拜登新政

白宮易主 美歐分歧難消

默克爾：不會事事與拜登一致

【大公報訊】綜合《金融時報》、《華盛頓郵報》、《華爾街日報》報道：美國總統拜登上任首日就簽署行政令，推翻特朗普時期的政策，展現了他「重建美國領導地位」決心，但盟友在歡迎拜登上台的同時，也暗示不會未來事事聽命於華府。德國總理默克爾21日警告，她不會在所有問題上都與拜登意見一致，歐洲將在全球承擔更多的軍事和外交責任。

◀二〇一九年十二月，美軍在阿富汗喀布爾巴格拉姆機場。 資料圖片

美國與盟友齟齬不斷

與歐盟

北約軍費

美國前總統特朗普自2017年上任以來，多次對美國承擔過多北約軍費開支表示不滿，要求北約其他成員國將各自軍費開支增至本國GDP的2%，更以退出北約相威脅。拜登上任後，北約秘書長斯托爾滕貝格21日表示，期待與拜登重建跨大西洋關係。

阿富汗撤軍

特朗普去年11月敗選後，五角大樓宣布，美國將在今年1月15日前，分別從阿富汗撤走2000名士兵。北約秘書長斯托爾滕貝格表示，美國過早撤離阿富汗可能會讓北約「付出沉重代價」，阿富汗仍然「面臨成為恐怖分子據點的風險」。

「北溪2號」工程

美國1月19日起制裁俄羅斯籍「命運女神號」鋪管船，這是華府對「北溪2號」工程的最新制裁。拜登在奧巴馬時期擔任副總統時就批評過這一工程，預計美方未來不會軟化立場。

與加拿大

「基石」輸油管道

拜登就任當天宣布廢除90億美元的美加「基石」輸油管道項目。「基石」部分工程已建造完成，負責營運的加拿大公司TC能源20日停工，稱美方此舉將導致數千勞工失業。加拿大總理特魯多對此表示失望。 大公報整理

◀二〇一三年二月，德國總理默克爾和時任美國副總統拜登在柏林會晤。 資料圖片

拜登20日宣誓就職後，簽署一系列行政令，包括終止美國退出世衛組織的程序，並重返《巴黎協定》，體現華府重返多邊主義外交路線。美國的傳統盟友對此都表示歡迎，歐盟委員會主席馮德萊恩甚至歡呼「美國回來」了。然而，經過前總統特朗普「美國優先」四年的荼毒，盟友們對拜登政府能否履行諾言態度謹慎。

「北溪2號」恐成關係阻礙

拜登宣誓就職的後一天，德國總理默克爾表示，「別以為此後德美關係就會事事和諧」，兩國為了能更好地處理各項事宜，爭論在所難免。默克爾還提到，在拜登擔任美國副總統之時，兩人就曾在有關向烏克蘭出售武器的問題上存在分歧。她還稱，即便美國換了新政府執政，歐洲力圖在國際社會扮演重要角色的目標也不會改變。

特朗普任內與德國屢次出現不和，從制裁德國和俄羅斯的天然氣管道項目「北溪2號」，到要求德國增加北約軍費，美德關係持續走低。雖然特朗普離開了白宮，但美德之間存在的戰略挑戰並未隨之消失。

「北溪2號」未來仍將是美德關係的暗湧之一。拜登在奧巴馬政府擔任副總統時曾表示：「對歐洲來說這根本是一筆糟糕的交易。」默克爾21日表示，自己對「北溪2號」支持的態度沒有改變。特朗普政府對制裁激怒了德國，認為美國的域外制裁屬非法。

雖然態度有所保留，默克爾還是對美歐之間跨大西洋夥伴關係的未來感到樂觀，稱與拜登「達成協議的可能性要（比他的前任）大得多」。對於拜登上任第一天就停止退出世衛、重返《巴黎協定》等舉措，默克爾也表示讚賞，稱德國期待與美國在衛生和氣候問題上進行合作。

歐籲與美簽新合作條約

除德國外，歐盟機構領導人亦希望拜登上台後，改善歐美關係，簽署新的歐美跨大西洋公約。歐盟委員會主席馮德萊恩20日表示，「經過漫長的4年，歐洲在白宮有了一位朋友」，拜登就職是美國的「新拂曉」，歐洲已經準備好與「最古老和最信任的夥伴」重新開始，以歐美共同的價值觀、利益和全球影響力為基礎，通過跨大西洋新議程推動全球變革。

