

# 美調高旅遊警示 意宣布緊急狀態 各國紛紛出招 齊心控肺炎

【大公報訊】綜合法新社、路透社、BBC報道：世界衛生組織（WHO）1月30日宣布，新型冠狀病毒感染的肺炎疫情已構成「國際關注的突發公共衛生事件」（PHEIC），全球各國隨即採取緊急措施作出應對防範疫情擴散，其中美國將赴中國旅遊警示提升至最高的第四級，呼籲美國民眾不要前往；而意大利則宣布國家進入緊急狀態，為期6個月。



◀工作人員在法國撤僑專機上做起飛前的檢查工作 法新社

▲日本撤僑專機上有乘客在抵達東京羽田機場時即被送醫 法新社

## 各國疫情及措施匯總

日本

意大利

美國

新加坡

英國

韓國

大公報整理

1月31日再增3例確診病例，總共17人確診，其中4人是無症狀感染者，分別搭乘第一班及第二班撤僑專機返日。日本政府呼籲國民，如非必要，不要前往中國內地、香港和澳門。首相安倍晉三宣布，過去兩周到訪湖北省的外籍人士，一律被拒入境。

1月30日首次確診兩例病例，被感染者是一對到意國旅遊的夫妻。意當局隨即宣布停止往來意大利和中國的航班，1月31日起進入國家緊急狀態，為期6個月。

1月30日出現首例本土人傳人感染病例，該患者此前沒有到過中國，總共6人確診。美國務院當天將對中國的旅遊警示升至最高級，建議美國公民不要前往中國。

1月31日確診兩例病例，兩人來自同一家庭，現居英格蘭。英航已取消所有來往中國的航班，整個2月都沒有安排來往中國的直航班次。

目前已有13例確診。政府決定從2月1日晚上11時59分起，禁止所有過去14天曾到中國內地的旅客入境新加坡。政府也將從即日起，暫停簽發各種簽證給中國遊客，之前簽發的短期簽證和多次入境簽證也會被撤銷。新加坡人力部將拒絕所有中國內地員工的工作簽證新申請。

1月31日新增4例確診病例，目前共累計11例。從武漢及附近地區撤離的368名韓國公民乘政府首架撤僑包機於1月31日上午8點飛抵首爾金浦機場，有18人出現發熱等症狀被送醫。第二架撤僑包機於當晚飛赴武漢。

分析指，世衛的宣布並無法律效力，這是對聯合國成員的一個提醒，也即疫情已然嚴峻，各成員可酌情決定邊境和往來交通策略。世衛總幹事譚德賽表示：「世衛組織建議不要限制貿易和人員流動。」世衛組織突發事件委員會主席烏桑也表示，國際對策應確保基於證據，適度平衡，如果無端超出國際標準，世衛組織將追究責任。

在上述宣布不久後，美國國務院當天晚間將赴中國旅遊警示提升至最高的第四級，呼籲美國民眾不要前往，並授權美國駐北京大使館所有非緊急政府工作人員及其家屬離開。美國此前已在五個機場對來自武漢的乘客進行入境健康檢查。

美國疾病控制與預防中心（CDC）1月30日宣布，美國伊利諾伊州確診一例新型冠狀病毒肺炎病例，為美國首例人傳人感染。該患者此前沒有到過中國，為此前伊利諾伊州確診患者（美國第二例）的丈夫。

### 意停飛所有往返中國航班

美國總統特朗普1月30日表示：「我們正與中國以及其他多國密切合作，對抗肺炎疫情。」特朗普形容美國境內少數確診病例只是「很小的問題」，稱這些患者「正在順利康復中」。

在歐洲，意大利日前確診首兩宗新型冠狀病毒肺炎個案後，總理孔特1月31日宣布該國進入緊急狀態，撥款500萬歐元應對疫情。緊急狀態將維持6個月。

稍早前，孔特宣布，為了阻止疫情蔓延，停飛所有往返中國的航班，該國是首個作出此預防措施的歐盟國家。意大利駐華使館當天指，中國所有的意大利簽證中心會暫停開放，直至2月9日。

1月31日，俄羅斯有兩名中國公民確診新型冠狀病毒肺炎，是俄國首次有確診病例。兩宗個案分別在俄羅斯秋明市，以及與中國接壤的外貝加爾邊疆區確診。

### 星暫停對華客發放簽證

日本外務省亦將中國的傳染病危險提醒級別上調至第二級，呼籲國民如無必要或緊急情況，應謹慎前往中國。日本第三班包機接載149名國民，1月31日由武漢抵達東京羽田機場，據報機上有8人出現咳嗽及發燒等症狀。內閣官房長官菅義偉指，第四班撤僑的包機將於下周啟程。

