

新辦法下月生效 適用港澳台資 外商投資軍工能源 將受安全審查

經中國國務院批准，國家發展改革委、商務部19日發布《外商投資安全審查辦法》（以下簡稱《安審辦法》），自公布日起30日後施行，港澳台投資者進行投資亦受《安審辦法》約束。外商投資安全審查工作機制辦公室有關負責人表示，出臺《安審辦法》，不是搞保護主義、更不是開放倒退，而是為更高水平對外開放保駕護航，避免安全審查泛化。《安審辦法》明確審定程序及時限，適用軍工、互聯網產品與服務、金融服務等重要領域。

大公報記者 朱燁、凱雷北京報道

《安審辦法》共23條，規定了適用審查的外商投資類型、審查機構、審查範圍、審查程序、審查決定監督執行和違規處理等，進一步提高了審查工作的規範性、精準性和透明度，盡可能減少對外商投資活動的影響，保護外商投資積極性和合法權益。

精準透明 避免審查泛化

《安審辦法》第四條並明確下列範圍內的外商投資，外國投資者或者境內相關當事人應當在實施投資前主動向工作機制辦公室申報：一是投資軍工、軍工配套等關係國防安全的領域，以及在軍事設施和軍工設施周邊地域投資；二是投資關係國家安全的重要農產品、重要能源和資源、重大裝備製造、重要基礎設施、重要運輸服務、重要文化產品與服務、重要信息技術和互聯網產品與服務、重要金融服務、關鍵技術以及其他重要領域，並取得所投資企業的實際



▲《安審辦法》適用於關係國家安全的重要能源和資源等領域 新華社

控制權。

對於外商投資安全審查申報機制，《安審辦法》規定，外國投資者或者境內相關當事人應在實施投資前主動申報屬於審查範圍的投資。如果外國投資者不清楚其投資是否在安全審查範圍內，可就具體項目情況諮詢外商投資安全審查工作機制辦公室。對於應報未報的外商投資，外商投資安全審查工作機制辦公室有權要求限期申報。有關機關、企業、社會團體、社會公眾等也可向工作機制辦公室提出審查建議。

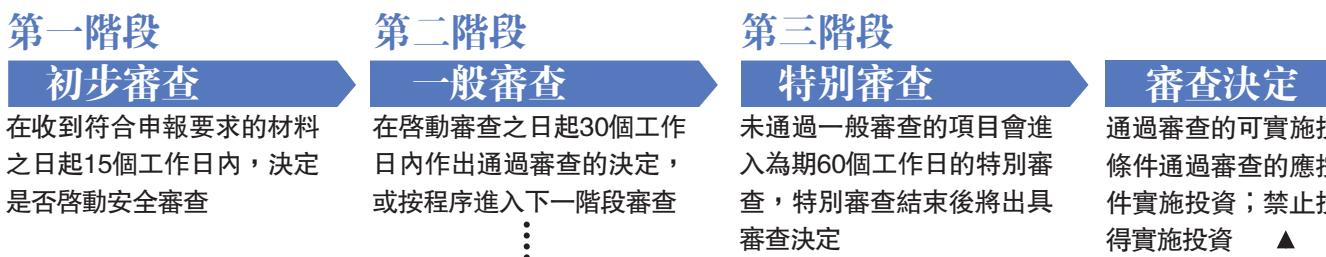
根據《安審辦法》，國家建立外商投資安全審查工作機制，工作機制辦公室設在國家發展改革委，由國家發展改革委、商務部牽頭。大公報記者留意到，《安審辦法》第二十一條規定，香港特別行政區、澳門特別行政區、台灣地區投資者進行投資，影響或者可能影響國家安全的，參照本辦法的規定執行。

外商投資安全審查工作機制辦公室有關負責人介紹，制定《安審辦法》的總體思路第一是統籌發展和安全。堅持開放和安全並重，把握好積極促進外商投資和維護國家安全的關係，建立與准入前國民待遇加負面清單管理制度相適應的外商投資安全審查制度，推動擴大開放與風險防控協同共進，有效管控影響或者可能影響國家安全的外商投資，堅決築牢國家安全屏障、防範化解國家安全風險，同時增強針對性，避免安全審查泛化。



