。對廣東資深導遊陳家立而言，亦是職業生涯上值得紀念的日子。入行近二十年的他，親歷了澳門回歸以來拱北口岸和個人遊的開放，赴港澳旅遊也逐漸發生變化：從拱北口岸「打蛇餅」排足2小時長隊到如今數分鐘自助過關；四通八達的高鐵讓赴澳遊客來源從珠三角擴展至內地各省，「港澳聯遊」也拓展為如今一站多程的「大灣區遊」；澳門街坊從聽不懂普通話到如今主動用普通話問好……陳家立感嘆：「這二十年間，我們離澳門越來越近了。」

大公報記者 盧靜怡廣州報道

踏入12月，氣溫微涼，陽光耀眼。嶺南控股廣之旅旅行社領隊陳家立回想起自己第一次帶澳門團出遊的那個早上。「那時交通選擇的方式很少，大清早六點多就要集中出發。」天微微亮，陳家立舉着小旗子在清點人數，頭戴白色鴨嘴帽的遊客心情輕鬆地踏上大巴。對當時的廣東遊客而言，剛回歸不久的特區澳門，仍是個帶着一絲神秘色彩和無限吸引力的地區。



▲廣之旅資深領隊陳家立 大公報記者盧靜怡攝

憶往昔拱北過關「打蛇餅」

1999年，拱北口岸聯檢大樓正式啟用。在此之前，港澳團隊遊只能從經由粵通碼頭乘船前往澳門，轉船過關的折騰，讓近在咫尺的澳門變得遙遠。開通後的拱北口岸成為當時旅客從珠海到澳門的必經之路，每天都盡是密密麻麻的遊客。「那時排隊1到3小時是家常便飯。」陳家立笑呵呵地表示。

2003年開放個人遊後，港澳旅遊團持續火爆。「當時幾乎所有旅遊社都在大力招人，港澳專團的領隊供不應求。」陳家立記得，當時廣之旅是港澳團領隊就有100多人，周日一天有超過20台大巴從廣州出發，浩浩蕩蕩駛向港澳。

「一輛大巴坐滿最多45人，我常常帶着滿滿一車人出發到港澳旅遊。」陳家立回憶，自己曾一個月有28天帶領團隊往返港澳之間，在拱北口岸「打蛇餅」。

「如今數分鐘即可自助過關，跟過去真是天淵之別。」陳家立表示，現在除了拱北口岸，還新增橫琴口岸以及港珠澳大橋珠海口岸，旅客過關選擇更靈活。

移动支付「買買買」更方便

在個人赴澳遊開通初期，遊客大多只能按照行程規矩地參觀「澳門八景」。「不少遊客的標配裝備是一個大行李箱，到澳門景點打卡之後，就開始陸陸續續湧到大超市，買藥品、生活用品等。」他說，當時很多澳門人不懂普通話，

有些內地遊客坐出租車都要打電話給導遊幫忙「翻譯」。

「當時內地遊客熱情很高，但澳門好多配套設施未完善。現在到澳門旅遊，景點挖掘得越來越多，特色景點多了，餐廳、手信店也越開越多，現在旅客去澳門『買買買』很少要排長隊，而且很多店家支持移动支付，真是方便不少。」陳家立說。

過去大多數赴港澳遊客都來自珠三角，坐大巴赴港澳旅遊。如今，四通八達的高鐵讓澳門遊客來源從珠三角擴展至內地各省，「港澳聯遊」也拓展為如今一站多程的「大灣區遊」。數據顯示，1999年，澳門年接待遊客數量約700萬人次；2018年，澳門接待遊客數量已達3580.4萬人次，增長超過400%。

嶺南控股廣之旅粵港澳總部副總經理、資深港澳導遊專家李念陽表示，近3年來，澳門的旅遊產品創新更多呈現在大灣區內的互聯。他說，粵港澳大灣區「一程多站」旅遊產品更加豐富，如澳門+橫琴、澳門+粵西溫泉、澳門+世紀工程、港澳+橫琴、橫琴看澳門等不同線路也越開越多。



