

# 中央大禮包

# 八領域27措施 增強灣區核心引擎功能 推動更高水平深港合作



▲《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020-2025年）》支持深港推動更高水平合作 資料圖片

在深圳經濟特區建立40周年、深圳先行示範區建設一周年之際，深圳再獲中央重磅政策「大禮包」！中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日印發了《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020-2025年）》，推出八大領域27項目標任務要求，支持深圳在更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放，推動更高水平深港合作，增強在粵港澳大灣區建設中的核心引擎功能，創建社會主義現代化強國的城市範例。《方案》特別提出，支持深圳以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展。

## 深圳先行示範區

大公報記者 黃仰鵬深圳報道

此次發布的《實施方案》賦予深圳在重點領域和關鍵環節改革上更多自主權，涉及8大領域27項改革舉措，並為此定下未來5年目標，到2025年，在重要領域和關鍵環節改革取得標誌性成果，基本完成試點改革任務，為全國制度建設作出重要示範。

### 特別准入清單 涉能源電信教育

在打造市場化法治化國際化營商環境方面有三方面舉措，既有涉及進一步開放一批領域，還要建立一系列知識產權和懲罰體系，特別是要完善行政管理體制和經濟特區立法。《實施方案》提出，制定深圳放寬市場准入特別措施清單，放寬能源、電信、公用事業、交通運輸、教育等領域市場准入。進一步放寬前沿技術領域的外商投資准入限制。

「優化營商環境，促進公平競爭，是深圳發展活力的重要源泉。」國務院發展研究中心原副主任王鳴表示，這將促進深圳更好吸引外來投資，以及人才和技術等高端要素，推動形成雙循環相互促進的新發展格局。

### 探建海外「高精尖缺」人才標準

在完善科技創新環境制度方面，《實施方案》中涉及科技科技領域一直呼聲強烈的改革和國際化引才引智制度。《實施方案》中提出，支持深圳實行非

競爭性、競爭性「雙軌制」科研經費投入機制，按程序賦予深圳外國高端人才確認函權限，探索優化外國人來華工作許可和工作類居留許可審批流程，支持探索制定外籍「高精尖缺」人才認定標準。

在完善高水平開放型經濟體制方面，當中不少內容涉及深港合作，還有涉及外商法律、金融業以及航運業領域的系列與國際適度接軌的安排。《實施方案》提出，支持以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展，充分發揮中國（廣東）自由貿易試驗區深圳前海蛇口片區全面深化改革和擴大開放試驗田作用，形成更多可複製可推廣的制度創新成果。加強對重大疑難涉外商事案件的業務指導。支持完善法治領域跨境協作機制，健全國際法律服務和糾紛解決機制。

在民生服務領域中，《實施方案》提出，支持在深圳開展國際前沿藥品臨床應用，探索完善醫療服務跨境銜接，探索擴大在深高等學校辦學自主權，支持深圳引進境外優質教育資源。業內人士認為，醫療和教育開放程度大，利於港式優質醫療和教育資源赴深圳發展。而在生態環境和城市空間治理體制方面，《實施方案》中有很多以市場經濟手段探索生態文明新路的一系列創新性安排，包括海陸空天地的整體開發利用。

## 三步走 建好先行示範區

### 2020年 開好局起好步

在要素市場化配置、營商環境優化、城市空間統籌利用等重要領域推出一批重大改革措施，制定實施首批綜合授權事項清單，推動試點開好局、起好步

### 2022年 可複製可推廣

各方面制度建設取得重要進展，形成一批可複製可推廣的重大制度成果，試點取得階段性成效

### 2025年 全國重要示範

重要領域和關鍵環節改革取得標誌性成果，基本完成試點改革任務，為全國制度建設作出重要示範

資料來源：新華社

## 敢闖敢試 開放包容 務實尚法 追求卓越



### 醫療服務跨境銜接

探索完善醫療服務跨境銜接，建立與國際接軌的醫學人才培養、醫院評審認證標準體系。支持完善重大疫情防控體制機制，健全公共衛生應急管理體系。



### 更高水平深港合作

賦予深圳在重點領域和關鍵環節改革上更多自主權，支持深圳率先完善各方面制度，推動更高水平深港合作，增強在粵港澳大灣區建設中的核心引擎功能。



### 准入特別措施清單

制定深圳放寬市場准入特別措施清單。進一步放寬前沿技術領域的外商投資准入限制。推進破產制度和機制的綜合配套改革，試行破產預重整制度。



### 規則銜接深化交流

加大制度型開放力度。支持以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展。支持探索建立高度便利化的境外專業人才執業制度，放寬境外人員參加各類職業資格考試的限制。