而韓國首班撤僑包機1月31日早上

飛抵首爾金浦機場，368名乘客中有18人出現發燒等症狀，已經送院治療，其他乘客則須隔離兩個星期。

新加坡政府1月31日宣布，2月1日晚上11時59分起禁止所有中國內地旅客和在過去兩周到訪中國的外國旅客入境或過境新加坡，成為首個對抗肺炎疫情收緊入境管制的東南亞國家。從中國內地入境的新加坡公民、永久居民和長期簽證持有者，仍能返回新加坡，但當局要求他們居家隔離14天。而政府將從即日起，暫停簽發各種簽證給中國內地的訪客，之前簽發的短期簽證和多次入境簽證也會被撤銷。

另一方面，WHO認定PHEIC，可有效引起世界各國對疫情的重視，對各國採取措施防範疫情、國際性聯防聯控合作有積極作用，有助於盡快發展疫苗、診斷、抗病毒藥物及其他治療方式。哈佛大學流行病學專家丁亮（Eric Ding）認為，目前的首要任務是研製疫苗，以及研發出能快速測試是否感染的方法。

▶一名戴着口罩的乘客1月31日在羅馬菲烏米奇諾機場 路透社



## 港人赴意行程取消 旅遊保險或不賠

【大公報訊】記者鄭文迪報道：意大利宣布1月30日起停止所有往來意大利和中國的航班，香港旅客也受影響。香港國泰航空1月31日兩班由香港分別飛往羅馬及米蘭的航班取消，估計數以百計乘客受影響。保險業人士稱，不是所有旅遊保險條款都涵蓋疫症引致的損失，購買旅遊保險時要根據需要選擇符合需要的保單。

港人張小姐原計劃2月1日凌晨乘搭國泰航機飛往意大利羅馬，但1月31日晚收到國泰通知，航機取消。她大為掃興，無奈取消旅遊行程，包括

已預訂的酒店。行程延誤，旅客都關注保險有無賠償。香港保險專業人員總會會長張偉良表示，不同旅遊保險的保障範圍各有不同。一般而言，行程延誤某個時間，例如六小時或八小時，旅客會獲賠償金，但旅客必須要取得航空公司或相關機構發出的證明文件。他提醒，不是所有保險條款都涵蓋疫症、罷工、暴動等社會事件引致的損失，旅客出發前最好先了解當地的潛在風險，例如有無旅遊警示等，購買旅遊保險時要多比較三、四間公司，選擇符合需要的保單。

## 國際社會對新型肺炎的過度反應說明了什麼



1月31日凌晨，世界衛生組織將新型肺炎列為國際公共衛生緊急事件，這既是中國疫情形勢持續緊繃的自然反應，也是國際社會特別是西方國家對華集體焦慮的疊加結果和法律回應。

有學者認為這是以美國為首的西方國家利用武漢疫情打擊中國的一個極端手段。前幾天，有關美國來華「投毒」的文章也頻頻見諸於社交媒體，並得到不少人的呼應。筆者認為，中國雖被定義為美國的戰略競爭對手，但美當下還不至於下此狠手。正像特朗普在《美國國家安全戰略報告》的序言中所言，競爭並不意味著必然發生衝突。中國政府也多次表明，中國並不害怕競爭，關鍵是讓競爭回到良性軌道，在雙方遇到分歧的時候能夠管控競爭。有關對華發動生物戰的說法在沒有充分根據的情況下姑且擱到一邊。畢竟，這種無端猜忌只會進一步毒化中美之間剛剛有所緩和的關係。更何況，中美兩國人員交往頻密，貨物貿易數量龐大，每天往來航班上百架。初步情況顯示，這種病毒在沒有症狀的情況下具有傳染性，美國也是防不勝防。從人種學的角度看，黃種人和白種人的基因圖譜的差異微乎其微，也談不上哪種膚色的人更容易受到病毒的侵害。1月29日，特朗普總統在白宮戰情室主持中

國新型肺炎緊急會議，從中可以看出，在疫情面前，美國人並非我們想像的那樣氣定神閒。

自世界衛生組織於2005年實施《國際衛生條例》以來，共宣布過五次國際公共衛生緊急事件。此次把新型肺炎列為國際公共衛生緊急事件，中國是首發地，自然成為關注的焦點。但「天沒有塌下來」，更談不上國際社會對華的聯合制裁與封鎖。更何況，疫情每三個月評估一次，隨時都可以解除警告。

