

# 就職第一步 憲法宣誓屬國際慣例

## 銘記忠誠履職盡責 違誓或被褫奪資格



▲2009年1月20日，拜登在國會山宣誓，就任美國副總統 資料圖片

### 話你知

#### 憲法宣誓制度

憲法宣誓制度起源於1919年德國《魏瑪憲法》

- 美英等西方國家公職人員任職前均要進行忠於憲法的宣誓。



#### 舉世認可

- 在193個有成文憲法的國家中，有177個國家的憲法規定了宣誓制度。

#### 宣誓者

- 擔任國家重要職務的公職人員
- ★ 國家元首 ★ 議會議員
- ★ 總理或首相及各級行政官員
- ★ 司法官員以及其他公職人員



▲新西蘭總理阿德恩的政府11月6日在惠靈頓宣誓就職 資料圖片

#### 誓詞

- ★ 效忠祖國，捍衛民族獨立和國家領土完整
- ★ 遵守國家憲法和法律
- ★ 保障本國人民民主權利和自由
- ★ 忠誠履行職責

#### 宣誓對象

- 一般來說，各國要求宣誓人向全體人民、選舉人或任命人等宣誓。



▲2009年11月，美國士兵在伊拉克宣誓入伍 資料圖片

#### 宣誓地點

- ★ 總統府 ★ 議會
  - ★ 法院 ★ 法官面前
- 如：美國總統宣誓就職時，通常由聯邦最高法院首席大法官擔任見證人。

#### 宣誓時間和效力

- 多數國家都將舉行宣誓儀式作為宣誓者開始執行職務的必要條件。有的國家憲法還規定，拒絕宣誓將失去任職資格。
- ★ 在英國，任何人拒絕效忠英女王將無法擔任議員。
- ★ 在加拿大，個人因素導致「宣誓失敗或是拒絕宣誓」將喪失議員資格且席位重選。
- ★ 在波蘭，議員拒絕宣誓應視為放棄職位。
- ★ 在愛爾蘭，任何拒絕或忽略作宣誓的法官均被視為已辭去其職務。

#### 各國宣誓儀式

- ★ 美國 大法官 巴雷特
- ★ 西班牙 首相 桑切斯
- ★ 荷蘭 國王 亞歷山大

大公報整理



▲芝加哥消防局醫護人員3月31日在畢業典禮上宣誓就職 資料圖片

## 疫期停課 美童家門口宣誓

【大公報訊】綜合美聯社、CNN 報道：今年新冠疫情發生以來，全美各地學校取消面授課程，學童轉為在家線上學習。即使在這樣的情況下，大批家長和學童仍堅持在家中或社區誦讀《效忠誓詞》，並放上社交平台與大眾分享。賓夕法尼亞州的潑科維奇夫婦表示，希望通過這種方式，讓孩子們在疫期中以熟悉的方式開始一天的生活，建立「新常態」。

俄亥俄州的斯坦普同樣讓兒子和女兒在家門口誦讀《效忠誓詞》，兄妹倆每天早上9點之前，會在社區街道上舉着國旗宣誓，一般會有幾十名附近的鄰居加入他們。住在斯坦普家隔壁的萊恩說，這種方式促進了社區團結。



▲俄亥俄州的斯坦普一家4月7日舉着美國國旗，誦讀《效忠誓詞》 資料圖片

## 反分裂成美誓詞核心

【大公報訊】綜合路透社、BBC 報道：多數國家直接在憲法文本中確認憲法宣誓制度和誓詞內容，其內容通常包括遵守憲法和忠實履職兩方面。1861年3月4日，時任美國總統林肯在總統就職演說中嚴肅指出，任何一個州都不能單憑自己的動議退出聯邦，任何為此而通過的決議和法令在法律上都是無效的，聯邦不容分裂。長期以來，反分裂都是美國公務員「效忠宣誓」誓詞的核心理念。

在林肯領導下重新實現統一後的美國，無論是在資本主義發展速度上，還是規模上都超過了當時最先進的

英國。南北戰爭結束30年後，美國一躍而成為世界頭號資本主義強國，這與美國贏得反分裂戰爭的勝利是分不開的。「效忠宣誓」誓詞正是這份歷史教訓的傳承，即美國公民與生俱來的天職與首要義務就是保衛美國的完整與統一。

