



# 習近平作工作報告 並就「十四五」規劃建議作說明 五中全會開幕 部署2035年實現現代化

【大公報訊】中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議26日上午在北京召開。中央委員會總書記習近平代表中央政治局向全會作工作報告，並就《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議（討論稿）》向全會作了說明。專家指出，這次全會處於一個大的轉折期，中國要在全面建成小康社會基礎上，轉向開啟現代化新征程。

綜合新華社、中新社報道：今年9月28日召開的中共中央政治局會議指出，「十四五」時期是中國全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標之後，乘勢而上開啟全面建設社會主義現代化國家新征程、向第二個百年奮鬥目標進軍的第一個五年。當前和今後一個時期，中國發展仍然處於戰略機遇期，但機遇和挑戰都有新的發展變化。要深刻認識中國社會主要矛盾發展變化帶來的新特徵新要求，增強機遇意識和風險意識，把握發展規律，發揚鬥爭精神，善於在危機中育新機、於變局中開新局，抓住機遇，應對挑戰，趨利避害，奮勇前進。

## 從「有沒有」轉向「好不好」

據了解，「十四五」規劃編制工作堅持發揚民主、開門問策、集思廣益，廣泛聽取了中共黨內外各方面意見和建議，並開展網上意見徵求活動，累計收到網民建言超過101.8萬條。建議稿充分吸收了各地區各部門各方面意見建議和群眾期待、專家意見、基層經驗。各地區各部門各有關方面和中共十九大代表對建議稿給予充分肯定，認為建議稿主題鮮明、立意高遠、目標明確、措施有力。

權威人士指出，中共中央提出的關於制定「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標的建議將為中國編制「十四五」規劃綱要提供重要遵循。「十四五」規劃綱要編制完成後，將依照法定程序提請全國人民代表大會審查批准。

原中央黨校副校長李君如近日接受

中新社專訪時表示，這次全會討論「十四五」規劃也好，2035年的目標也好，貫穿始終的就是習近平總書記的一個思路，要從「有沒有」轉向「好不好」，把美好生活作為我們的奮鬥目標。

他指出，遠景目標一般是在特殊時期、一個大的歷史時期去研究。這次全會處於一個大的轉折期，中國要在全面建成小康社會基礎上，轉向開啟現代化新征程。「要通過兩個15年來實現現代化，就需要在制定5年規劃的時候，也制定2035年遠景目標，把5年經濟社會發展規劃放到15年中通盤考慮，15年規劃又以5年規劃為基礎來提出遠景目標。」

李君如認為，2035年這個年份重要在要「基本實現現代化」。鄧小平在上世紀80年代根據當時的情況，認為到2050年我們能夠基本實現現代化。後來黨中央做了兩大重要戰略決策。第一，建立社會主義市場經濟體制。第二，全面參與全球化，加入WTO。這兩個重要決策加上當時正在蓬勃興起的信息化，改革開放舉措給中國帶來騰飛，實現跨越式發展，2010年中國成為世界第二大經濟體。這樣就使我們現在有了非常好的基礎，可以把鄧小平提出的2050年基本實現現代化提前15年。

「2035年不僅是開啟現代化新征程兩個階段中的第一個階段，而且它是中國現代化提前15年實現的一個標誌性事件。」李君如說，「我們把2035年作為遠景目標，同五年經濟社會發展規劃進行統一考慮，其實是非常重大的歷史事件，是極其有意義的。」

## 密集座談調研 問策「十四五」

【大公報訊】據央視新聞報道：開門問策，集思廣益。今年來，習近平總書記主持召開多場座談會，多次赴地方考察調研，以各種方式廣泛聽取各方面對「十四五」規劃編制的意見和建議。

企業家座談會、黨外人士座談會、扎實推進長三角一體化發展座談會、經濟社會領域專家座談會、科學家座談會……一段時間以來，習近平主持召開多場座談會，對象、主題各有不同，但共同的目的就是聽取意見和建議。

