

深圳大發展 香港新機遇

在深圳經濟特區建立四十周年之際，中央出台新的重大改革開放舉措。《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020—2025年）》前日公布，標誌着深圳在更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放，意義非凡。深圳迎來大發展，意味着香港迎來新機遇。香港各界應齊心協力，充分利用好政策優勢，取得更大的發展成就。

世界正經歷百年未有之大變局，國內外發展環境也經歷着深刻變化。中央出台的新政策，是新時代推進深圳改革開放再出發的又一重大舉措，也是創新改革方式方法的全新探索，更是堅定不移深化改革開放的重要宣示，受到全世界的高度關注。

實施方案包括八部分、二十七項目標任務要求，圍繞六大領域提出一系列重大改革方案，包括：完善要素市場化配置體制機制，打造市場化法治化國際化營商環境，完善科技創新環境制度，完善高水準開放型經濟體

制，完善民生服務供給體制，完善生態環境和城市空間治理體制等。並明確要求，到2022年，各方面制度建設取得重要進展，形成一批可複製可推廣的重大制度成果；到2025年，重要領域和關鍵環節改革取得標誌性成果，基本完成試點改革任務，為全國制度建設作出重要示範。

可以看到，這是一攬子綜合授權改革方案，賦予深圳在重點領域和關鍵環節改革上更多自主權，為深圳的總體發展開創了無限可能，堪稱是中央贈與深圳的「大禮包」。可以預期，站在過去四十年發展成就基礎上，有了新的政策支持，深圳的未來無可限量。

深圳的機遇，實際上也是香港的機遇。深港合作，從來都是「雙贏」局面。改革開放以來，香港作為國家對外窗口，不斷向包括深圳在內的內地城市輸送資金、技術及管理經驗，通過貿易、投資等多種形式為改革開放提供重要動力。在此過程中，香港

也很好地把握住了發展機遇，轉型成為內地連接國際市場的重要橋樑，建立和鞏固了香港的國際金融、商貿、物流、專業服務中心的地位。可以說，深圳有今天的成就，離不開香港的作用；而香港既是改革開放的巨大貢獻者，也是最大的受惠者。深圳獲得重大優惠政策，對香港同樣是好消息。香港完全可以發揮「近水樓台」的先天優勢，積極利用過去數十年建立起來的良好合作機制，共同開拓，攜手並進。

歷史在不斷前行，抓住機遇才能贏得未來。「綜合改革試點實施方案」的公布，既是對深圳的重大利好，也是對香港的重大利好。在國家推進新一輪改革開放的重大歷史機遇之下，在建設粵港澳大灣區的優勢背景之下，香港的未來機遇處處，前途一片光明。香港社會須看清發展形勢，減少無益的虛耗內鬥，抓緊難得機會，齊心協力，心往一處想、力往一處使，共同書寫發展新篇章！

完善施政報告有何不可？

原定本周三發表的施政報告將延至十一月底發表。特首林鄭月娥昨日表示，延期是希望施政報告中能包含中央支持香港的政策，做法完全符合香港的公共利益。

事實上，這份將被進一步充實、完善的施政報告，絕對值得香港人再等一等。

新冠疫情百年一遇，香港百業凋敝，市民生活困頓。為了戰勝疫情及讓香港社會運作盡快重回正軌，林鄭梳理了一系列措施，請求中央考慮及支持。由於有關措施涉及方方面面，涵蓋經濟與民生議題，包括大灣區、金融、創科發展和航空業，並非單一部委可以決定，部分措施需要特首親自赴京與不同部委協調商討。特首到北京就支持香港發展的措施多溝通和交流，有利於中央更好地幫助香港發展。

由中央出手，幫助香港解決本身難以處理的問題，正是「一國兩制」的優勢所在。中央為香港提供醫療物

資及支持香港實施大規模社區檢測，都是典型的例子。香港要走出經濟困境同樣離不開中央支持，單說重新通關一項，就需要香港與內地充分溝通協調。

必須指出的是，延期發表施政報告並不會影響特區政府的運作，施政如常推進。正如立法會主席梁君彥表示，他理解林鄭需要到北京商討政策，對延期的決定表示尊重。由於立法會有大量議程被積壓，立法會周三如常復會。

