

冀粵港澳加快規則銜接 打造雙循環連接點

鄭永年：灣區一體化 助港拓內地市場

《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（下稱，《建議》）日前發布，提出高質量建設粵港澳大灣區，並強調要更高水平的對外開放。鄭永年接受大公報專訪時表示，灣區是推動更高水平開放的重要陣地，要把灣區打造成地區嵌入型經濟平台，吸引外國資本、技術、人才，其中最關鍵的是推動粵港澳三地經濟運行的規則銜接、機制對接，提升市場一體化水平，打造國內國際雙循環關鍵連接點。香港則可以通過大灣區拓展腹地，拓展龐大的內地市場。



大公報記者 李望賢



▲鄭永年表示，要推動粵港澳經濟規則銜接，提升市場一體化水平。圖為在深圳國際醫院建設裝備及管理展上，觀眾了解數字化手術設備 資料圖片

“立足當下，中國保持戰略定力，堅定不移擴大對外開放，通過打造更加公平競爭的投資環境，與世界各國分享發展機遇，就能為自己創造更多紅利。”

——鄭永年

鄭永年談灣區發展

經濟平台

紐約灣區、三藩市灣區和東京灣區核心技術始終沒有外流，發展中國家的優勢人才和技術也源源不斷地進入這些平台。粵港澳大灣區也應該打造地域嵌入式經濟平台，從創新思想的誕生到技術研發再到關鍵零部件的設計、生產，都在這個地區完成，離不開這個地區。

規則對接

可以借鑒歐盟的經驗，其中香港和澳門已經很國際化，其投資貿易規則已經被國際認可，可以直接對接過來。粵港澳大灣區雖然是「一國兩制三個關稅區」，但是有中央政府可以協調，完全可以打造中國內部的「歐盟」。

香港角色

現在香港最主要的優勢在於金融和教育，但是這些優勢都需要有服務對象，通過市場去得到體現，隨着中國內地成為全球矚目的市場，香港完全可以通過大灣區拓展腹地，融入龐大的內地市場，帶動自身發展再上一個台階。

記者李望賢整理

鄭永年簡介

- 現任香港中文大學（深圳）校長講座教授，組建人文社科學院「全球與當代中國高等研究院」，並任首任院長。主要從事國際關係外交政策、中美關係、中國內部轉型及其外部關係研究。
- 2020年8月24日，參加在中南海召開的經濟社會領域專家座談會，就「十四五」規劃編製等提出意見和建議。
- 先後獲北京大學法學學士（1985）、法學碩士（1988），美國普林斯頓大學政治學碩士（1992）、博士（1995）。
- 1995—1997年，在美國哈佛大學進行博士後研究，後歷任新加坡國立大學東亞研究所研究員、資深研究員，英國諾丁漢大學中國政策研究所教授和研究主任，新加坡國立大學東亞研究所教授、所長，並任美國社會科學研究會／麥克阿瑟基金會（1995—1997）和美國麥克阿瑟基金會（2003—2005）研究基金研究員。

市場政府並行 經濟行穩致遠

中共中央總書記習近平關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》的說明中指出，考慮到未來一個時期外部環境中不穩定不確定因素較多，存在不少可能衝擊國內經濟發展的風險隱患，新冠肺炎疫情全球大流行影響深遠，世界經濟可能持續低迷，中長期規劃目標要更加注重經濟結構優化，引導各方面把工作重點放在提高發展質量和效益上。建議稿對「十四五」和到2035年經濟發展目標採取了以定性表述為主、蘊含定量的方式。編製規劃《綱要》時可以在認真測算基礎上提出相應的量化目標。

鄭永年指出，從定量到定性的轉型，這對於中國走質量型發展路線具有標誌性意義，也是中國共產黨立足當前國際國內形勢變化所做的科學判斷。

他認為，有些西方國家無法理解中國的「五年規劃」，實際上所有的國家都存在一定的規劃，只是中國的規劃性更強，政府在其中起主導作

用。他認為，這是中國政治體制決定的。實際上，政府和市場兩條腿並行，共同發揮作用，對於中國經濟行穩致遠起到了重要作用。

他指出，綜觀世界，如果光是市場主導的話，資本一流走，城市就不可避免地衰落，美國英國都出現過很多例子。改革開放40年來，中國基本上沒有發生過大的經濟危機，這跟政府的調節作用有關，以珠三角為例，在發展的過程中也經歷了危機，但是通過市場和政府互相協調，不僅避免了衰落，還比較成功地轉型。



▲遊客在海南三亞國際免稅城選購化妝品 資料圖片

《建議》中明確提出，建設更高水平開放型經濟新體制，全面提高對外開放水平。對此香港中文大學（深圳）校長講座教授、全球與當代中國高等研究院院長鄭永年指出，中國的發展得益於改革開放，未來對外開放仍將是中國經濟的重要動力。但是過去中國處於貧窮落後的狀態，需要依靠國際資本，「戰略機遇」是被動的，「80年代靠實施『大進大出』的發展戰略，支撐了中國經濟多年的高速發展。」經過40年改革開放，中國已經積累了自己的資本和技術，隨着中國的崛起和在世界體系中地位的上升，中國已經從被動轉向了主動，能夠在世界舞台上為自己創造「戰略機遇」。立足當下，中國保持戰略定力，堅定不移擴大對外開放，通過打造更加公平競爭的投資環境，與世界各國分享發展機遇，就能為自己創造更多紅利。