8月16日至29日，「十四五」規劃編制工作開展網上意見徵求活動，聽取全社會意見建議，累計收到網民建言超過101.8萬條。

人民群眾中蘊含着豐富的智慧和無限的創造力。9月17日，習近平總書記在湖南長沙主持召開基層代表座談會，聽取基層幹部群眾代表對「十四五」規劃編制的意見和建議。會上，農民工、

快遞小哥、網店店主等基層代表同總書記坐到一起。

習近平作出重要指示並強調，人民對美好生活的嚮往就是我們的奮鬥目標，人民的信心和支持就是我們國家奮進的力量。要總結這次活動的經驗和做法，在今後工作中更好發揮互聯網在傾聽人民呼聲、匯聚人民智慧方面的作用，更好集思廣益、凝心聚力。



▲去年10月，浙江長興縣志願者上門為老人服務 新華社



▲第十九屆中央委員會第五次全體會議26日召開。圖為9月17日，習近平在湖南大學考察時，同師生們親切交流 新華社

### 十九屆五中全會 主要議程

- 中共中央政治局向中央委員會報告工作
- 研究關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議

### 「十四五」規劃主要內容

2019年11月25日召開的研究部署國民經濟和社會發展第十四個五年規劃編制專題會議提出：

- 圍繞推動經濟發展、增進人民福祉、防範化解風險等，研究推出一批重大政策。
- 圍繞增強發展內生動力、激發市場活力，研究推出一批重大改革開放舉措。
- 圍繞補短板、促升級、增後勁、惠民生，研究推出一批重大工程和項目。

2020年7月17日召開的中共中央政治局常務委員會會議強調：

- 把重大工程建設、重要基礎設施補短板、城市內澇治理、加強防災備災體系和能力建設等納入「十四五」規劃中統籌考慮。

資料來源：人民網

### 「十四五」規劃編制進程

2020年7月30日

- 中共中央政治局召開會議，決定2020年10月在北京召開十九屆五中全會，研究關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃。

2020年8月10日

- 十三屆全國人大常委會第二十一次會議聽取了全國人大常委會辦公廳關於「十四五」規劃綱要編制工作若干重要問題專題調研工作情況的報告。

2020年8月16日至29日

- 十四五規劃編制工作開展網上意見徵求活動，最終累計收到網民建言超過101.8萬條。

2020年9月28日

- 《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》稿根據會議討論的意見進行修改後提請十九屆五中全會審議。

資料來源：央視新聞

## 新型城鎮化規劃成增長看點

專家  
解讀

為期4天的中共十九屆五中全會26日在北京開幕，將審議中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議。北京經濟學者認為，建議中對中國未來5年經濟增速、高質量發展及新型城鎮化發展的規劃值得關注。

經濟增速在過去多年都是中國五年規劃中的重要指標。中國政策科學研究會經濟政策委員會副主任徐洪才指出，由於發展階段關係，中國經濟增速預計會適當下調，但「『十四五』期間經濟增長速度平均下來預計不會低於5%」。也有不少學者預計，「十四五」規劃或會對此指標淡化處理，有助於把工作重心轉向推動高質量發展、優化經濟結構等更為重要的方面。

2017年，中國高層在中共十九大上首次提出「高質量發展」。徐洪才介紹，隨着中國經濟從高速發展轉入高質量發展階段，此次規劃中一些與其相關的指標也值得關注，例如每年的研發投入不低於GDP多少、教育投入不低於GDP多少等。

有經濟學人士認為，要實現高質量

發展，構建「雙循環」新發展格局，要求中國必須進一步提高城鎮化率，提高消費、服務業佔GDP比重。早在2014年，國家就啟動了新型城鎮化綜合試點工作。新型城鎮化，是以城鄉統籌、城鄉一體、產業互動、節約集約、生態宜居、和諧發展為基本特徵的城鎮化，是大中小城市、小城鎮、新型農村社區協同發展、互促共進的城鎮化。

