

法律要求公職人員宣誓屬國際慣例

看世界



梁美芬

去年6月30日全國人大常委會全票通過香港國安法並納入基本法附件三，由香港特區政府公布實施。國安法第六條訂明「香港特別行政區居民在參選或者就任公職時應當依法簽署文件確認或者宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。」當中對「公職」的定義比起基本法第一百零四條的要求有所增加，行政長官選委、政府官員及公務人員和區議員也需要依法宣誓或簽署文件確認。對此，攪炒派眼見來年在選委會搶灘的如意算盤打不響，就連區議員議席也岌岌可危，自然諸多阻撓和異議。

立法會秘書處早前應筆者的要求，研究了英國、美國、德國和日本四個民主國

家對於公職人員和公務員宣誓的規定及違反誓言的後果，證實要求公職人員宣誓效忠國家制度和擁護國家法例，是不少國家的通例，攪炒派抹黑宣誓是所謂的「人人過關」，純屬政治炒作，根本站不住腳。

抹黑宣誓「理據」站不住腳

根據立法會秘書處研究文件（RT03/20-21）以美國及英國國會議員選議員為例，他們就職前必須宣誓，前者宣誓效忠美國憲法，後者則宣誓效忠英王（British Monarchy），兩者同樣需要簽署誓言作實，若拒絕宣誓者，則不得就職、投票及支薪等。

研究亦指出，美國憲法第十四修正案第3條規定，議員一經宣誓就職，若其後「參與叛亂或暴動」（insurrection or

rebellion）或「為敵人提供支持或援助」（aid or comfort），會被取消議員資格。英國《1848年叛國重罪法》（Treason Felony Act 1848）則訂明，任何意圖廢黜君主的行為均為犯罪。議員若被判叛國罪罪成，即會自動被取消議員資格。

這與香港國安法第三十五條「任何人經法院判決危害國家安全罪行的，即喪失作為候選人參加香港特別行政區舉行的立法會、區議會選舉或者出任香港特別行政區任何公職或者行政長官選舉委員會委員的資格；曾經宣誓或者聲明擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的立法會議員、政府官員及公務人員、行政會議成員、法官及其他司法人員、區議員，即時喪失該等職務，並喪失參選或者出任上述職務的資格。」的規定相若。

至於對公務員宣誓的要求，德國及日本都要求公務員在入職時宣誓，拒絕宣誓在德國將會被革職，在日本則會受到紀律處分；兩國公務員若未能對政府表現忠誠，如參與罷工或破壞政府運作效率的不合作活動，更將被視為違反服務義務，須受到譴責、罰款或減薪等紀律處分。日本公務員的誓言還表明須服從上級命令，比起香港國安法要求的更加嚴厲。

宣誓乃天經地義的基本要求

由此可見，公職人員宣誓以對國家和社會負責是國際慣例。國家2018年修憲後，將國家公職人員就職時應當依照法律規定公開進行憲法宣誓的要求寫進憲法。香港國安法參照國家憲法，進一步豐富和完善了基本法第一百零四條對公職人員宣誓的要求。

但由於特區政府過往做事左顧右盼，在2016年全國人大常委會釋法後，一直沒有主動釐清區議員、特首選委和公務員需要依法宣誓的問題。過去兩年我們見到，有攪炒派區議員公然在區議會內唱「獨」歌，有公務員組織發起政治集會與政府「打對台」，甚至公務員參與違法行為被檢控。中央透過香港國安法落實新的宣誓要求，當中有什麼含義，讀者可以細心咀嚼。

宣誓的意義在於全體公務員都被視為管治團隊的整體，現時全港有18萬公務員，都是以公帑支薪，而區議員和特首選委，不論政見為何，他們必須清楚明白，出任公職等於成為建制的一部分。絕不能做出任何危害「一國兩制」及違反基本法的行為。宣誓是體制的基本要求，實乃天經地義。

立法會議員、香港基本法委員會委員

攪炒派哪有資格「喊冤」？

新聞評析

文兆基

55名攪炒派因組織、策劃、參與去年七月的所謂「初選」，以圖達成「35+」和「攪炒十步曲」的目標，涉嫌以非法手段嚴重干擾、阻撓、破壞特區政府依法履行職能，觸犯香港國安法第22條第三款，日前被警方拘捕。被捕人士其後獲准保釋。一如外界所料，他們甫步出警署，便立即「喊冤」。其中，民主黨黃碧雲、荃灣區議員岑敖暉宣稱，「初選」是攪炒派之間協調，按民意推選適合代表「根本完全無法扭曲指控為顛覆國家政權」；民主黨涂謹申則聲稱遭「莫須有」罪名逼害，質疑「點解香港唔可以做返真正嘅『一國兩制』？」云云。