2009年3月，始於墨西哥的豬流感（H1N1）病毒迅速在北美傳播，且第一次在人群中傳播，引起國際社會的極大恐慌。需要指出的是，豬流感在北美暴發，但從來沒有人懷疑這是亞洲人「投毒」。美國4月15日發現第一例樣本，三天後報告給世界衛生組織，4月25日世界衛生組織就宣布H1N1為國際關注的突發公共衛生事件，美國政府也順勢宣布全國進入公共衛生緊急狀態。時任總統奧巴馬多次發表電視講話並動用戰略物資，但這一切並沒有能夠擋住H1N1疫情的蔓延。至2009年的7月16日，大約有9.4萬個確診病例和429個死亡案例。中國5月11日出現首例輸入性病例，在半年時間裏，共有近6.3萬人被感染。2011年美國CDC應用模型估計，全球約有6080萬人感染了H1N1病毒，死亡人數達1.2萬多

人，死亡率約為4.5%。可見美國在應對H1N1疫情方面也算不上成功。好在這個病毒的致死率不高，死亡人數趕不上常年的流感死亡人數。據CNN最新報道，這個冬天，美國流感的死亡人數超過8000多人，與新型肺炎的死亡人數完全不在一個量級。

網絡時代的最大特點是，在信息快速傳播的同時，也會放大某一事件的情緒，強化人類的恐懼。除了H1N1事件之外，巴西的寨卡病毒也曾引起國際社會的躁動。2016年2月1日，世界衛生組織宣布寨卡病毒構成國際關注的突發事件，當時巴西一國已有30多萬人感染。而此前的7個月，其實巴西已經確認寨卡的傳染性。起初，他們認為這個病毒的感染是輕微的，幾天之後便可以恢復正常。時任巴西衛生部長還表示，「我們並不擔心寨卡，它只是一種溫和的疾病」。對疫情的誤判造成錯誤的應對，使得感染者越來越多，到2016年5月16日，感染者高達13.8萬人。當時的巴西內外交困，由於大宗商品的價格急劇下跌，經濟增長達到了-3.8%，而里約奧運會即將舉行，羅塞芙總統還面臨彈劾的政治困境

。政治危機、經濟危機與公共衛生危機相互交織在一起，讓巴西面臨前所未有的挑戰。在世界衛生組織宣布成為緊急公共突發事件的三天以後，美國奧委會向運動員建議不要參加里約奧運會。但巴西在找到了「伊蚊」宿主之後，羅塞芙領導了一場滅蚊大戰，甚至向伊蚊的DNA中置入可自我毀滅基因。在2016年6月的奧運會測試賽中，數千名運動員無一感染。這場歷經10個月的寨卡危機就此宣告結束。在寨卡面前，巴西政府靠着強力手段迅速遏制了這場疫情，讓巴西渡過了危機，但令人遺憾的是，羅本人卻沒有逃過被彈劾的命運。

微軟創始人比爾·蓋茨說過，「如果有什麼東西在未來幾十年裏可以殺掉上千萬人，那更可能是個高度傳染性的病毒，而不是戰爭。不是導彈，而是微生物」，「因為我們還沒有準備好下一場大疫情的發生」。其實，自2003年非典疫情發生以來，中國對非傳統安全問題的認識達到了新高度，對國內與國際問題互溢效應的認知也邁上了新台階。據一些媒體爆料，其實武漢口岸去年9月19日也進行過有關疫情暴發的模擬演練。一些網友諷刺道，「武漢早就做過模擬試卷，但進入考場後還是得了低分」。美國紐約去年10月也就應對

突發疫情進行過沙盤推演。但殘酷的現實再一次說明，當危機真正來臨的時候，整個社會的準備還是嚴重不足。現如今，內地人對湖北人特別是武漢人的恐懼達到了非理性的地步，而國際社會在自媒體的渲染之下，變成了對中國人的集體恐懼和歧視。世衛組織總幹事譚德塞大聲疾呼，不畏恐懼信事實；不信謠言信科學。

疫情是提升社會治理水平的最好教科書。此次事件給我們的教訓同樣深刻，相信中國治理能力的現代化會得益於此疫的警示。疫情防控的最佳辦法無疑是透明和知情。知名學者鄭永年近日在新加坡《聯合早報》撰文稱，「政府應當把應對危機的優勢轉變為預防危機的優勢，這樣才能減少或避免社會危機及其代價」。

在筆者看來，過去15年間五次國際公共衛生緊急事件的應對，沒有哪一個制度擁有絕對的優勢。西方國家在如此短的時間內集中如此多的資源、集中打一場防疫戰是難以想像的，而武漢「封城」被指責為侵犯人權，那只是西方教科書中對中國制度的慣性醜化，不必過於當真。但另一方面，當風起於青萍之末的時候，如何增加信號反饋的靈敏度，進一步強化社會各種危機的預警能力，則是體制改革的當務之急。