

陳淑莊沒有凌駕「限聚令」的特權

法治的核心是法律面前，人人平等，就是無人可例外。柏楊先生在一本書中指出，民主政治的精義是「我不例外」：「大家都不准闖紅燈，我自己也不能闖。大家都不准隨地吐痰，我自己就絕不吐一口。人人贊成法制，我就不能要求特權。既然建立了制度，我就不可破壞它。」

新冠肺炎疫情持續肆虐，特區政府早前緊急刊憲修例，要求酒吧、卡拉OK、健身室、戲院、麻雀館等娛樂場所停業14天，並在上月29日起實施為期14天的《預防及控制疾病（禁止群組聚集）規例》（「限聚令」），禁止多於4人聚集，至今最少向19人開出罰單。但身為大律師的公民黨立法會議員陳淑莊，早前竟聯同黨友、香港中小企食店聯盟召集人林瑞華等約40人，在深水埗一家酒吧聚集，聲稱是商討記者會等事項。陳淑莊回覆指，基於會議舉行地點的酒吧當時並無營業，加上自己以立法會議員身份出席，故此並無違反「限聚令」。

律政司司長鄭若驊昨日指出，市民在公眾地方多於4人的聚集、組織聚集，或者提供場所供人聚集均屬違反「限聚令」。並強調，組織聚集或提供場所供人聚集，可馬上被檢控，一經定罪可被判監6個月。

而政府發言人日前表示，根據《規例》即使某私人物業，如果容許公眾人士或部分公眾



新聞背後 李偉雄

人士不時進入，例如食肆、酒吧及戲院等，該私人物業亦會符合公眾地方的定義，而《規例》中有關禁止群組聚集的規定亦會適用。而立法會並非法定團體或政府諮詢機構，議員在議會以外其他場合參與或組織群組聚集，不管是否屬於立法會的職能，亦不獲豁免的群組聚集。

知法犯法 枉為議員

事件令人再一次認識到，這些有法律背景的政客，隨意踐踏法治精神，心中只有「只我例外」，對「無人可例外」此一法治核心視若無睹。

「只我例外」的思考模式有以下特點：我贊成法律之前，人人平等，但我自己卻不能跟別人平等；我贊成建立制度，但只希望你們遵守制度，我自己可以不受制度拘束。「只我例外」的歪風，在非法「佔中」時由反對派政客鼓吹，於年輕人群體中蔓延。

「只我例外」的歪理，實際上會是帶出一個不良信息：任何人只要是為了香港（反對派政客們心目中的香港），「違法達義」是沒有

問題的，更可獲取「勇於負責」等美名，真是荒謬之極！

其實，即使沒有法律的專業知識，只要用心去查閱何謂法治，要明白法治，實非難事。一般而言，法治共有三層的意思：

首先，「法治」是指除非明確違背了法律，並經法院裁定，否則任何人都不應受到懲罰。

其次，「法治」不僅意味着我們每個人都無權凌駕於法律之上，而且意味着在這裏的每個人，無論其身處哪一階層，何種境地，都要服從國家的一般法以及常設法庭的判決；最後，憲法中的普遍原則，是法治的精神基礎。試問任何一個用心去認識真正法治精神的香港人，又豈會從事這些「只我例外」的違法行為？



▲陳淑莊涉嫌知法犯法違反「限聚令」，政府必須依法懲治 資料圖片

政府要為立會選舉延期作準備

新冠肺炎在香港的確診個案每天都不斷增加，不單令經濟步入寒冬，社會氣氛亦仍未見好轉。特區政府應為疫情持續至7、8月作好各方面的準備，包括考慮延遲舉行立法會選舉。

票站或導致大規模感染

任何選舉都需要時間準備，但現時香港社會都忙於對抗疫情，政府也難以兼顧。重要的是，去年反對派藉口「反修例」挑起的黑色暴亂，政府或需要更多時間處理。在黑暴陰霾下，政府實難以確保點票工作可以在安全有序的情況下進行。

此外，去年區議會選舉的投票率創歷史新高，多個票站外均出現輪候投票的人龍，更有長者及傷殘選民因而未能投票。選舉管理委員會早前建議在立法會選舉中，為年長、身體傷殘等有特別需要的選民作出特別安排，或考慮讓他們優先投票，但該建議卻遭到反對派瘋狂抹黑。要年長、身體傷殘選民長時間排隊不單不人道，倘若9月疫情仍未消卻，更加增加他們的感染風險。

