

177國立法規定 公僕宣誓效忠憲法

德上世紀開先河 違者可被起訴

【大公報訊】綜合美國聯邦新聞網、英國BBC、《商業內幕》報道：宣誓是國家公職人員在就任職務時，誓言遵守憲法的一種承諾方式。自上世紀初德國《魏瑪憲法》首次確認公僕就職時必須宣誓效忠憲法的制度起，迄今已有超過170個國家在憲法中規定了宣誓制度，包括大部分主流西方國家，公職人員宣誓效忠憲法和國家制度已成為國際通例。對於故意破壞宣誓程序的情況，不少國家亦立法嚴懲。



▲美國陸軍工程兵部隊新入職的公務員宣誓就職
資料圖片



▲2019年5月，美國加州薩利納斯新入職警員宣誓就職
資料圖片



▲2019年1月，德國薩克森州一批女教師進行宣誓，成為該州首批教師公務員
資料圖片

在現代社會，憲法定義了國家政體及政府運作方式，以及法律訂立的方式，是一個國家的根本法。一方面是對公民權利的保障，另一方面是對國家機關權力的限制。設計宣誓效忠憲法的制度就是各國為規範和約束國家權力、保障人權、實施憲法的重要環節。據統計，在193個有成文憲法的國家中，有177個國家的憲法規定了宣誓制度。

公僕宣誓 捍衛憲法

大多數國家都將舉行宣誓儀式作為宣誓者開始執行職務的必要條件。通常來說，宣誓主體一般都是擔任國家重要職務的政務和公務人員，但美國等多個西方國家也規定，總統、國會議員，以及聯邦和各州所有行政和司法官員，都應當擁護憲法。為令誓詞更具約束力，美國1954年在《效忠宣誓》的誓詞中更添加「上帝之下」(under God)字眼，使政治與宗教緊密結合。時任總統艾森豪威爾曾稱這一字眼為「精神武器」、「永遠是美國最強大的資源」。

美國ICF國際諮詢中心高級副總裁、曾在奧巴馬政府任國土安全部首席人力資源官尼爾(Jeff Neal)指出，公職人員作為人民的公僕，宣誓就職的目的就是提醒他們支持和捍衛憲法、忠實地履行自己的職責，而非出於政治目的我行我素，導致公眾利益受到損害。分析指，美國公僕宣誓的意義簡單直接：抵禦國內或國外的敵人時支持並捍衛憲法，效忠憲法而不是上司或某一任總統，以及盡忠職守。

英國也尤為看重公職人員宣誓效忠憲法的重要性。英國前任內政大臣賈偉

德(Sajid Javid)2016年撰文強調，公務員拒絕宣誓等於拒絕接受英國的基本價值觀，那麼他們在公共生活中就「無法發揮積極作用」。輿論認為，讓公職人員在眾人的監督下，按照法定程序進行效忠憲法的宣誓，接過人民授予的權力，強化了人民主權的理念，亦有助於他們在行使職權時忠於憲法、盡忠職守。

美破壞宣誓者可被起訴

值得關注的是，若出現公職人員或議員因各種個人原因導致「宣誓失敗或是拒絕宣誓」的情況，各國都有相應嚴格的法則來處理對待。依據《美國憲法》與《美國法典》，不管是任命的或是民選的官員或公職人員，都必須對美國人民與憲法宣誓效忠。如果故意不依法完成宣誓，當局就有權依據《美國法典》規定，來對違反宣誓法律和破壞宣誓程序的人員提出聯邦法的犯罪起訴。

以加拿大的《議會宣誓法案》為例，所有加拿大議員都必須宣誓效忠憲法與英國女王，且對於因議員個人因素干擾宣誓的懲罰也相對嚴苛，甚至會喪失議員資格。就算是支持「魁北克獨立」的議員，也不會故意用魁獨言論來破壞規則。換句話說，在加拿大的民主體制中，議員可以支持各種主張，不過一旦進入議會後，議員就沒有違反議會規定的自由，包括破壞宣誓規則等非民主成熟的行為。

英國亦不容許任何破壞宣誓的行為，1866年《議會宣誓法》已明確規範議員無故造成宣誓失敗，不但規定會一罪一罰，每次罰500英鎊，還會馬上停止其議員職務。



▲2015年11月，加拿大總理特魯多宣誓就職
資料圖片

宣誓制度知多D

宣誓的主體

宣誓者一般都是擔任國家重要職務的政務和公務人員，如國家元首、會議議員、總理或首相及各行政官員、司法官員以及其他公職人員

宣誓的對象

一般來說，各國要求宣誓人向全體人民、選舉人或任命人等宣誓

誓詞的內容

依據各國憲法規定大致有四個方面：一是效忠祖國，捍衛民族獨立和國家領土完整，維護國家利益；二是遵守國家憲法和法律，維護國家憲法的尊嚴；三是為本國人民謀利益，保障人民民主權利和自由；四是竭盡所能，忠誠地履行職責