香港攪炒派為抹黑「一國兩制」，攻擊延期發表施政報告是「遷就」、「讓步」、「自我矮化」云云，純屬無稽之談。事實上，何時發表施政報告，由特首根據實際情況決定。以往施政報告曾在二月份發表，林鄭上任後改為十月中旬，目的是配合立法會的新會期，可見發表時間非一成不變。如今因為請求中央支持香港發展經濟而延期，有何不可？

龍眠山

探索土地管理制度 為進一步改革開放攻堅探路 中央賦深圳更多省級管理權

中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日印發《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020—2025年）》（以下簡稱《實施方案》），文中最值得關注的是，賦予深圳更多經濟社會省級管理權。《實施方案》中4次提及賦予深圳更多自主權，56次提到「改革」一詞，體現出中央對深圳寄予的殷切希望，未來深圳的「先行先試」將為中國進一步改革開放攻堅探路。《實施方案》特別提出完善要素市場化配置體制機制，支持深圳在土地管理制度上深化探索。



深圳新使命

大公報記者 毛麗娟、黃仰鵬深圳報道

《實施方案》中提出，要求國家發改委會同有關方面分批次研究制定授權事項清單，依法依規賦予深圳相關管理權限，廣東省要積極為深圳開展綜合改革試點創造條件，加大行政審批、科技創新、規劃管理等方面放權力度，依法依規賦予深圳更多省級經濟社會管理權限。

學者：去掉各種條條框框

香港中文大學（深圳）當代研究院院長鄭永年接受大公報記者專訪表示，深圳經濟特區經過40年的發展，「中央給予政策紅利的年代已經過去，實際上特區早已不特。」是次中央給予深圳的綜合試點改革，是消除了發展中的體制機制障礙，「去掉各種條條框框，相當於負面清單。」

除了省級管理權之外，深圳亦被賦予更多自主權。深圳市人民政府發展研究中心主任吳思康表示，中央賦予深圳綜合改革試點新使命，政策含金量很高，力度也非常大，幾乎一句話就是一條政策。中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長郭萬達認為，《實施方案》的出台意義重大，是新時代推動深圳改革開放再出發的重大舉措，標誌着深圳經濟特區新時代新征程的開啟。

眾所周知，深圳管理的常住人口超過了2000萬，而土地又十分有限，「人」「地」矛盾長期突出進一步加劇了深圳房價上漲的動力。是次《實施方案》特別提出完善要素市場化配置體制機制，支持深圳在土地管理制度上深化探索。將國務院可

以授權的永久基本農田以外的農用地轉為建設用地審批事項委託深圳市政府批准。

第一太平戴維斯華南區市場研究部主管及董事謝靖宇分析，深圳市政府被賦予更寬鬆的決策權，旨在讓深圳更開放自主地開展和探索綜合改革試點。為盤活土地資源，緩解供需矛盾，深圳政府或將提供更創新的土地管理制度，對土地空間做更靈活的調整，該政策亦為深圳籌劃中的十四五規劃作奠基。

推進二三產業混合用地

《實施方案》同時提及支持深圳在符合國土空間規劃要求的前提下，推進二三產業混合用地。謝靖宇認為，隨着深圳第三產業的快速發展，第三產業佔據比例逐漸提升，該政策目的是為了對第三產業提供更多元化的發展載體，同時提高二三產業之間的協作性，使得城市土地利用率高，做大做強城市的產業經濟。

與其他一線城市相比，深圳住宅供需矛盾尤其突出，而住宅價格對民生和吸引人才有深遠影響。《實施方案》提及支持盤活利用存量工業用地，探索解決規劃調整、土地供應、歷史遺留用地等問題。謝靖宇表示，深圳市政府已對外公布加大住房用地及住房供應的2020年度計劃，由今年的土地拍賣市場可見住宅用地供應明顯較往年增加。綜合來看，這些均已表明政府增加未來住宅用地供應的決心。該方案是這一願景的催化劑，且對城市更新、土地規劃等政府相關工作起到了支撐作用。