歐洲理事會主席米歇爾呼籲歐美共建一個新的創始公約，以建立「更強大的歐洲、更強大的美國和更美好的世界」。他還有意邀請拜登到布魯塞爾參加歐洲理事會特別會議。米歇爾又稱，拜登上台不會讓歐美之間的分歧「在一夜間消失」，美國已然改變，歐洲和世界其他地方對美國的認知也已改變，因此「美國對歐盟的看法可能也要改變」，現在歐盟自主選擇道路，其決策「不會等待誰的批准」。

分析指，拜登要求美國在30天內重返《巴黎協定》，美國去年的溫室氣體排放量較2005年的低21.5%，按照此進度不太可能實現《巴黎協定》的減排目標，美國要重新確立全球領導地位勢必面臨挑戰。分析指，美歐關係在過去四年經歷了最嚴重的波折，拜登的上台雖能讓歐洲暫時「如釋重負」，但美國社會撕裂嚴重，特朗普主義四年後有可能捲土重來，盟友們並不放心。法國財長勒梅爾早前表示，歐洲不能讓自身利益受制於人，這不止是法國的看法，也是歐洲的共識。

▲「北溪2號」海底管道鋪設施工現場。 資料圖片

奧斯汀成美首位非裔防長

【大公報訊】綜合路透社、美聯社報道：獲美國總統拜登提名擔任國防部長的前四星上將奧斯汀退役不滿7年，不符合防長任職規定，但眾議院和參議院21日先後通過豁免，為他執掌五角大樓鋪路。參議院22日以93對2票表決通過了奧斯汀的提名案，奧斯汀成為美國首位非裔防長。

聯邦法律規定，退役不滿7年的軍官如果想要擔任國防部長，必須獲得國會的豁免，這一規定旨在保障文官領導五角大樓，避免軍人奪權推翻政府。但奧斯汀2016年才退役，至今不到5年。眾議院21日以326對78票批准對奧斯汀的豁免，參議院隨後以69對27票通過豁免。

67歲的奧斯汀是退役四星上將，在拜登做美國副總統時，兩人在中東及南海等問題緊密合作，他服役41年間，曾擔任中央司令部司令，是美軍在中東的部隊首位非裔指揮。

另外，前總統特朗普在任期最後被指煽動國會暴亂，遭到第二次彈劾。參議院多數黨領袖舒默22日稱，眾議院將於25日向參議院提交特朗普彈劾條款。參議院少數黨領袖麥康奈爾21日提議彈劾條款推遲至28日提交參議院，之後再給特朗普兩周的時間準備辯護。換言之，彈劾聆訊要到2月中才開始。

◀奧斯汀19日出席參院聽證會。 美聯社

「特粉」共和黨眾議員格林21日稱，她已向國會提交彈劾拜登的文件，理由是拜登當副總統時，濫用職權容許兒子亨特向別國斂財。格林是極右翼組織「匿名者Q」的支持者。

華府願延長美俄軍控條約五年

【大公報訊】據法新社報道：美國與俄羅斯之間的《新削減戰略武器條約》將於2月5日到期。白宮表示，美國總統拜登尋求延長該條約5年，這是拜登上任後頭幾項重大外交政策決定之一。

白宮發言人普薩基表示，《新削減戰略武器條約》符合美國國家安全利益，在目前美俄處於對抗關係時，延長該條約的意義更為凸顯。普薩基還表示，《新削減戰略武器條約》是目前「唯一限制俄羅斯核力量的條約」，並且是兩國戰略穩定的支柱。

拜登政府願意延續《新削減戰略武器條約》，克里姆林宮發言人佩斯科夫回應稱，「見到延長這份文件的政治意願，我們再歡迎不過。」然而，佩斯科夫也表示，是否會做出任何延長條約的決定，端視華府「提案的細節」。他表示，莫斯科還需要更多時間來研究美方的提案。

即將到期的《新削減戰略武器條約》，是美俄在2010年簽署，旨在限制美國和俄羅斯各自部署的戰略核彈頭不得超過1550枚，同時對兩國部署陸基和潛射導彈及轟炸機也做出限制。特朗普政府在2019年正式退出美俄《中導條約》後，《新削減戰略武器條約》成為兩國間唯一的軍控條約。

◀去年12月，俄羅斯在普列謝茨克試射陸基洲際導彈。 美聯社

不過，普薩基也透露，拜登政府已經下令美國情報界全面評估美國資訊科技公司SolarWinds遭網絡入侵、俄羅斯干預2020美國總統大選、俄羅斯利用化學武器對付反對派領袖納爾瓦尼，及據稱俄羅斯向阿富汗武裝分子提供賞金，要求殺害駐阿富汗美軍等問題。她說，即使美國願意與俄羅斯合作，但也要讓俄羅斯為自己的敵對行為「負起責任。」