然而，疫情期間政府實施「在家工作」的特別工作安排，政府只提供必要、緊急以及有限度的基本公共服務。在未有完善投票的新安排下，仍堅持如期舉行立法會選舉並不符合公眾利益。

特別的是，香港治安因「修例風波」急劇惡化，涉及政治議題及利益的事情更呈現暴力化的現象。若然因投票站選址不恰當而在投票過程中發生暴力甚至流血事件，這將會是香港民主進程的一大污點。事實上，美



議事論事 孔永樂

國在投票過程中，亦發生有人假冒保安，以威嚇及各種方式阻礙個別少數族裔投票，最終需要以法律程序處理。去年區議會選舉中，選管會接獲超過三千多宗阻礙他人投票的投訴。然而，從媒體得知真正處罰的個案似乎不多。為維持選舉的公平與廉潔，政府可能需增添人手及新科技器材配合選管會的選舉安排，同時或需要考慮更新相關法規。這都比過往需要額外的時間準備選舉。

選舉必定包括候選人宣傳及拉票等活動。因疫情關係，政府已經實施禁止多於4人在公眾地方聚集的「限聚令」，大型宣傳集會根本無法進行。未來的情況仍不確定，但候選人宣傳的時間正每日減少。當然，宣傳及拉票可以在網上進行，但立法會議員始終需要與市民面對面交流以了解各方面意見，加上香港並不是每一名居民都可以在家上網。在欠缺交流及充分了解下，我們貿然要求選民投票選出代表自己的議員，這不但對候選人不公平，也不符合選民的長遠利益。

若然疫情持續，部分選民或會害怕感染病毒而放棄投票，各票站職員及投票選民也有感染病毒風險。政府是在是次選舉可能要增設距離，從而避免市民在投票過程中受到感染。這些都需要額外時間及支出完善的新選舉安排，但在疫情下政府不一定有足夠的人手及時間妥善處理。

另一方面，由於香港近年出現大量「港

獨」、「本土自決」分子，選舉主任或需要更多時間審視每名參選人是否符合資格。這步驟非常重要，若然不符合資格的人當選後被取消議席，政府又再需要花費公帑舉行補選。這不單浪費人力物力，也影響立法會的正常運作。筆者認為，選舉主任確定參選人的提名資格後，應該考慮設一段時間讓公眾提出反對。如在此期間有足夠證據顯示參選人不符合參選資格，便不能容許有關人士參選，這也避免選舉主任一人承擔所有壓力。另外，政府更要考慮設立一個特定委員會，以代替選舉主任以嚴謹及全面的審視選人的資格。

涉及基本法規定需深入研究

自年初起，香港社會因為新冠肺炎疫情幾近陷入停頓狀態，立法會選舉延期也合理，問題是若然選舉延期，那麼延長多少時間才合適？我們如何處理因新一屆立法會未能組成而出現的法律問題？我們是否可考慮將原屆立法會議員的任期全數延長半年，以令足夠的時間安排選舉？抑或我們將原屆立法會議員續任一年，將選舉延遲在明年9月舉行。當中涉及《基本法》的規定，十分複雜，需要深入研究。

這疫病前所未有，世界各地的選舉也存在延期風險。每個地區的法律及選舉文化都不一樣，我們更要考慮香港的獨特情況。香港立法會選舉臨近，根據現時疫情的發展，我們必須盡快考慮將選舉延期及其衍生的法律問題及行政安排。

城市智庫成員

堅守「一國兩制」初心 推動香港再出發

中聯辦主任駱惠寧日前撰文表示，「一國兩制」偉大實踐已經進入了「五十年不變」的中期，一些長期積累的矛盾逐步顯現，尤其是在去年「修例風波」中，發生了大量嚴重觸碰「一國兩制」原則底線的行為，憲法和基本法的權威受到前所未有的挑戰。

基本法頒布30年來，一直是香港的「定海神針」。然而，近年香港接連不斷的政治風波，卻對「一國兩制」和基本法帶來各種挑戰。去年爆發的「修例風波」，黑衣暴徒的違法暴力行為公然衝擊「一國兩制」原則底線。近期反對派更揚言要在9月立法會選舉中奪取過半議席，從而全面否決政府所有的法案和撥款，企圖「全面攙炒」香港，實現「奪權」「變天」。這些都對基本法和「一國兩制」運行帶來嚴峻挑戰。