◀中方表示，出臺《安審辦法》不是搞保護主義、更不是開放倒退。圖為工作人員在特斯拉上海超級工廠內作業 新華社

外商投資安全審查程序



違規懲戒

對於不執行附加條件等違規行為，可責令當事人限期處分股權或資產，亦可將其不良信用記錄納入國家有關信用信息系統並按規定實施聯合懲戒

記者朱燁、凱雷整理

堅持安全導向 護航更高水平開放

專家解讀

針對19日出台的《安審辦法》，商務部研究院國際市場研究所副所長白明對大公報表示，該辦法的亮點是最大限度地體現出了中國對維護國家安全的重視，也為之後更好地擴大對外開放保駕護航。他同時表示，雖然，第二十一條規定了港澳台灣地區投資者參照本辦法規定執行，但「參照」並非「照搬」，不排除細節之處或存在某些差異。

「外商投資安全審查一向是國際慣例。」他說。但他也同時強調，中國的安全審查與歐美還是有區別的。「歐美國家有時候存在『審查過度』的行為，

其實都是藉口安全問題大搞投資保護主義，為市場准入設置障礙，讓安全問題擴大化。」他說。然而，中國則不同。「我們雖然堅持安全導向，但並不是封閉，反而是為更好的開放，保駕護航。」目前，中國正在積極轉變貿易發展方式。白明表示，中國從貿易大國走向貿易強國的過程中，不能只看規模的擴張，更要注重貿易的含金量，也因此，有效預防安全隱患，成為重中之重。「如果片面強調規模，往往達不到預期目的，反而會拖累經濟的發展。」

他指出，對於「安全」的理解有狹義和廣義之分。「涉及軍工、治安等領域的是一般意義上理解的安全。」他說

，「而廣義的安全還將涉及糧食、能源、環境、生產資料、半導體等領域。」他認為，該辦法在廣義安全審查上，有更多體現。

記者朱燁、凱雷



▲專家指出，中國雖然堅持安全導向，但並不是封閉。圖為浙江自貿試驗區綜合服務大廳 資料圖片

中方斥美濫用出口管制 不利全球

【大公報訊】據中新社報道：針對美國日前宣布將59家中國實體列入出口管制「實體清單」，中國商務部新聞發言人19日稱，中方對此堅決反對，將採取必要措施，堅決維護中國企業合法權益。據路透社報道，美方18日稱將把包括中芯國際在內的約80家中國公司列入貿易黑名單。

商務部發言人表示，美方泛化國家安全，不斷濫用出口管制等措施對他國企業、機構和個人持續進行打壓，對國際經貿秩序和自由貿易規則造成嚴重破

壞，對全球產業鏈供應鏈安全造成嚴重威脅。這不利於中國，不利於美國，也不利於整個世界。

發言人稱，中方再次敦促美方停止單邊主義、霸凌主義的做法，給予包括中國企業在內的各國企業公平待遇，多做有利於中美兩國經貿合作、促進全球經濟恢復發展的事。

中國外交部18日亦曾就相關消息應詢表示，這將是美國動用國家力量打壓中國企業的又一例證，中方對此堅決反對。

新晉上將透射治軍思路

【北京觀察】馬浩亮

中央軍委18日新晉了4位上將。其中，中央軍委後勤保障部政委郭普校，2019年12月即已擔任此職，此次職務不變，但個人級別由副戰區級提升到正戰區級，故相應由中將晉升上將；其餘3人，包括西部戰區司令員張旭東、戰略支援部隊政委李偉、武警部隊司令員王春寧，則都是剛剛晉升新職務，並同時晉升軍銜。

按照2019年12月啟動的《關於先行調整軍級以上軍官軍銜晉升有關政策的通知》，確立軍銜導向的職務職級格局，軍官升職同步晉銜。晉升正戰區職，便可隨即晉升上將軍銜，不必再像以往那樣須滿足「擔任正戰區職滿2年、晉升中將軍銜滿4年」的條件。同時，上將將成為正戰區級的唯一對應軍銜，而不再是上將、中將並行。