資料來源：新華社

## 深港強強聯合 灣區發展引擎



香港

鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣集務樞紐地位，建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心等，打造更具競爭力國際大都會。



深圳

發揮作為經濟特區、全國性經濟中心城市和國家創新型城市的引領作用，加快建成現代化國際化城市，努力成為具有世界影響力的創新創意之都。

資料來源：《粵港澳大灣區規劃綱要》

## 新時代深圳精神：敢闖敢試

【大公報訊】記者黃仰鵬深圳報道：「敢闖敢試、開放包容、務實尚法、追求卓越」，記者獲悉，在10月9日舉行的市委六屆十五次全會上，全會報告中發布了16個字的「新時代深圳精神」。其中「敢闖敢試」取自習近平總書記提出的「敢闖敢試、敢為人先、埋頭苦幹」的「特區精神」，包含了深圳最為鮮明的「創新」特質，既是深圳過去40年作為改革開放探路先鋒的精神印記，也是深圳建設中國特色社會主義先行示範區的內驅動力。

記者發現，深圳歷來重視城市精神，隨著特區建設的逐步深入，深圳歷史上曾經三次提煉概括「深圳精神」。其中1987年為「開拓、創新、奉獻」；1990年為「開拓、創新、團結、

奉獻」；2002年為「開拓創新、誠信守法、務實高效、團結奉獻」。

此外，2010年深圳經濟特區建立30周年之際，深圳市第五次黨代會總結了七個方面的「特區精神」，評選出了「時間就是金錢，效率就是生命」「空談誤國，實幹興邦」等「深圳十大觀念」。這些精神和觀念，與深圳40年來所創造的物質財富一起，成為深圳對全國改革開放和現代化建設作出的重要貢獻，推動了深圳改革開放各項事業蓬勃發展。

據悉，此次發布的16個字的「新時代深圳精神」，經過近一年深圳全市上下的充分討論、集思廣益，最終確定的。既與中央有關精神保持高度一致，又能反映深圳鮮明的城市特色。

## 新華社：「綜合授權」成創新改革關鍵

【大公報訊】據新華社報道：中央11日發布一份綜合授權改革方案，意在推動深圳邁向更高質量發展，成為「社會主義現代化強國的城市範例」，是新時代推動深圳改革開放再出發的又一重大舉措，是建設中國特色社會主義先行示範區的關鍵一招，也是創新改革方式的全新探索。

深圳大學經濟學院教授鍾堅說，新的改革方案吹響了深圳新一輪改革開放的號角。經過40年發展，中國改革開放進入深水區，剩下的是「硬骨頭」，要打破諸多利益固化藩籬。參與方案起草的人士說，

這次改革的關鍵詞是「綜合授權」，特別是圍繞要素市場化配置、營商環境優化和城市空間利用等領域，以一攬子方式將相關權限直接授權給深圳市，讓這座城市在加大制度型開放方面先行先試。

中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長郭萬達說，在深圳試行的，以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展，允許在涉外商事糾紛中探索適用最低限度聯繫原則，完善數字知識產權財產權益保護制度等措施，將為全國全面深化改革開放進一步探索路徑，以更好複製推廣。

## 予深兩使命：破解「兩張皮」 認定外國人才

【大公報訊】據21世紀經濟報道：《實施方案》在加快完善技術成果轉化相關制度方面提出深圳要改革科研項目立項和組織方式，建立主要由市場決定的科技項目遴選、經費分配、成果評價機制。從本質上講，是發揮市場對各類創新要素配置導向作用必然要求，能解決研發一應用「兩張皮」困境，同時利於企業成為創新主體參與項目研發和成果轉化，對科技支撐發展具有積極意義。《實施方案》提出，深圳要深化

科技成果使用權、處置權和收益權改革，在探索賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權、成果評價、收益分配等方面先行先試。科研人員在工作中創造科技成果，屬於典型的「職務發明」或「職務作品」，不能草率斷言「誰創造的歸誰所有」。北京科技戰略決策諮詢中心主任王涵撰文指出，試點科研人員職務科技成果所有權或長期使用權、成果評價、收益分配等方面先行先試，有利於激勵科技人員發明創造更具市場前景的科技

成果，提高科技成果質量，從而更最大限度地調動科技人員實施科技成果轉化的積極性，增強科技成果轉化活力。《方案》提出深圳要建立具有國際競爭力的引才用才制度。例如按程序賦予深圳外國高端人才確認函權限，探索優化外國人來華工作許可和工作類居留許可審批流程。支持探索制定外籍「高精尖缺」人才認定標準，為符合條件的外籍人員辦理R字簽證和提供出入境便利。為符合條件的外籍高層次人才申請永久居留提供便利。