

選舉人制度隱患多 一人一票是偽命題 美選舉人失信 或改變大選結果

【大公報訊】綜合《紐約時報》、《今日美國報》、美國有線電視新聞網報道：美國總統大選並非由一人一票的普選產生，而是各州選舉人團投票選出。原則上選舉人應根據所在州份普選結果投票，但歷史上不乏違反原則的「失信選舉人」，只是從未影響過最終結果。不過，今年美國大選選情尤為激烈，現總統特朗普和民主黨候選人拜登互不相讓，若再出現「失信選舉人」，可能真的會對結果造成影響。



◀今年美國大選頻現爭議，民眾要求「清點每張選票」
網絡圖片

選舉人按黨派「忠誠度」選出

全美50州加上哥倫比亞特區共有538名選舉人。美國州議會全國會議(NCSL)規定，各州選舉人數量與其所在國會兩院議員總數一致，由各州議會決定如何選出選舉人。NCSL表示，最常用的方式是各黨派州級組織根據「忠誠度」自行提名一組選舉人，例如本黨領袖、黨內活躍人士等。美國各州選票五花八門，有的州直接將各黨提名的選舉人印在選票上，有的州則只印上總統和副總統候選人名單，但實際上選民投票選的都是選舉人團。例如，今年民主黨候選人拜登在普選中贏得密歇根州，而密歇根有16張選舉人票，那麼最終負責代表該州選民投票的，將是民主黨提名的16名選舉人團。他們應該將全部16張票投給拜登。

2016年「失信選舉人」猛增

未按照所在州份普選結果投票的選舉人，被稱為「失信選舉人」。據非營利組織FairVote統計，過去58場總統選舉中，累計超過2.3萬名選舉人參與投票，「失信選舉人」僅有90人，且大多是為了表明自身立場，而非扭轉實際結果。選舉人在選前膠着情況下背叛所屬黨派，投票給對手的情況，僅在1796年出現過一次。由於選舉人票是按照「贏家通吃」原則投票，即各州勝選者全取該州的選舉人票（內布拉斯加和緬因州除外），贏了普選票卻輸了選舉人票的情況，在過去20年曾兩度出現。2000年大選，民主黨候選人戈爾的全國普選票比共和黨小布什多45萬張，但因為在佛羅里達州輸了537張普選票，最終飲恨。2016年，特朗普在普選票比希拉里少290萬票的情況下，憑藉選舉人團制度以306張預定選舉人票，狂勝希拉里的232張預定選舉人票。特朗普輸了普選票卻贏了選舉人票，因此超過450萬人聯署，呼籲選舉人集體「失信」，阻止特朗普入主白宮。當年的確創下最多「失信選舉人」紀錄，共有7人未投票給本黨候選人，其中有5名民主黨人和2名共和黨人，但由於特朗普和希拉里的選舉人票差距甚大，並未影響最終結果。