賦予深圳更多自主權

- 按程序賦予深圳在幹部和機構管理、統籌使用各類編製資源等方面更大自主權
- 探索擴大辦學自主權。探索擴大在深高等學校辦學自主權
- 按程序賦予深圳佔用林地省級審核權限
- 按程序賦予省級電視劇審查等管理權限
- 探索賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權、成果評價等方面先行先試

記者毛麗娟整理



▲深圳完善技術成果轉化制度。圖為觀眾在第二十一屆高交會上了解耳機產品
資料圖片

►《實施方案》支持深圳在土地管理制度上深化探索。圖為工人在位於深圳西北部的光明科學城啓動區項目工地作業
資料圖片



- 行政審批
- 科技創新
- 規劃管理
- 綜合監管
- 涉外機構
- 組織管理

記者毛麗娟整理

擴辦學自主權 利港高校進軍深圳

【大公報訊】記者黃仰鵬深圳報道：《實施方案》中提出，探索擴大在深高等學校辦學自主權，支持深圳引進境外優質教育資源，開展高水平中外合作辦學，賦予深圳對企業博士後科研工作站分站的設立和撤銷權限。專家學者認為，這是賦予深圳辦學更大自主權，利於香港高校赴深辦學輸送國際優質人才，香港人才未來在深圳先行示範區將大有可為，前景無所限量。

近幾年，港深人才互動交流越來越多。香港大學醫院在深圳設立分院，香港中文大學在深圳建設分校區。國家層面也在重視賦予港澳居民的內地市民待遇，比如前年港澳居民就可以憑藉內地居住證享受大部分城市公

共服務。

「深圳建設先行示範區需要大量人才，香港高校及人才北上發展大有可為，前景無所限量。」香港公開大學校長黃玉山表示，香港應該抓住這個機遇，加強兩地合作。香港科技大學副校長葉玉如也認為，深圳建設先



▲香港中文大學（深圳）第一屆本科生畢業典禮
網絡圖片

行示範區，中央賦予深圳教育辦學更大自主權，對香港高校和人才是個難得的機遇，赴深發展空間廣闊，兩地攜手一定可以把粵港澳大灣區建設成為國際創科中心。

「深圳建設先行示範區，還需『補短板、闖新域』。」中國科學院深圳先進技術研究院院長樊建平直言，目前深圳在高等教育領域存在短板，此次中央出台的《實施方案》，賦予深圳辦學更大自主權，有助於培養建設高水平一流學校，共同參與科研創新和學術研究。樊建平說，相信經過10至20年的發展，深圳可以集集和湧現一批世界一流的大學和科研機構，成為知識經濟時代發展的原動力甚至直接就是實驗室經濟的市場主體。

完善生態環境治理 擬管制入海排污口

【大公報訊】記者石華深圳報道：《實施方案》明確支持深圳完善生態環境和城市空間治理體制，推動完善陸海統籌的海洋生態環境保護修復機制，實行環境污染強制責任保險制度，探索建立入海排污口分類管理制度。

「潛愛大鵬」作為全國最大的潛水員公益組織，成立6年來致力於珊瑚保育和改善深圳海域的環境。該組織理事長白小刺表示，深圳有條件建立海水通透度的預報體制，在海洋環境治理方面先行示範。同時，希望能看到更多公益訴訟的快速渠道，以及環境污染強制責任保險制度。政府背景的產業引導基金應向生態保育方面

有所傾斜。

正如《實施方案》中提到的「推動完善陸海統籌的海洋生態環境保護修復機制」，白小刺認為，海洋生態環境的保護離不開陸地污染源頭的控制，陸地污染源不能以海洋作為歸宿地。「必須要陸海統籌，作為一個整體來考慮，才有意義。」

白小刺表示，先行示範的意思就是要做出表率，做出制度創新，海洋和藍天一樣，也有海洋裏的pm10，這些影響海水通透度的小顆粒與陸地輸入的氮磷元素息息相關。「我們不能像統計藍天率一樣來統計一下海水的能見度，把海水能見度作為天氣預報裏的一個數據，作為環保考核的

一個因素，像治理大氣霧霾一樣來治理海洋裏的霧霾。深圳如果能建立起海水通透度的預報體制，就是一個海洋環境治理的一個先行示範。」



▲《實施方案》明確支持深圳完善生態環境和城市空間治理體制。圖為建設中的前海
資料圖片