口頭協議亦是協議

很明顯，黃碧雲和岑敖暉的說法，是故意隱瞞攪炒派舉行「初選」的意圖。誠然，任何政團若以「初選」方式選出合適的立法會候選人，並不會觸犯香港國安法，但是攪炒派舉行「初選」的目的，是要增加他們取得立法會過半議席（即「35+」）的機會率，藉此掌握立法會的財政預算案和政府申請臨時撥款否決權，從而致使香港陷入政府停擺的危機。此一做法和意圖，便屬於香港國安法第22條第三款所提及的「嚴重阻撓特區政府政權機關依法履行職能」。

說到這裏或許有人會說，戴耀廷在「初選」前已表明，不會要求參選人作出「當選後否決財政預算案」、認同「五大訴求」等承諾，也不會有正式聲明要求參選人簽署。可是戴耀廷當日在記者會已表明，不要求「初選」參選人簽署協議，只是因為不想協議成為參選人被選舉主任DQ的藉口。換言之，不要求簽署協議，不代表戴耀廷或參選人沒有藉着所謂「初選」完成「攪炒十步曲」的意圖。

此外，雖然戴耀廷最終沒要求「初選」參選人簽署協議書，但是根據媒體報道，攪炒派早於去年5月已經達成共識，簽署由戴草擬的「初選」協議，內容為「會運用

基本法賦予立法會的權力，包括否決財政預算案，迫使特首回應『五大訴求』，特赦『抗爭者』、叫相關人士為『警暴』問責，及重啟政改以達『雙普選』。」

換句話說，即使參與「初選」的人沒有簽署任何紙本協議，但是當選後否決財政預算案，藉着製造政府停擺來逼使政府讓步，是他們早已達成共識。事實上，口頭協議亦是協議的一種，沒簽署協議書不代表他們沒有達成任何協議，他們自然可視為串謀阻撓特區政府依法履行職能。

是故，攪炒派被捕的原因，根本不在於他們舉行「初選」，而是「初選」乃是在透過立法會否決財案的權力造成政府停擺，有着阻撓特區政府依法履行職能的犯案意圖。與此同時，攪炒派在「初選」舉行期間，煽惑他人憎恨及藐視特區政府；另外，「初選」舉行時多個所謂「票站」外聚集的人數均超出「限聚令」上限，但攪炒派依舊鼓勵他人前往「投票」，怂恿他人違反「限聚令」，因而屬於「以非法手段阻撓特區政府依法履行職能」，違反香港國安法第22條第三款的規定。

由此可見，攪炒派之所以被捕，絕非涂謹申口中的「莫須有」。另一方面，香港國安法作為全國性法律，其制定完全符合憲法規定，制定後納入基本法附件三並由香港特區政府公布實施，則完全符合基本法第18條的規定。香港警方根據香港國安法規定而執法，又怎能不算是「做返真正嘅『一國兩制』」呢？

至於被捕者質疑自己有没有能力顛覆國家政權，這顯然是不清楚何謂作案不遂和協助犯罪。任何人做出顯露作案意圖的犯罪行為，即使其結果未能滿足其作案意圖，仍可視作違法。此外，根據《刑事訴訟程序條例》第89條：任何人協助、教唆、怂恿或促致另一人犯任何罪行，即屬就同一罪行有罪。因此，即使有人認為個人沒有顛覆國家政權的能力，乃至沒有顛覆的意圖，但在知悉對方其顛覆意圖下協助他人作案，即使對方最終作案不遂，或在作案計劃未完成前已被拘捕，協助者亦會觸犯法例。

時事評論員

有話要說



張華峰

美國總統特朗普的支持者日前闖入華盛頓國會大樓，試圖阻止國會議員認證美國大選結果，最終演變成警民衝突，事件造成五人喪生，包括一名被警察開槍射殺的女示威者，至少八十二名示威者被捕；一幕幕衝突及流血場面震驚全球。

筆者從不會對其他國家的事情說三道四，但美國示威者衝擊國會大樓的一幕，與前年七月一日香港的黑衣暴徒衝擊立法會綜合大樓的情景簡直如同一般。唯一不同的是，美國警察面對失控的示威者時，幾乎二話不說便拔槍相向、開槍射殺，最終釀成慘劇。相反，香港警察在整個驅散過程中，沒有用過一粒子彈、沒有開過一槍！誰才是專業克制，一目了然。說