「民主十國聯盟」將成國際笑柄

縱橫談

有消息說，英國欲在主辦西方七國會議之際，邀請韓國、澳洲與印度加入構建所謂的「民主十國聯盟」，以挽救西方處於深重危機之中的民主機制，抗衡中國日益凸顯的國際地位。英國國內疫情形勢異常嚴峻，在脫歐與疫情的雙重打擊下，2021年英國經濟下滑趨勢不可逆轉，這種時候英國居然還要充當西方世界反華召集人，扮演西方世界遏制與詆毀中國發展的急先鋒，着實有點不自量力。

所謂民主國家聯盟的概念，充斥於20世紀世界歷史的進程。這種極具舊冷戰思維特徵的意識形態，無論從當今時代的基本特徵還是從東西方文化發展趨勢看，都沒有任何現實意義。

總體而言，和平與發展仍然是世界發展的主要趨勢。國際社會多極化發展的趨勢沒有改變，經濟全球化的發展趨勢並沒有因為反全球化的貿易戰而止步不前，文化本位主義思潮無法改變世界經濟你中有我、我中有你的基本格局。新冠疫情以來，人類社會比任何時候都更加深切體會到人類命運共同體的意義。國際社會如何共同找出路，合力謀發展，是一個迫在眉睫的世紀問題。這種時候還談什麼民主國家聯盟，實在是逆歷史潮流而動。

從另一個角度而言，在百年未有之變局的時代背景下，伴隨着國家實力的根本變化與地區發展不平衡的根本矛盾，人類社會也進入了一個挑戰層出不窮、風險日益增多的時代。自2020年新冠疫情以來，世界大多數主要經濟體都出現了經濟嚴重衰退的現象，美國2020年GDP大幅度萎縮，脫歐後的英國2021年失業人數會急劇增長。在這一背景下，部分西方國家再次強調冷戰思維，刻意凸顯中西文化意識形態的差異性，試圖通過捍衛虛假的民主價值觀貶低與醜化中國，達到自我麻醉的效果。結合今天西方社會民主機制的普遍困境，這種做法在邏輯上是可以被理解的。

問題在於，就西方民主體制的現狀而言，民主國家聯盟實在是一個沒有前途的構想。美國國內社會危機本質上是政治體制的危機，社會權力精英與利益集團掌控着政治機器，但沒有人關心國家的整體利益與普通階層的民生問題。政黨政治墮落成為不同利益集團的相互攻擊。低下的社會治理效率、毫無持續性的政府政策、日益深重的民生問題，是今天美英民主社會的「標準配置」。任何一個聯盟，都需要具有吸引力的主導國家與精神領袖，無論是美國還是英國，都不具備這一條件。

有評論認為，世界正在滑入新的冷戰。問題在於，中國是一個以謀求世界霸權為主要目標的國家嗎？四十多年中國現代化建設的實踐表明，中國堅持走符合自身國情的發展道路，從不以謀求霸權作為國家發展的戰略目標。中國堅持構建開放型世界經濟，引導經濟全球化健康發展，推動建設一個開放、包容、普惠、平衡、共贏的經濟全球化。中國堅持文明之間的交流互鑒，通過加強人文交流與文化互鑒建設一個開放包容的世界。

客觀而言，遏制中國可能成功嗎？中國是當今國際關係中最為重要的變量，中國擁有世界上最為完備的工業生產體系，擁有不可替代的潛力巨大的市場，中國政府強大的社會治理能力，中華民族自力更生、奮發有為的民族精神，是我們民族定力與底氣的根本保證。作為一個體量龐大、實力強大的國家，中國堅持與各國一道走和平主義的國家發展道路，堅持以多邊主義方式解決國際爭端，這難道與民主國家的利益相違背嗎？繼續秉持舊冷戰時期的對抗意識，以意識形態差異性掩蓋自身社會治理機制的根本問題，這種短視的行為只會進一步加重西方社會的內在矛盾與社會危機。

英國在西方國家中素來就有扮演「軍師」的傳統，擅於通過販賣思想的方式，利用他國達到實現自身戰略利益的目的。然而，日益成熟的中國外交既不會依照別人的節奏起舞，也絕不會對任何有損中國核心利益的行為坐視不管。一邊吃中國的飯，一邊砸中國的鍋，這種行為一定要付出代價。

上海外國語大學英國研究中心主任
高 健