宣誓的時間和效力

多數國家都將舉行宣誓儀式作為宣誓者開始執行職務的必要條件。有的國家憲法還規定，拒絕宣誓將失去任職資格

- ★公職人員宣誓效忠國家制度，是國際通例：
- 美國，民選或任命的公職人員都必須效忠美國憲法
- 英國，任何人拒絕效忠英國女王將無法就任議員
- 加拿大，個人因素導致「宣誓失敗或是拒絕宣誓」將喪失議員資格且席位重選
- 波蘭，議員拒絕宣誓應視為放棄職位
- 捷克，議員拒絕宣誓或者者有保留的宣誓，將導致取消議員資格；總統拒絕宣誓或者者有保留的宣誓，當被視為未曾當選
- 愛爾蘭，任何拒絕或忽略作宣誓的法官均被視為自動辭職

大公報整理

美國憲法教育 從娃娃抓起

【大公報訊】綜合報道：美國長期重視公民教育，其公民教育的重點和核心是憲法教育。憲法教育隨著社會發展與時俱進，一直走在世界前列，並貫穿於各級學校教育課程的始終，真正做到「從娃娃抓起」。

美國的憲法教育幾乎伴隨著美國憲法的制定而產生，已有兩百多年歷史。一戰後，社會已廣泛期望中小學應懷抱目的地講授憲法，以提高學生的忠誠、愛國主義和美國主義意識；國會1925年亦通過法案，將憲法課程設為全國固定課程，並由憲法專家編寫課本。近百年來，大量豐富的規劃和活動已令憲法觀念深入人心，並在教育、法律、社會科學等多個領域百花齊放。

如今，儘管美國各州中小學課程不同，但都非常重視憲法教育，學生通過美國歷史、政府學和公民學等必修課程來學習憲法。例如紐約州學生4年級起就被灌輸憲法對政府

之基礎和民主的重要性。美國政府還明確要求16至18歲的學生要學習獨立宣言、聯邦憲法、人權宣言等內容，各級學校的各種法制教育一環扣一環。大多數美國人在中學至少受到三次正規的憲法教育。

而美國憲法教育效果非常明顯，不僅普及憲法意識和觀念，令其成為各社會階級的共同情感紐帶，愛國主義精神亦廣受弘揚。具體來看，學校在教育過程中大力宣揚「美國精神」，在依託憲法所宣揚的自由、平等、民主等價值的基礎之上，將公民對於國家憲法的認同作為公民對國家效忠、維護國家統一和愛國主義的主要價值來源，從而培養具有「強烈的對國家的忠誠感」的美國人。

1982年，美國阿波斯特托萊德應用研究中心對18個國家的一項研究顯示，同日本人與西歐人相比，美國人最願意為他們的國家而戰鬥，對民族認同最感自豪。



▲美國洛杉磯縣小學生朗誦效忠祖國的誓詞
美聯社

▲美國海岸警衛隊學員去年7月在康涅狄格州參加夏令營的首日宣誓就職
美聯社



挪威

5月17日

又名五月十七日節，也是挪威的國慶日，為每年一度的官方假期。街道上隨處可見穿着傳統民族服裝的民眾和大片國旗。當天必不可少的是兒童遊行，遊行隊伍經過皇宮時，王室成員也會露面向人們致意

▲2017年挪威憲法日，民眾穿着傳統服飾遊行
資料圖片



各國如何慶祝憲法日

泰國

12月10日

政府官員與民眾共同舉行紀念活動，向第七世皇聖像敬獻花環。泰國的皇室成員也會前往國會大廈獻花環

波蘭

5月3日

總統會向無名英雄紀念碑敬獻花圈，並在總統府舉行授勳儀式

日本

5月3日

為法定假日，也是一年一度的國會議事堂公眾開放日

印度

11月26日

各所學校會組織學生閱讀憲法、聽講座，並進行憲法知識測試和作文比賽。教育部還要求大學安排模擬議會辯論

美國

9月17日

當天一般會舉行新公民的入籍儀式，在重要的周年紀念日，美國總統還會發表講話。同時，聯邦機構有責任為僱員提供有關憲法的教育和訓練材料，接受聯邦撥款的教育機構也必須舉行有關美國憲法的教育項目。例如學校組織學生做講座、閱讀憲法、進行憲法知識小測試，還有的學校分發憲法小冊子，餐廳提供愛國午餐

俄羅斯

12月12日

同時為休息日，從總統演講到群眾遊行，當天會組織多種多樣的慶祝活動，甚至選美活動也可能舉行。例如2008年為紀念俄羅斯聯邦憲法通過15周年，便舉行「憲法小姐」選舉活動

大公報整理