美國總統

特朗普的支持者

日前闖入華盛頓

國會大樓，試圖

阻止國會議員認

證美國大選結果

，最終演變成警

民衝突，事件造

成五人喪生，包

括一名被警察開

槍射殺的女示威

者，至少八十二

名示威者被捕；

一幕幕衝突及流

血場面震驚全球

購疫苗須特事特辦 救失業总是是但但

港事港心



陳恒鎰

特區政府已與科興生物、復星醫藥及阿斯利康三間疫苗生產商達成協議，合共採購2250萬劑新冠病毒疫苗。其中，首批100萬劑，預計下月開始為市民接種。在一般情況下，疫苗審批可長達一年以上。所謂事急馬行田，為政者自當講究「經權恆變」。

行政長官會同行政會議上月已訂立《預防及控制疾病（使用疫苗）規例》，賦權食物及衛生局局長，批准疫苗在香港緊急情況下作指明用途。

是次由疫苗採購，到訂立規例實為特事特辦，是權、是變；而扶振失業救民生，絕不能馬馬虎虎、是是但但，則為經、為恆。特區政府籌措疫苗的表現，堪稱妥善。然則，毋庸諱言，早前諸多

香港警察是世界上最專業及優秀的紀律部隊，絕不為過。

相信此時此刻，最難堪的一定就是本港一眾攪炒派政棍。「修例風波」爆發以來，攪炒派政棍為了討好暴徒、乞取選票，一再顛倒黑白、振橫折曲地抹黑香港警察「濫暴」、「濫捕」。他們張嘴「黑警」、閉嘴「警暴」；又是詛咒「黑警死全家」，又是要求「解散警隊」，瞎嚷着將近兩年，擺出一副無比痛恨警暴的樣子。

如今，他們歌頌擁抱的美國，發生警察射殺示威者的事件。請問攪炒派政棍，你們都去哪了？為何不譴責「警暴」了？由此足見，攪炒派的所謂「反警暴」完全是假的，藉攻擊香港警察牟取政治私利，才是他們的真正目的。

最可恥的，一定就是美國一眾反

抗疫舉措，多番錯失「清零」良機、讓人扼腕。

例如筆者多次責成相關部門，須以專車接送待檢疫入境人士，奈何數月來置若罔聞。及至12月下旬才後知後覺，恐怕已讓眾多高風險地區入境者，因自由選擇往返檢疫處交通工具，而為本地社區、乘客司機帶來絕不必要的風險。

特區政府開展疫苗接種計劃之前，要守好眼前抗疫寒冬，實在遠比去年困難。疫苗研製成功，確實讓我們看見「隧道盡頭的光」；但我們也正處於「黎明前的黑暗」。直至今年第二季，香港上下必須根據疫情惡化的多種可能情境，制定各式應急措施。政府更須持續改善統籌水平——透過官、商、民、專業界別的協力，力求抗疫共業、滴水不漏。跳出香港的視野，特區政府宜盡早

華政客。相信所有香港市民都記得：當黑衣暴徒肆意破壞香港時，特朗普表示：「美國人民和他們（暴徒）站在一起」、眾議院議長佩洛西指這是「一道美麗的風景線」。一切都言猶在耳，如今黑暴倒吹，同樣的暴亂衝突發生在美國國會大樓裏，特朗普、佩洛西之流卻是態度一百八十度改變，他們不再和暴力「站在一起」了、也不再欣賞「美麗的風景線」了，而是義正辭嚴地譴責暴力。這就是美國政客的無恥和虛偽，這更是醜陋的美式雙重標準！

由衷希望美國國會大樓的流血衝突能讓香港市民、尤其是那班激進的青年人看清美國的虛偽，不要再盲目地被煽動利用、愚蠢地甘當美國的「爛頭卒」，做出傷害香港和國家的事情。

立法會議員

與中央商討，讓接種疫苗並產生抗體的市民，可獲相匹配的出入境安排。譬如，豁免已接種疫苗的港人，返內地時須隔離二十一天的要求等，能鼓勵市民及早接種。另一邊廂，特區政府亦須安排專家，向公眾系統解釋疫苗的科學原理、生產技術、接種流程與潛在風險；讓港人更全面、更科學地理解相關資訊，正面迎擊「政治化」操作。

最後，抗疫不只要圍堵病毒、阻止其肆虐；同時，也要遏阻疫情對經濟、民生的系統性破壞。特區官員須貼近民情、多動腦筋；與其授人以魚，不如授人以漁，「以工代賑」是值得勞福局、商經局、食衛局等部門聯合行動的思路。抗疫一周年，特區政府要在逆境中，向市民、向中央展現迎難而上的決心、信心與智慧。