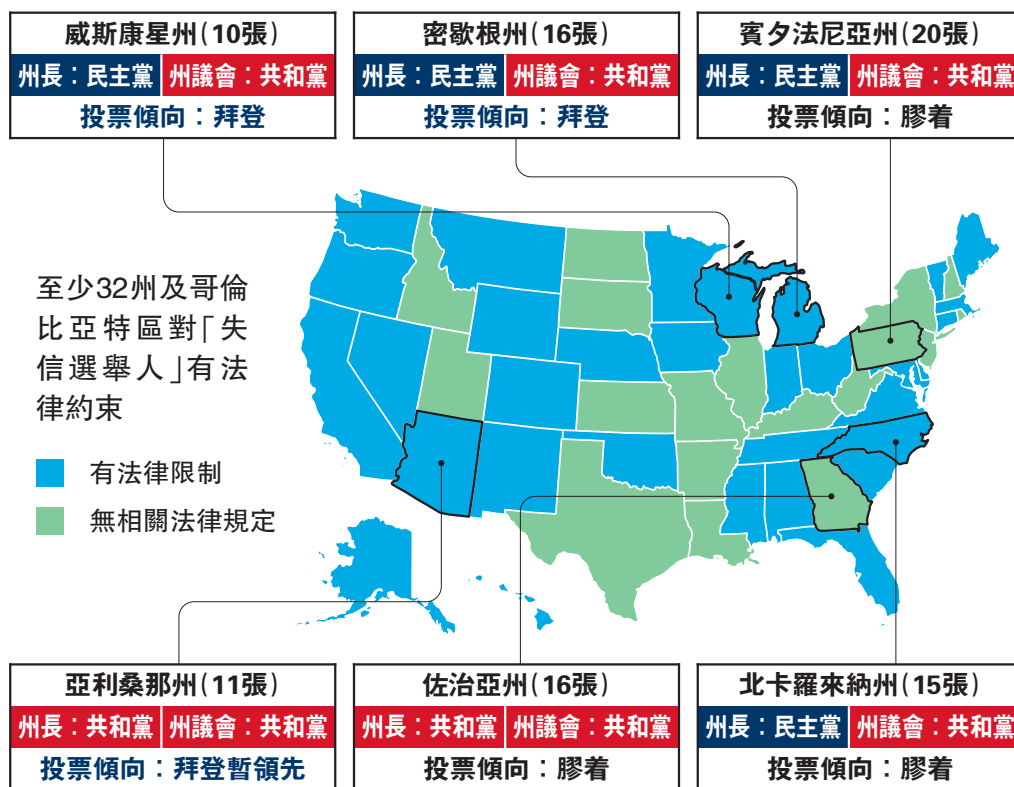
「失信選舉人」僅受輕罰

美國憲法和聯邦法律未對「失信選舉人」作出明確規定，雖然至少32個州份和哥倫比亞特區已通過法律約束選舉人投票行為，但懲罰相對輕微，多以罰款或者免職處理。2016年，華盛頓州的「失信選舉人」就被州選舉委員會處以每人1000美元的罰款。今年7月，美國最高法院裁決，若選舉人未投票給承諾支持的總統候選人，各州有權對他們免職或予以其他懲罰。

今年大選或受「失信」影響

美國一直有改革選舉人團制度的呼聲，認為應該以普選代替，但由於涉及修憲，且相關黨派利益錯綜複雜，一直難以付諸實踐。在今年這樣雙方競爭激烈的情况下，「失信選舉人」有可能影響最終結果。有專家指出，2016年出現多名「失信選舉人」，已令兩黨提高警惕，今年提名選舉人時料將格外謹慎，確保人選對本黨足夠忠誠，因此出現「失信選舉人」的可能性不大。不過，有消息稱，特朗普團隊早在大選前就計劃在搖擺州蓄意製造「失信選舉人」，特別是在那些拜登普選勝出或領先、州議會卻被共和黨把持的州份。專家擔憂，特朗普或將要求共和黨州議員強行任命本黨選舉人，引爆法律戰，甚至是憲政危機。

搖擺州選舉人會否「失信」引關注



歷年美國大選失信選舉人統計

到2016年為止

●58場總統大選共投出23507張選舉人票，其中「失信」的只有大約90人。

從1920年起

●美國大選的勝負雙方預計獲得的選舉人票，因為差距較大(2000年小布什那次除外)，避免了出現選舉人跑票，從而影響最終結果的情況。

從1976年起

●出現「失信選舉人」大選共發生了四次，以2016年情況最嚴重：其中希拉里一方出現5名「失信選舉人」，特朗普一方出現了兩人。



▲新罕布爾州選民3日投出選票
美聯社

年份	獲勝者 選舉人票(張)	敗選者 選舉人票(張)	失信 選舉人	選舉人票 總數	勝敗兩者 差距
1976	297 (卡特)	240	1	538	28
2000	271 (小布什)	266	1#	537	3
2004	286 (小布什)	251	1	538	17
2016	304 (特朗普)	227	7	538	35