▲2018年10月24日港珠澳大橋開通，大批旅客嘗鮮大橋赴澳遊 受訪者供圖

澳門師生期待滿滿

李嘉俊：期盼國家發展更好

澳門大學 土木工程大三學生

澳門現在有很大改觀，很大程度都是因為與內地的融合。一個很明顯的感受，我的同齡人對國家的認同感加深了。我中學時在學校就了解到中華五千年的文化及歷史傳承，了解了國家的過去和現在，自然會期盼她未來會有更好的發展。



梁瑋淪：冀澳門旅業更順暢

澳門科技大學 國際旅遊管理專業學生

旅遊業受益於內地遊客的增加。國家發展迅速，澳門必然受益。澳門的「慢生活」讓遊客感到舒心、放鬆，而且內地與澳門的生活模式也愈來愈接近，微信、支付寶在澳門大小店鋪幾乎通用，相信未來遊客往來會愈來愈順暢。



黃穎祚：灣區尋找發展舞台

澳門科技大學 酒店與旅遊管理學院助理教授

國家近年來出台了許多優惠政策和便民利民措施，現在的澳門年輕人在內地有更好的機會，更優質的資源。如果覺得自己的興趣方向在澳門得不到施展，那就去內地嘗試一下吧。大灣區城市各具特色，總有適合自己的舞台。



（記者 文軒、周宇、文滸）

兩地才俊互動 為就業鋪好路

【大公報訊】記者周宇澳門報道：「澳門能有今天的建設成果實屬得來不易，市民都很珍惜這個溫馨的共同家園。」曾在內地求學、現執教於澳門科技大學酒店與旅遊管理學院的助理教授黃穎祚認為，澳門的獨特優勢、內地的廣闊市場，推動着兩地青年才俊良性互動，澳門人會一如既往「向前看」，在時代浪潮中乘風破浪，創造新的輝煌。

「就酒店與旅遊管理學院的教學來說，基本上是用英文授課，內地生和澳門本地生一起進行小組討論，不分彼此。」黃穎祚說，校園的學術氛圍很好，很多學生在老師的指導和推薦下，從大一開始便有

針對性地展開專業實習，將書本知識與社會實踐有機結合，既能加深對理論的理解，也可為畢業後的職業發展鋪好路。

多年前獲得保送資格、進入內地名校上海交通大學修讀本科課程的黃穎祚感嘆



▲澳門大學生在討論功課 資料圖片

，澳門回歸後，城市身份和市民的社會地位均得到大幅度提升。從前澳門社會經濟發展緩慢，回歸後產業發展日漸多元化，市民的幸福指數明顯上升，這一切，都離不開祖國的大力支持。「澳門能有今天的建設成果實屬得來不易，市民都很珍惜這個溫馨的共同家園。」

「澳門人希望一直好好發展，遇到困難或問題，一定會努力想辦法解決，『向前看』是澳門人的普遍想法和做法。」黃穎祚表示，隨着外來大企業不斷入駐，擺在澳門人面前的是競爭與挑戰並存的時代機遇，整個社會乘着發展的巨輪駛向更美好的明天。

澳門納入保險資金境外可投資地

【大公報訊】據澎湃新聞報道：16日，中國銀保監會向各保險集團（控股）公司、保險公司、保險資產管理公司印發《關於將澳門納入保險資金境外可投資地區的通知》，澳門正式被納入保險資金境外可投資地區，具體投資品種應當符合《保險資金境外投資管理暫行辦法》及實施細則有關要求。

銀保監會還要求，保險機構應當嚴格執行保險資金境外投資相關規定，建立健全相關投資管理制度和風險控制制度，提升境外投資能力，加強投資管理，防範投資風險。此外，保險機構應當按照監管規定要求，真實、準確、完整，及時報送相

關投資信息。澳門特別行政區交通事務局18日發布消息：港珠澳大橋收費站將於12月20日起開通澳門通電子支付服務。此外，通行港珠澳大橋的九座客車也將於國家重大節假日期間享受免費通行。

港珠澳橋啓澳門通電子支付

該消息稱，港珠澳大橋收費站將配合國家收費公路制度改革，於2020年元旦起，調整《港珠澳大橋車型分類及收費標準表》車型分類，將「1類客車」座位數由七座調整為九座，國家重大節假日期間小客車免費政策將統一為「1類客車」免費。