四位上將得以晉升，折射了當前的治軍用人思路。郭普校出身空軍，此前曾擔任空降兵軍政委。目前解放軍共有33位現任上將，除了郭普校之外，現任戰略支援部隊司令員李鳳彪曾任空降兵軍長；北部戰區政委范驍駿也曾任空降兵軍政委，是郭普校的前任。空降兵是軍改重點打造的新型作戰力量，是多兵種合成的「空中集團軍」，是重裝投

送、快速反應的戰略機動部隊。一支部隊同時走出3位上將，正是空降兵地位與作用的直觀體現。

曾經擔任國慶70周年大閱兵副總指揮的中部戰區副司令員張旭東，此番升任西部戰區司令員，肩負起中印邊界指揮重任。在五大戰區中，西部戰區面積最大、邊境線最長，佔國土面積51%，邊境線達9700多公里。尤其是鎮戍新疆、西藏兩大自治區，扼控局勢緊張的中印邊境，任務繁巨。

而新任戰略支援部隊政委李偉，長期在新疆服役，曾擔任南疆軍區第6機械化步兵師師長、南疆軍區政委。南疆軍區位於中印邊境西段最前線。頻頻衝突的班公湖、加勒萬河谷，都屬於南疆軍區防區。從2014年起，李偉擔任新疆軍區政委。此次他獲晉升，貫徹了關心重用邊境艱苦地區工作的將領的理念。

美艦穿航台海 東部戰區全程跟蹤監視

【大公報訊】據中新社報道：解放軍東部戰區新聞發言人張春暉大校表示，12月18日夜間，美「馬斯廷」號驅逐艦穿航台灣海峽，東部戰區組織海空兵力全程對美艦進行跟蹤監視。張春暉表示，近一個時期，美艦不

時穿航台灣海峽，並炒作渲染，刻意抬升台海問題熱度，唯恐台海風平浪靜，向「台獨」勢力「明送秋波」，嚴重危害台海地區和平穩定。美方有關行為實質是軍事炫武加輿論誤導的「混合操控」，是以台為棋、以台做局的戰略自私，

我們對此表示堅決反對。戰區部隊將時刻瞰視台海風雲，堅決履行職責使命。美軍聲稱，該行動旨在「展現美國對所謂自由與開放的印太地區的承諾。」據了解，這是美國軍艦今年第12次通過台灣海峽。

王毅：試圖改造顛覆中國 只會撞上南牆

【大公報訊】據新華社報道：國務委員兼外長王毅18日晚在北京同美國亞洲協會舉行視頻交流。王毅表示，即將過去的2020年，由於美方在一系列問題上干涉中國內政



▲王毅希望美方向中方相向而行。圖為服貿會的美國公司展台 資料圖片

、損害中方利益，致使中美關係呈現螺旋式下滑。希望美方向中方相向而行，以堅持相互尊重為前提，以加強對話協商為途徑，以深化利益融合為動力，以夯實民意基礎為支撐，重建中美關係健康穩定發展的戰略框架。

中方無意同美打外交戰

王毅表示，中方主張在正確看待彼此的基礎上，建設性地處理兩國關係中的一些突出和重要問題。在意識形態問題上，要尊重彼此選擇的制度和發展道路。中美相互打交道並不是為了把對方改造成自己，更不是為了把對方打倒。如果試圖把對華政策定位在改造甚至顛覆中國，不僅是「不

可能完成的任務」，而且必將撞上南牆。正確的做法是尊重彼此的政治制度和發展道路，繼續和平共處，實現合作共赢。

對於經貿領域中的問題，要堅持以對話協商取代對抗制裁。美方應當停止泛化國家安全概念，停止對中國企業的無理打壓，為中國企業經營投資提供開放、公平、非歧視性的環境。在人文交流方面，要盡快取消一系列限制。中方無意同美方打外交戰、媒體戰或其他什麼戰。兩國各界有識之士要共同抵制破壞人文交流、搞「人文脫鉤」的企圖，共同反對把人文交流污名化、把正當交往泛政治化的做法，搬掉阻礙兩國人員往來的各種「絆腳石」。