徐洪才表示，新型城鎮化是拉動經濟增長的重要引擎，也是擴大內需的重要領域。因此，如何規劃進一步新型城鎮化，擴大內需、擴大中等收入群體也將是「十四五」規劃中的一大看點。

中通社、光明網



▲14日，市民在數字中國建設成果展覽會上體驗5G VR酷遊 中新社

## 新發展格局亟待改革紅利

北京  
觀察  
馬浩亮

審議五年規劃有關文件，是幾十年來歷屆五中全會的主題詞。除了就經濟社會發展做出五年部署之外，往往還會借此時間節點提出新的大政方針。十八屆五中全會就提出了「新發展理念」，即創新、協調、綠色、開放、共享發展。這對過去五年的工作起到了提綱挈領的指導作用。

而今次十九屆五中全會，最大亮點將是「新發展格局」。與新發展理念相比，新發展格局既是長遠目標，亦貫徹了動態發展思路，是基於當前國內外發展大勢，應對疫情衝擊、逆全球化等多重疊加因素作出的戰略抉擇，更着眼於中國經濟面對成本優勢遞減、外需乏力

而進行換檔升級的必然路徑。

構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進新發展格局，從根本上說仍在於改革開放。前者重在持續深化改革，後者依靠進一步擴大開放。中國曾經實行的計劃經濟體制，本質上就是低效失靈、畸形扭曲的循環方式。四十多年來的改革，其實就是不斷讓生產要素、市場主體、體制機制暢通運轉、不斷趨向良性循環的過程。

在當前環境下，在宏調方式、城鄉融合、資本市場、營商環境等很多方面，依舊存在諸多堵點、壁壘。資本市場借重行政管制，土地要素流通不暢，金融泡沫自我循環，殭屍企業擠佔大量資源，犧牲農村來換取城市擴容，市場主體待遇和競爭機會的實質不平等，科

研體系阻礙技術創新等等，造成經濟發展的「內卷化」與天花板。因此，在十四五期間，必須深化改革來破除藩籬，填平鴻溝。

同時，必須看到，在全球化時代，健康的循環必須是國內國際雙循環，若只偏重單純的內循環，則只會滑向「偽循環」。全球產業鏈和供應鏈的深度調整，增添了中國的危機感，而在5G、AI、物聯網、雲計算等新技術的更新迭代之際，卻又令中國面臨彎道超車、重塑全球經濟格局的重要機遇。可以說，十四五期間時不我待、不容拖延，唯有不斷激發改革開放紅利，才能構築新發展格局。昭示改革開放決心，穩定國內國外預期，是五中全會的重大使命。

## 世界期待繼續受益於「東方引擎」

【大公報訊】據中新社報道：大變局之下，中國大船的航向和速度也關乎世界。9月底十九屆五中全會召開時間敲定後，國際媒體就開始了對相關政經議題的新一輪聚焦。

2020年中國將是全球唯一實現正



▲5月8日，嘉賓在虹橋進口商品展示交易中心內一意大利酒企前觀看 新華社

增長的主要經濟體——這是國際專業機構分析疫情下全球經濟形勢的判斷。海外輿論認為，「十四五」規劃將勾勒出中國在新冠疫情過後的復甦願景，並規劃出中國作為一個現代化國家發展的下一階段。外界期待，世界繼續受益於「東方引擎」的戰略調整和發展紅利。

國際輿論場不斷更新對中國五年規劃這一治國工具的認識，還試圖從更深的層面探討中國現代化範式成功的意義。美國《福布斯》網站曾刊文指出，「中國領導人在一個方面做得相當好，即規劃長期經濟發展」；美國學者羅伯特·庫恩認為，理解中國經濟發展，重要的是理解五年規劃的作用。五年規劃折射出的長謀思維和執行效率，為世界所看重。