在「一國兩制」進行到「五十年不變」中期的特殊歷史時刻，在各種困難與挑戰並存的環境，如何推動香港重回正軌，讓香港如何再出發，是社會各界最關心的議題。要應對「一國兩制」實踐中的各種困難和挑戰，關鍵還是要回到基本法上尋找出路，愈是困難的時候，香港社會愈要堅守「一國兩制」事業初心，堅



港事港心 姚志勝

定憲法和基本法制度自信，堅決貫徹落實基本法，這樣才能盡快達成社會的共識，讓香港重回正軌重新出發。

須堅定打擊「港獨」分裂勢力

什麼是「一國兩制」事業初心？就是基本法序言明確規定的「維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定」。香港如果離開了這個初心，繁榮穩定將難有保障。維護國家安全就是維護港人福祉，維護香港的繁榮穩定，兩者是一體兩面的關係。因此，要令香港長治久安，必須切實維護好國家安全。

堅定憲法和基本法制度自信。就是對「一國兩制」，對憲法和基本法有信心，明白到基本法是香港繁榮穩定的保障。要在社會上樹立對憲法和基本法的制度自信，特區政府需要全力推動基本法的普及宣傳和教育，讓市民大眾尤其是青年人認識基本法，遵守基本法，在社

會上樹立尊法、護法意識。

堅決貫徹落實基本法，這是維護香港穩定的重中之重。「徒善不足以為政，徒法不能以自行」。

貫徹落實基本法，關鍵在於執行，雖然香港並未完成國家安全立法，但對於「港獨」勢力、對於分裂勢力、對於反中勢力，香港同樣有足夠的法律工具予以制裁；對於一些人尤其是公務員、港台員工違反基本法的言行，政府同樣有責任作出懲處。堅決貫徹落實基本法，政府是第一責任人。

就如駱惠寧主任在文中引用清代鄭板橋《題竹石》的詩句「咬定青山不放鬆」，「任爾東西南北風」，指出應對「一國兩制」實踐中面臨的各種困難和挑戰，要求堅守「一國兩制」事業初心，堅定憲法和基本法制度自信，不為一時之曲折而動搖，不為外部之干擾而迷惘。這在在說明，對於基本法必須既要有制度自信，更要咬定青山不放鬆的決心貫徹落實基本法。這樣，香港才可以迎風破浪，重新出發。

全國政協委員、中國和平統一促進會香港總會會長

為什麼要「摸着石頭過河」？——「一國兩制」漫談(3)



議論風生 蕭平

「摸着石頭過河」，這是內地改革開放之初鼓勵探索的一句口頭禪。「一國兩制」前無古人，要讓這一新體系順利落地並發揮預想的效用，至少在初始階段也要「摸着石頭過河」。

去年10月召開的中共十九屆四中全會指出：「『一國兩制』是黨領導人民實現祖國和平統一的一項重要制度，是中國特色社會主義的一個偉大創舉。」這是對「一國兩制」重要作用和歷史地位的高度肯定。

其實，對「一國兩制」，從不同的角度有不同的表述。就難易程度而論，十六屆四中全會稱它是中國共產黨治國理政的「嶄新課題」，十七大又稱是「重大課題」。就執政思路而論，十九大確定了治國理政的14個基本方略，堅持「一國兩制」是其中的一個。就性質特徵而論，十九屆四中全會列出了我國制度和治理體系13個方面的顯著優勢，堅持「一國兩制」也是其中之一。

不同的表述串起了這樣一條邏輯鏈：因為是偉大創舉，所以前無古人，所以是嶄新課題；因為是治國方略，所以屬重要制度，所以需不斷完善；因為有顯著優勢，所以充滿自信，所以要長期堅持。

九七回歸前，「一國兩制」沒有可以借鑒的現成經驗。國民黨統治大陸時，中共曾經在湘贛、陝北等地成立蘇維埃，建政立法，還發行獨立的貨幣。儘管「解放區的天是晴朗的天」，但在當時的統治者眼裏，那是不合法的，以至要重兵圍剿，一力「安內」，與回歸後香港在國家保護和支持下的高度自治完全不是一回事。世界上一些享有某種自治權的地方，都與它所在的國家實行同樣的社會制度，也與「一國兩制」不是一回事。