構建南方共同市場輻射東盟

他指出，在40年改革開放中，廣東依託毗鄰港澳的優勢，建立起高度外向型的經濟體，並沉澱了比較完善的產業鏈，加上香港有國際化金融服務能力，粵港澳大灣區具備參加更高水平的國際競爭的良好條件，通過加快構建南方共同市場（聯動海南自貿港及粵港澳大灣區建設等），甚至輻射到整個東盟，市場潛力會非常大。需要思考如何吸引全世界的資本、技術、人才，並構築一道「堤壩」，讓這些要素來了以後，不會離開。

鄭永年援引國際上其他灣區的發展經驗指出，雖然西方從1936年大蕭條以來危機不斷，2008年又經歷了全球金融危機，但紐約灣區、三藩市灣區和東京灣區等仍集中了優質的技術、人才及資源，核心技術始終沒有外流，發展中國家的優勢人才和技術也源源不斷地進入這些平台，「從創新思想的誕生到技

術研發再到關鍵零部件的設計、生產，都在這個地區完成，離不開這個地區，這就是地域嵌入式經濟平台。」他認為，粵港澳大灣區也應該打造這樣的地域嵌入式經濟平台，而習近平總書記日前在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上講話指出，要推動三地經濟運行的規則銜接、機制對接尤為重要。

借鑒歐盟經驗提升競爭優勢

鄭永年坦言，相比基礎設施的硬聯通，機制和規則上的軟對接難度更大，需要在大灣區不同城市間建立統一的規則，「以高等教育為例，能否考慮在大灣區內學校學歷互認？」他認為，可以借鑒歐盟的經驗，通過市長聯席會議，城市論壇等平台，加強交流，減少城市之間不必要的競爭，提升各自的比較優勢。其中香港和澳門已經很國際化，其投資貿易規則已經被國際認可，可以直接對接過來。

他認為，「歐盟有20多個國家，20多個關稅區，粵港澳大灣區雖然是「一國兩制三個關稅區」，但是有中央政府可以協調，完全可以打造中國內部的「歐盟」，甚至還能比它們做得更好。」

香港在粵港澳大灣區的發展中應當扮演什麼角色？鄭永年指出，現在香港最主要的優勢在於金融和教育，但是這些優勢都需要有服務對象，通過市場去得到體現，隨着中國內地成為全球矚目的市場，香港完全可以通過大灣區拓展腹地，融入龐大的內地市場，帶動自身發展再上一個台階。

他認為，香港的挑戰是政治上的。如果政治的分裂使得香港不能抓住機遇，那麼香港的衰落是必然的。在大灣區內，香港不孤獨，也不能自我孤立起來。香港必須隨着大灣區城市的進步而進步。不進則退，沒有一個城市可以不通過持之以恆的努力取得進步，香港亦然。

壯大中等收入群體 釋放內需消費潛力

《建議》中的二〇三五遠景目標提出，中等收入群體顯著擴大。鄭永年指出，中等收入群體擴大，對維護社會穩定、經濟的可持續發展將起到積極作用。「二戰以後，美國的中產階級人口佔總人口70%，但美國現在中產階級人口跌至總人口50%不到，這也導致美國民粹主義抬頭。」

壯大中等收入群體，這關乎中國經濟擴內需、推動內循環、建設強大國內市場是否成功，也關乎中國能否避免落入泰國、菲律賓、拉美那樣的中等收入陷阱。

鄭永年認為，一直以來中國拉動經濟靠「三駕馬車」，但現在「三駕馬車」中，外貿受到疫情巨大衝擊，基建在經歷過去多年的大規模投資後已經出現邊際作用遞減。要拉動經濟，主要靠消費拉動，這就意味着要進一步減少貧困人口、壯大中等收入群體，使消費力得到更大釋放。鄭永年表示，下一步更重要的是，要從社



▲在第十二屆深圳國際汽車展覽會上，觀眾在保時捷展台參觀 資料圖片

科技自立自強 補齊發展短板

《建議》提出，堅持創新在中國現代化建設全局中的核心地位，把科技自立自強作為國家發展的戰略支撐。對此，鄭永年表示，這是中國立足自身發展補齊短板的重要



▲在深圳海洋經濟博覽會上，工作人員介紹高端海事船載熱像夜視光電取證跟蹤系統 資料圖片

一步，也是發展質量型經濟的關鍵一步。

保護知識產權 保障企業研發

他表示，過去中國的創新主要是技術應用型的發展，核心技術在別人手裏，所以會被「卡脖子」。「中國製造」的很多產品核心技術是從其他國家過來，利用中國的廉價勞動力進行組裝，「嚴格來說，這是『組裝工廠』，不是『製造工廠』。」這個過程造成企業錯誤的判斷，認為技術只要通過採購就行了。地緣政治一旦變動，便利不在了，企業就碰到了瓶頸。「新冠肺炎疫情、中美貿易戰對中國來說是一個巨大的測試，發現自己的長處和短板。現在發現這個短板是自

主創新，就要努力補上。」

他指出，相比一些小國家很難進行大的投入，中國有龐大的市場，只要投入做好產品，市場就能夠回報。「知識產權保護一定要做好，否則很難保障企業投入研發。」但自主創新不是關起門來創新，他強調，「創新的技術進步本質還是開放，不開放，原來的技術也會衰落，跟不上世界的發展。」

《建議》提出支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心，鄭永年認為，灣區已經形成自身的獨特優勢，如深圳創新氛圍全國獨一無二，製造業、產業鏈、供應鏈齊全，對於先進技術的應用速度非常快；香港則具有雄厚的金融服務和基礎科研能力。