建基於此，每個外來移民在加入美國國籍時必須宣誓效忠美國。「效忠宣誓」還是對青少年學生進行愛國主義教育的常規內容。「9·11」恐襲後，「效忠宣誓」更成為美國人表達愛國主義情感，增強國民凝聚力的重要方式。



▲新當選的希臘總統薩克拉羅普盧3月13日在議會宣誓就職 資料圖片

【大公報訊】綜合英國《衛報》、路透社、《今日美國報》、美國聯邦新聞網報道：公職人員宣誓效忠國家及憲法制度是國際慣例。據統計，在聯合國193個成員國中，有177個國家在憲法中都明確規定了國家公職人員宣誓制度。在美國，國會議員必須宣誓效忠美國憲法；在英國，任何人拒絕效忠女王，將無法出任議員。沒有任何一個國家會對公職人員違背誓言、背叛國家的行徑視而不見。

憲法宣誓制度在國外由來已久。早在1919年，德國《魏瑪憲法》就明確國家公職人員憲法宣誓制度。目前世界上絕大多數有成文憲法的國家都明確規定，官員任職前要進行忠於憲法的宣誓，並且將舉行宣誓儀式作為宣誓者開始執行職務的必要條件。

### 奧巴馬兩任總統宣誓四次

在美國，從總統、大法官、兩院議員到聯邦機構的公職人員就職前都要宣誓。宣誓儀式和誓詞內容極其嚴肅，容不得半點馬虎和「自由發揮」。美國總統奧巴馬2009年第一次就任總統宣誓時，領讀憲法誓詞的最高法院首席大法官羅伯茨調換了一個副詞的語序，奧巴馬跟讀時，停了下來。羅伯茨這時也發現出錯，重唸了一次正確版本。奧巴馬再次宣誓的時候，卻仍然唸了第一次的錯誤版本。

雖然這一並非故意的小口誤根本不影響誓詞意思，但依然有不少憲法專家對此提出質疑。為了確保總統地位的合法性，奧巴馬和羅伯茨在翌日重新宣誓。有意思的是，奧巴馬第二次就任總統宣誓當天是周日，根據傳統，他於次日在國會外超過50萬民眾面前再次進行宣誓。兩次就任總統，奧巴馬宣誓四次，足見美國最高領導層重視憲法宣誓儀式的程度。

專家指，要求美國聯邦機構的公職人員宣誓的其中一個主要目的是在他們上任的第一天就要提醒他們，要支持和捍衛美國憲法，忠實地履行自己的職責，對人民負責，而不是對某位政客負責。一名公務員無論是否支持總統的施政理念，都要宣誓效忠憲法。這也是大多數美國人民對公務員的期望。

### 議員拒效忠英王無法履職

在西方許多國家和地區，公職人員如果拒絕宣誓或因各種個人原因導致「宣誓失敗」，將面臨各種懲罰。



▲西點軍校畢業生6月13日在紐約宣誓成為陸軍軍官 資料圖片

美國國會和英國下議院歷史上分別有20多名和50多名議員，因為違反議會規則、持雙重國籍或叛國而被取消資格。美國官員或公職人員如果故意不依法完成宣誓，當局就有權依據《美國法典》規定，對違反宣誓法律和破壞宣誓程序的人員提出聯邦法的犯罪起訴。

根據英國1868年通過的《承諾宣誓法》，下議院議員即使獲得足夠選票當選，也必須先宣誓效忠英王，才可以晉身議會，履行議員職務。北愛爾蘭的新芬黨議員長期以來致力謀求統一愛爾蘭地區，因此他們拒絕宣誓效忠英女王，也就一直未能踏足下議院的議事廳。直到2001年，出於讓新芬黨融入英國民主進程的考量，英國議會經投票決定，允許新芬黨議員使用英國議會設施，引發輿論嘩然。當時的反對黨保守黨認為，這是對新芬黨和愛爾蘭共和軍的姑息，因此投了反對票，也結束了英國議會在北愛問題上長達30年的跨黨派合作。專家指，新芬黨議員仍然不能在議會投票，參與立法，甚至不能旁聽辯論，議員之職「有名無實」。

加拿大《議會宣誓法案》規定，所有加拿大議員都必須宣誓效忠憲法與英女王。如果有議員因個人因素干擾宣誓，甚至會喪失議員資格。換言之，就算是支持「魁北克獨立」的議員，一旦進入議會，如果肆意發表魁獨言論，可能會隨時被剝奪議員資格。



▲美國海岸警衛隊學員7月8日宣誓就職 資料圖片