中共十六大闡述了中國共產黨自成立之日起經歷的兩次歷史方位的轉變。一次是新中國成立時，由為奪取政權而奮鬥的黨變為掌握政權並長期執政的黨；另一次是改革開放後，由在封閉的計劃經濟條件下領導國家建設的黨，變為在開放的市場經濟條件下領導國家建設的黨。仔細想一想，香港回歸也意味着中共執政方式的一次歷史性轉變，即從單一社會主義條件下領導國家建設的黨，變為在國家主體實行社會主義、局部地區實行資本主義條件下領導國家建設的黨。這個轉變或許不能同前兩個相提並論，卻實實在在地構成對中共執政的全新考驗。

同樣的，對香港同胞來說，「一國兩制」也是全新的挑戰。鄧小平說：「『一國兩制』是個新事物，有很多我們預料不到的事情。」誰都不是神仙，要熟悉「一國兩制」，中央與特區都需要一個學習的過程。由於經驗不足，由於新情況新問題層出不窮，在50年乃至更長的演進中，「一國兩制」遇到波折在所難免，要以平常心面對，在探索中前行。

註：原文刊於《中國日報》

特約評論員

打破固有思維 支援企業救亡



有話要說 陳仲尼

新冠肺炎疫情全球肆虐，亞洲以至歐美各國無一幸免。近月，看似亞洲地區疫情稍為緩和之際，歐美等地確診患者卻屢創新高，香港的抗疫之路亦因此再遇新一輪挑戰。

筆者對於特區政府不時修訂抗疫措施的決定，包括禁止4名以上市民在公眾地方聚集，務求堵截病毒蔓延，表示十分理解及支持。然而，有關措施加上疫症對經濟帶來的衝擊，確實令很多企業吃不消，部分更已瀕臨倒閉邊緣。筆者期望政府在應對疫情的同時，可以拋棄固有思維，協助企業渡過難關，確實做到「撐企業、保就業」的利民紓困目的。

在疫情衝擊下，香港經濟處於水深火熱中，餐飲零售當然苦不堪言，然而不同行業的中小企亦承受着斷崖式生意下跌、資金鏈斷裂的危機。如財政司司長陳茂波日前指出，疫情加速擴張勢對人類的生活、世界經濟、貿易、供應鏈、生產以至消費均造成嚴重打擊，環球經濟瀕臨衰退的威脅。

據資料顯示，本港的失業率已惡化至3.7%，創逾9年新高，失業人數逾13萬，按月增加約1.2萬人，經濟學家更預估未來數月的失業率將擴大至4%。對於政府早前推出300億元「防疫抗疫基金」，向受疫情重創或因防疫抗疫措施影響的企業和市民提供援助，筆者表示非常認同及支持。

至於政府最快今日推出第二輪「防疫抗疫基金」，以支援陷入困境的行業和僱員方面，筆者建議特區政府應加大力度為企業伸出援手，並參考其他國家如：新加坡政府預算撥出40億新加坡元，折合超過223億港元支援企業，主要用於支持企業控制工資成本，公司稅退稅、援助旅遊業及航空業等；美國允許個人和中小型企業延後繳稅，並以5000億美元用於幫助遭受重創的行業，3500億美元向小型企業貸款，每間援助金額為每月薪酬開支2.5倍，讓企業在全無收入的情況下支撐六個星期不倒閉，若企業在一年之內不裁員不減薪，則毋須還款；另以2700億美元大幅提高失業保險金等失業保障，允許未被解僱而正在休假的勞工獲得最多四個月工資的補助，這等同由美國政府直接為打工仔支付薪酬。

另外，英國將代替企業向受疫情影響而無法工作的勞工，支付最多八成薪金，讓企業不用解僱員工，還有200億英鎊直接支援企業，及3300億英鎊政府支援企業貸款等。

筆者想說今次疫情較2003年沙士造成的影響更為嚴重，而疫情亦似乎不會在「一時三刻」過去，觀乎其他國家或地區的方案均顯示他們政府明白支持企業的重要性，相信我們的政府亦可應實際情況調節援助額度下作出支持企業的救亡方案，例如特區政府為企業代供強積金供款，稅費對沖企業薪酬支出等措施，以實際行動協助企業走出困境。

全國政協委員、香港浙江省同鄉會聯合會會長