立法會議員

蓬佩奧「末日外交」推台入懸崖

兩岸關係



蘇虹

美國國務卿蓬佩奧即將隨着總統特朗普任期結束而卸任。但在1月9日，蓬佩奧在其社交賬戶上稱，「我將取消我們自己施加的對（美國）行政機構與來自台灣的同行之間進行交往的所有限制。」之後又聲稱此舉是「經過考慮後的作為」，並非「倉促決定」云云。蓬佩奧在其國務卿崗位上已時日無多，彌留之際卻不斷放出臭彈，其瘋狂舉動必然會釘到歷史恥辱柱上。

「彌留」之際連放陰招

《華盛頓郵報》曾刊文抨擊蓬佩奧是「美國歷史上最差國務卿之一」，而《紐約時報》更加直接，是「最差」沒有「之一」，該報評價蓬佩奧沒有任何

外交成就，在白宮因將大量時間花在對特朗普的阿諛奉承上。報道還細數了蓬佩奧憑恃特朗普開除美國務院高級官員、憑空捏造新冠病毒武漢起源論、濫用公款舉辦私人晚宴的那些事兒。

蓬佩奧在任期間不斷給兩岸和平發展製造麻煩，就是即將離開國務卿崗位之時，又拋出了嚴重違反一中原則及中美三個聯合公報的「取消與台交往限制」。

就在美國國務院宣布取消美台交往限制後，特朗普政府與蔡英文當局勾連的小動作不斷。國務院政軍局助理國務卿庫珀在美國當地時間周一與蔡當局「駐美代表」蕭美琴見面。據報道，會面以閉門形式，且未公布會面地點。蕭美琴稍早以尊重美方已公告不對媒體開放為由，不願對會面多做說明。報道稱，這並非兩人首次見面，蕭美琴去年7月底赴美不久，就曾與庫珀會面。

另據台灣媒體報道，美國駐聯合國代表克拉夫特原訂訪台，但美國國務院以確保新舊政府權力交接順利完成為理由，取消官員本星期所有外訪，克拉夫特改為與蔡英文視像通話。

一個中國原則是中美建交的政治基礎和根本前提。恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，是美國政府做出的承諾。撒謊成性的蓬佩奧拋出「取消與台交往限制」，視兩個大國之間的承諾如兒戲，足見其多麼淺薄；而在美國政權交替之時把美國拖進「末日外交」，足見其多麼陰險。因此，蓬佩奧不僅成為美國歷史上「最差」、也是「最臭」的國務卿。這樣一位「最差」且「最臭」的國務卿連同其「末日外交」，根本不用中國人民操心，最終遭美國國內全面清算或許只是時間問題。

可悲的是，蔡當局竟然對美宣布取消美台交往限制「表示歡迎」。蔡當局

涉外部門負責人吳釗燮更是聲稱，這事情「已經推動好一段時間」，台美已成為全球議題合作夥伴，接下來會繼續促進提升台美關係。

「倚美謀獨」必自食惡果

事實上，島內「台獨」勢力一直抱美大腿，「倚美謀獨」，蔡英文上台後拒不承認「九二共識」，並不斷玩些小動作，在兩岸和平發展上製造麻煩，甚至通過「雄風」導彈「誤射」試探大陸底線。面對大陸保持最大克制和不斷釋放的善意，以及大陸「不願」動武、最大限度謀求兩岸和平統一，誤以為大陸「不敢」動武、而變本加厲在「台獨」的窮途末路上狂奔，蔡當局顯然是利令智昏。而蔡英文當局出賣民族利益和台灣民眾利益，頑固「倚美謀獨」，一條道走到黑，必將自食惡果。

前幾天，針對蓬佩奧在任期結束前夕訪台的傳聞，環球網發表評論表示，如果蔡當局跟着蓬佩奧喪心病狂，美國現政府的最後幾天也有可能是台灣民進黨政權存在的最後幾天。評論警告，如果以為一個已被美國人民拋棄的政府所上演的最後瘋狂可以成為台灣走向「獨立」的墊腳石，那麼，這些瘋狂很可能給蔡當局招來滅頂之災。

1月4日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平簽署中央軍委2021年1號命令，向全軍發布開訓動員令，鮮明提出「聚焦備戰打仗，深入推進軍事訓練轉型，構建新型軍事訓練體系，全面提高訓練實戰化水平和打贏能力」，同時要求，確保「全時待戰、隨時能戰」。其弦外之音，想必蔡英文當局不會不懂吧？

復旦大學城市與區域發展研究中心特聘研究員、博士