棄權

來源：布魯金斯學會

大選後續關鍵節點

2020年

今年春夏，兩黨基層黨團會議推選選舉人名單，本黨領袖、社會名流、地方官員等是重點對象。正式確定之後，一些州的選舉人名單將列在選票之上。

12月8日：各州決定選舉人團

有消息指，特朗普團隊計劃在共和黨把持州議會的搖擺州，無視普選結果，以「選舉舞弊」為藉口，強行任命忠於共和黨的選舉人。按照目前開票情況，特朗普可能在最後時刻「翻藍」的州動手，尤其是密歇根和威斯康星動手。但是，由於這兩州的州長均是民主黨人，他們也會以普選結果指控共和黨的行為「違法」，並任命自己的選舉人團。在此情況下，就會出現兩組互相對立的「鏡像選舉人團」。

12月14日：選舉人團投票

美國憲法規定，選舉人團應在12月第二個周三後的首個周一投票選出總統和副總統，今年就是12月14日。但若出現上述「鏡像選舉人團」，雙方可能會分別舉行投票，將同一州的選舉人票投給不同候選人，引發憲政危機。

12月23日：遞交選票

選舉人團投票結果須在限期前呈交指定各方存檔，包括參議院議長（即副總統彭斯）、所屬州份州務卿、國家檔案及記錄管理局局長、投票地點的聯邦地方法院法官等。

2021年

1月3日：新一屆國會議員宣誓就職

1月6日：點算選舉人票

新一屆國會召開參眾兩院聯合會議，在參議院議長彭斯的支持下，正式統計選舉人票數。若沒有人獲得勝選所需的270張選舉人票，將由眾議院投票決定總統人選，50個州各推選一名代表，得26票者為總統，副總統則交由參議院決定。對於可能出現的「鏡像選舉人團」爭議，美國憲法暫未有解釋。《大西洋月刊》分析指，如果特朗普一方將堅持由彭斯負責解答憲法規定，意味著彭斯擁有單方面宣布自己連任和特朗普連任的權力。民主黨人則會主張引用《選舉人計票法案》，由國會定奪。專家擔憂，除非一黨同時掌控參眾兩院，否則很可能無法得到具有明確法律效力的結果，雙方互不相讓。

1月20日：新一屆總統和副總統宣誓就職

若大選結果仍懸而未決，民主黨眾議院議長佩洛西將成為代理總統。民主黨可能藉此威脅共和黨妥協，承認拜登獲勝，但特朗普未必認輸，亂局恐將持續。

特朗普拒認敗選 美恐陷憲政危機

情況1 拜登順利就職，令特工處趕走特朗普

解決方案：如果獲得的選舉人票超過270張，拜登將成為本屆大選正式贏家。美國憲法明確規定了總統任期開始和結束的時間，第二十條修正案寫道「總統和副總統的任期應在1月20日中午結束，然後他們的繼任者的任期由此開始。」如果特朗普選擇賴在白宮不走，成為新總統的拜登有

權命令特工處「移除」非法佔領白宮的特朗普。



▲反特朗普示威者在白宮前抗議
法新社

情況2 國會不認證贏家，特朗普可賴着不走

解決方案：正常情況下，國會必須在1月20日前的兩週認證選舉人的投票結果，也即大選的真正贏家。如果特朗普和他的競選團隊對選舉結果提出法律訴訟，那麼國會對選舉結果的確認將會延後。在法律爭端解決之前，特朗普若要選擇在1月20日之後還留在白宮，拜登也沒有辦法。海軍戰爭學院國家安全專家科恩說：「如果總統拒絕認輸或離開，那在正式選舉結果出來之前，這都是沒辦法的。」

此外，如果特朗普向最高法院提起訴訟，情況可能會變得更加棘手。最高法院目前有三位特朗普任命的大法官，保守派與自由派勢力對比為6：3，完全有可能判特朗普獲勝。而如果最高法院這樣的判決出現在國會確認拜登獲勝之後，那麼美國總統可能出現「鬧雙胞」的笑話，真正的衝突一觸即發。雖然這種情況極不可能發生，但一旦成為現實，將使美國陷入憲政危機。

來源：Axios



▲2009年1月國會清點選舉人票
網絡圖片

來源：大公報整理